玉溪市国土空间总体规划（2021—2035 年）

公开发布版

前 言

《玉溪市国土空间总体规划（2021—2035 年）》（以下简称《规划》）是贯彻落实国家对国土空间规划体系改革的要求，是对全市国土空间开发保护在空间和时间上作出的安排，是空间发展的指南、可持续发展的蓝图，是各类建设开发保护活动的基本依据。《规划》以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实习近平总书记视察云南重要讲话精神，深入实施云南省“3815”发展战略，以全面建设“滇中崛起增长极、乡村振兴示范区、共同富裕示范区”为纲领，统筹发展和安全、开发和保护，构建生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀的国土空间新格局。

为高质量推进《规划》编制工作，玉溪市委、市政府高度重视，于 2020 年 3 月 16 日印发实施《玉溪市国土空间规划编制工作方案》，组织成立由市政府主要领导担任组长的规划编制工作领导小组，由玉溪市自然资源和规划局统筹成立工作专班，形成“党委政府抓总、县（市、区）部门协同、公众广泛参与”的多方联动机制，开展《规划》编制工作。2024 年 3 月 29 日云南省人民政府批复实施《规划》。

本次规划范围包括市域和中心城区两个层次。市域范围为玉溪市行政辖区内的全域国土空间。中心城区范围为红塔区与江川区城市建设集中区域，总面积 229.96 平方千米。

本次规划是全市国土空间保护、开发、利用、修复和指导各类建设的行动纲领，是编制下位国土空间总体规划、详细规划、相关专项规划和开展各类开发保护活动、实施国土空间用途管制的基

本依据。凡在规划范围内，涉及国土空间和自然资源保护、开发、利用、修复的各类建设活动，均应符合《规划》。

目录

第一章 现状基础与风险挑战 1

第二章 目标定位与空间战略 7

第一节 发展愿景与城市性质 7
第二节 国土空间开发保护目标及指标体系 8
第三节 国土空间开发保护战略 11

第三章 夯实三区三线，优化国土空间开发保护格局 13

第一节 严守三条控制线 13
第二节 细化落实主体功能区战略 15
第三节 国土空间开发保护总体格局 16
第四节 优化规划分区和用地结构 17

第四章 严保耕地资源，夯实高原立体农业生产空间 21

第一节 构建“三区”农业空间格局 21
第二节 实施耕地“三位一体”保护 22
第三节 优化农业产业发展布局 26
第四节 乡村振兴与乡村布局优化 29
第五节 加强国土综合整治 31

第五章 守护四湖一屏，筑牢湖美山青高原生态空间 34

第一节 构建网络化生态系统保护格局 34
第二节 建立自然保护地体系 37
第三节 强化“四湖”流域生态保护修复 37
第四节 加强河流湿地与林草资源保护利用 40
第五节 实施生态修复 42

第六章 保障园区发展，塑造紧凑集约城镇发展空间 47

第一节 构建等级合理、协调有序的城镇体系 47
第二节 保障创新与制造业空间 50
第三节 提升城乡公共服务水平 54
第四节 促进城镇建设用地集约利用 59
第五节 助力“碳达峰碳中和”目标实现 60

第七章 着力品质提升，建设产城融合绿美中心城区 63

第一节 优化城市空间结构与用地布局 63
第二节 完善居住空间 69
第三节 完善公共服务设施配置 69
第四节 构建城市蓝绿空间体系 73
第五节 加强总体城市设计引导 75
第六节 推进城市更新 79
第七节 推动地下空间开发利用 81
第八节 完善城市综合交通系统 82
第九节 完善市政基础设施布局 87
第十节 健全城市综合防灾减灾体系 89
第十一节 加强“四线”管控 93

第八章 彰显特色魅力，加强自然文化遗产保护利用 95

第一节 系统性保护自然景观和历史文化遗产 95
第二节 塑造全域魅力空间 98
第三节 塑造湖美山青、田坝相拥的城乡风貌 101

第九章 倡导绿色高效，提升全域基础设施服务水平 103

第一节 构建便捷高效的综合交通体系 103
第二节 构建现代化水利基础设施体系 106
第三节 构建清洁低碳的能源保障体系 108
第四节 构建绿色高效的市政基础设施 109
第五节 基础设施廊道保护及邻避设施防护 112
第六节 推进矿产资源绿色开发 114
第七节 构建韧性安全的防灾减灾体系 115

第十章 面向南向开放，构建高效协同区域发展格局 124

第一节 共同推动面向南亚东南亚辐射中心建设 124
第二节 共同推动滇中城市群一体化发展 125
第三节 共同推动昆玉同城化发展 127

第十一章 规划传导与实施措施 129

第一节 加强党的领导 129
第二节 规划传导 129
第三节 管理实施 131
第四节 政策保障 133

第五节 近期行动计划..... 135

第一章 现状基础与风险挑战

第1条 现状条件

滇中咽喉，南向开放节点。玉溪位于云南省中部，滇中城市群核心腹地，背靠昆明面向中南半岛，中心城区距离昆明主城区90千米，是昆曼、昆河两大国际通道交汇的节点城市。全市已基本形成以昆磨高速、昆磨铁路、昆玉河铁路等为支撑的“人”字形对外通道布局，伴随中老铁路的通车运营，玉溪枢纽地位与对外开放能级不断增强，2020年全市进出口总额实现36.35亿美元，同比增长18.1%，外贸“双百强”企业数量居全省第一，蔬菜、花卉出口占全省中老铁路同类产品的70%，对老挝出口额同比增长76.2%。

山坝相间，东西差异显著。玉溪地处云南省滇东高原山区和滇西横断山脉纵谷区的过渡区域，市域内地貌以山地地形为主，约占市域总面积的90%，其间交错分布着山间盆地（坝子）、峡谷、宽谷等，其中，坝子面积约占国土面积的6%。全域分为东西两个自然地理单元，西属哀牢山—红河谷流域，地形地貌以中高山和峡谷地貌为主，海拔高差大，垂直气候特征显著；东为抚仙湖、星云湖、杞麓湖、阳宗海聚集的湖盆坝区，地形地貌以低山、中山和湖积盆地地貌为主，生态环境脆弱敏感，湿地资源丰富。

湖美山青，生态地位重要。玉溪分布有元江、哀牢山2个国家级自然保护区，抚仙湖、星云湖、杞麓湖3个国家湿地公园，澄江动物群古生物1个国家级地质自然公园，磨盘山、龙泉2个国家级森林公园。玉溪是云南省“三屏两带六廊多点”生态安全格局中“哀牢山—无量山山地生态屏障”和“元江干热河谷带”的重要组成部分，肩负抚仙湖、星云湖、杞麓湖、阳宗海四大高原湖泊及元

江生物多样性廊道生态保护重任。玉溪野生动植物资源丰富，拥有湿性常绿阔叶林、干热河谷灌丛等10种森林生态系统类型、34种国家重点保护植物和72种国家重点保护动物。

工业强市，矿产能源富集。玉溪为云南省工业强市，拥有1个国家级高新区和4个省级工业园区，是国内卷烟配套最齐全的产业聚集区和云南省最重要的钢铁生产基地，新能源电池龙头企业持续入驻，生物技术药、中成药两大生物医药特色品牌加速形成。玉溪矿产资源丰富，全市共发现各类矿产48种，铁、铜、磷、镍等矿产资源储量居全省前列，共伴生贵金属、稀有金属综合利用潜力大。

碧玉清溪，人文底蕴深厚。玉溪拥有世界自然遗产澄江帽天山古生物化石群，以通海为代表的国家级历史文化名城，以李家山为代表的古滇国遗址，以聂耳故居为代表的红色革命遗址，以玉溪红塔山为代表的工业地标和以哈尼棕扇舞、玉溪花灯戏为代表的非物质文化遗产等，享有生命起源地和云烟之乡、花灯之乡、聂耳故乡、高原水乡“一地四乡”的城市美誉。玉溪多元民族汇聚，拥有彝族、傣族等9个少数民族，是中国最大的花腰傣聚居地、彝族祖先阿普笃慕故里，全市少数民族人口占总人口近1/3。

第2条 主要问题

耕地保护形势严峻，耕地“非粮化”矛盾突出。全市水田数量较少，占耕地总面积的25.45%，坡耕地数量较大，占耕地总面积的71.39%。耕地平均质量等别为9.51等，76.68%的耕地为中等地。热带水果、花卉、药材等高原特色农业大面积推广种植，导致耕地逐年减少，“三调”耕地较“二调”耕地减少530.93平方千米，减少的耕地约91%流向园地和林地。

高原湖泊水环境敏感脆弱，保护治理难度大。2020 年抚仙湖水质已接近地表 I 类上限，44 条主要入湖河流中，除 17 条全年采样期间无水外，综合评价达到或优于 III 类水质的仅 14 条。星云湖、杞麓湖水环境容量严重超载，农业面源污染等控制成效不理想，湖泊生态补水量不足，水质反弹风险高。高原湖泊流域的生态保护修复、耕地保护以及绿色发展之间存在一定矛盾。

部分生态空间受损，保护修复力度仍待加强。历史遗留废弃矿山图斑达 531 处，其中 74%尚未修复，待修复总面积 8.6 平方千米，给周边生态环境及地质安全带来隐患。绿孔雀、新平野生稻等部分极小种群物种生境保护力度待提升，高原湖泊、元江等水生态退化，威胁土著鱼类生境。全市水土流失脆弱、极脆弱区占比 24%，其中哀牢山—元江河谷地区和东中部山区问题最为突出。

资源性及工程性缺水并存，水资源配置待优化。玉溪市人均多年平均水资源量 1895 立方米，仅为全省均值的 1/3。全市人口经济与水资源分布不匹配，东部红塔、江川、澄江、通海常住人口占全市 58%、地区生产总值占全市 66%，但水资源量仅占全市 14%，人均水资源量低于 500 立方米，2020 年平均水资源开发利用率达 66%，资源性缺水问题突出。中西部地区人均水资源量近 3900 立方米，但骨干型水利工程数量少，水资源开发利用水平不高，季节性干旱灾害频发，工程性缺水问题突出。

城乡建设用地利用水平有待提高，开发区亟待整合优化。2020 年全市人均城乡建设用地 191 平方米，村庄建设用地人减地增现象突出，全市农村人口从 2010 年的 142.28 万人减少至 2020 年的 103.88 万人，村庄建设用地增加 91.91 平方千米，人均农村居民点用地高达 306 平方米/人，村庄用地集约节约利用水平有待提高。

全市开发区节约集约用地水平较低，产业同质化发展矛盾显著，工业用地地均产出仅85.72万元/亩。

“小城拉大乡”特征显著，中心能级、城乡融合水平有待提升。2010—2020年，玉溪市地区生产总值占滇中五州（市）的比重从15.5%降低至13.2%，全市高等院校、博物馆、三级甲等医院数量均在滇中末位。2020年玉溪市城镇化率为53.82%，低于全国63.89%的平均水平。城镇规模总体偏小，仅红塔城区城镇人口超40万人，其次为通海县城10.4万人，有5个县城（城区）城镇人口在3—5万人，除戛洒镇外，其余乡镇城镇人口规模不足2万人。优质教育、医疗等资源紧张，部分县城存在养老、托幼等公共服务设施短板，偏远乡镇及乡村地区基础公共服务设施供给不足。

第3条 发展机遇

主动服务和融入国家、全省战略部署，落实“一极两区”定位，赋予了玉溪重大历史使命。全面贯彻习近平总书记考察云南重要讲话精神，国家要求云南省建设“一区一兵一中心”，云南省要实现三年上台阶、八年大发展、十五年大跨越，要求玉溪建设“一极两区”，为全省大局作出更大贡献，玉溪将主动走在全省前列，在云南省高质量跨越式发展中发挥先行和示范作用，在全省率先基本实现社会主义现代化。

融入“一带一路”倡议，推动形成滇中城市群一体化、昆玉同城化发展新格局，凸显了玉溪区域中心地位。云南省正加快建设面向南亚东南亚辐射中心，作为昆曼、昆河两大国际廊道交汇的战略节点，伴随中老铁路沿线开发和《区域全面经济伙伴关系协定》实施，以及滇中城市群一体化、昆玉同城化加速发展，为玉溪现代农

业、铁路经济、园区经济、文旅消费发展带来全新动能，将全面提高玉溪枢纽地位、中心能级和辐射能力。

贯彻“创新、协调、绿色、开放、共享”新发展理念，为玉溪转型发展带来了新机遇。玉溪拥有最核心的优势战略节点性、最宝贵的财富生态宜居性、最难得的特质开放创新性、最坚实的高质量发展基础、产业体系较完备性等四个特点和优势，坐拥“四湖”、背倚哀牢山、拥有“一地四乡”名片的玉溪，有条件有责任率先探索生态优先、绿色发展的新路径，培育壮大绿色低碳产业，加快创新驱动转型。

第4条 风险挑战

高原湖泊仍面临生态退化风险。抚仙湖理论换水周期长达250年，一旦污染基本无法逆转，近二十多年来抚仙湖水质总体呈下降趋势，富营养化趋势明显，目前流域截污治污及农业面源污染控制水平与预期仍有差距，水质仍存在恶化风险。杞麓湖、星云湖流域均为重要的蔬菜、花卉种植基地，污染削减与农民增收之间的矛盾协调路径仍在探索中，且干旱年水资源短缺将加剧水质恶化风险，水质反弹压力极大。

人口流失、老龄化等对空间资源配置提出新要求。玉溪市人口正加速向中心城区和县城集聚，老龄化率高于全省平均水平。一方面对城区或县城的土地、水资源、公共服务等保障能力带来考验。另一方面，大量山地农村居民点或偏远小镇的人口流失、空间衰败不可避免，适应老龄化趋势和局部收缩的公共服务设施配置面临深刻调整。

自然灾害风险形势复杂严峻。玉溪市气候变化总体呈现暖干化趋势，季节性极端干旱事件愈加频繁，增加农作物减产、人畜饮水困难、森林火灾等风险。短时极端强降水事件频次提升，滨河地区洪涝及山区峡谷滑坡、泥石流等地质灾害防治难度增加，人居环境安全保障压力进一步增大。地处中国南北地震构造带南段，活动断层多，地震活动强度大、分布广、震源浅、成灾重，峨山彝族自治县、通海县、华宁县、澄江市等部分县（市、区）地震危险性较高。

第二章 目标定位与空间战略

第一节 发展愿景与城市性质

第5条 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大精神和习近平总书记考察云南重要讲话精神，统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局，以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴为使命，积极支撑云南省建设我国民族团结进步示范区、生态文明建设排头兵、面向南亚东南亚辐射中心，按照三年上台阶、八年大发展、十五年大跨越的“3815”战略发展目标，以建设“滇中崛起增长极、乡村振兴示范区、共同富裕示范区”为统领，坚持以人民为中心的发展思想，统筹发展和安全，推动生态文明与经济社会发展相得益彰，实现高水平保护、高质量发展、高品质生活、高效能治理相结合，统筹国土空间保护、开发、利用、修复，为建设富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化新玉溪提供坚实的国土空间保障。

第6条 总体定位

以建设“一极两区”为统领，主动赶超、争先进位，在推动云南实现高质量跨越式发展中体现玉溪担当。

滇中崛起增长极。玉溪是滇中城市群副中心，协同昆明引领滇中崛起的核心引擎，云南省壮大资源经济、口岸经济、园区经济的重要承载地。作为国家创新型城市，打造烟草产业升级版、全省先进制造基地、生物医药高地和矿冶产业转型升级示范区，建成国家物流枢纽承载城市，成为全省区域性消费中心城市。

乡村振兴示范区。玉溪是国家农业绿色发展先行区，云南省建设绿色农业强省的最佳实践地。在高原特色农业基地建设上走在全省前列，建成全域生态宜居美丽乡村建设的典范，是高质量推动乡村振兴实现农业农村现代化的先行区。

共同富裕示范区。玉溪是云南省探索共同富裕的先行样本。在全省开展“湖泊革命”、推进新型城镇化、加快基本公共服务均等化、推进治理体系和治理能力现代化等领域形成标志性成果，建成全国民族团结进步示范市，为实现共同富裕提供玉溪范例。

第7条 城市性质

我国西南现代化区域中心城市，面向南亚东南亚的开放枢纽，科教创新制造名城，美丽高原人居典范城市。

第二节 国土空间开发保护目标

第8条 国土空间开发保护目标

至2025年，高质量跨越式发展迈上新台阶，为基本实现社会主义现代化奠定空间基础。坝区和缓坡优质耕地保护有力，“湖泊革命”取得巨大成效，“三区三线”得到严格落实；昆玉同城化、城乡融合发展水平不断提高，中心城区“双百”、县城“双十”格局初步形成，现代农业、铁路经济、园区经济、文旅消费发展的空间更加集约高效；历史文化保护体系基本形成，城乡绿化美化成效显著，公共服务均等化水平不断提升；国土空间规划“一张图”实施监督系统全面建成，国土空间开发保护、资源集约利用的体制机制更加健全。

至2035年，实现十五年大跨越发展，在全省率先基本实现社会主义现代化。引领滇中崛起的综合枢纽、科教创新、先进制造和消费中心能级全面提升，乡村振兴与共同富裕走在全省前列，“一极两区”全面建成；“四湖”水环境质量全面改善，“碳达峰碳中和”工作取得重大进展，自然灾害防治体系和防治能力基本实现现代化；畅通国内国际的通道网络基本建成，昆玉同城化基本实现，以玉溪为次级增长点的昆明都市圈、滇中城市群基本成熟，坝区土地资源配置精准集约，优势互补、高质量发展的国土空间总体格局全面形成；“一地四乡”文化影响力全面提升，山水田城乡有机融合的高原城市魅力充分彰显，公平均等的公共服务体系基本建立；国土空间开发保护制度完善，国土空间治理能力现代化水平位于全省前列。

至2050年，全面建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化新玉溪。区域一体、城乡共融、三生空间协调、山水林田湖草沙有机融合的“生命共同体”格局全面形成，在高原城市可持续发展方面提供“玉溪经验”，成为面向南亚东南亚彰显中国特色、时代特征、玉溪特质的现代化国际城市。

专栏1 国土空间开发保护规划指标表

编号	指标项	指标属性	指标层级	规划基期年	规划近期目标年	规划目标年
一、空间底线						
1	生态保护红线面积（平方千米）	约束性	市域	—	≥3852.89	≥3852.89
2	用水总量（亿立方米）	约束性	市域	8.12	≤9.31	依据上级下达任务确定
3	永久基本农田保护面积（万亩）	约束性	市域	—	≥224.00	≥224.00
4	坝区耕地划入永久基本农田比例（%）	约束性	市域	—	≥90.04	≥90.04

编号	指标项	指标属性	指标层级	规划基期年	规划近期目标年	规划目标年
5	耕地保有量（万亩）	约束性	市域	—	≥293.46	≥293.46
6	城镇开发边界扩展倍数	约束性	市域	—	—	1.293
7	森林覆盖率（%）	预期性	市域	—	依据上级下达任务确定	依据上级下达任务确定
8	湿地保护率（%）	预期性	市域	—	依据上级下达任务确定	依据上级下达任务确定
9	自然保护地陆域面积占陆域国土面积比例（%）	预期性	市域	—	12.14	12.14
10	水域空间保有量（万亩）	预期性	市域	68.55	≥69	≥69
11	自然和文化遗产（处）	预期性	市域	477	不低于现状	不低于现状
二、空间结构与效率						
12	人均城镇建设用地面积（平方米）	约束性	市域	160.96	≤128	≤126
			中心城区	162.57	≤154	≤116
13	道路网密度（千米/平方千米）	约束性	中心城区	6.5	≥7	≥8
14	人均应急避难场所面积（平方米）	预期性	中心城区	1.5	1.6	1.8
15	每万元地区生产总值水量（立方米）	预期性	市域	39.4	31.5	依据上级下达任务确定
16	单位地区生产总值建设用地使用面积下降（%）	预期型	市域	—	≥3.9	≥4.8
三、空间品质						
17	公园绿地、广场步行5分钟覆盖率（%）	约束性	中心城区	24.62	≥50	≥90
18	卫生、养老、教育、文化、体育等社区公共服务设施步行15分钟覆盖率（%）	预期性	中心城区	16.98	≥40	≥90
19	卫生设施步行15分钟覆盖率（%）	预期性	中心城区	44.26	≥60	≥90
20	养老设施步行15分钟覆盖率（%）	预期性	中心城区	5.86	≥40	≥80
21	教育设施步行15分钟覆盖率（%）	预期性	中心城区	53.36	≥65	≥90
22	文化设施步行15分钟覆盖率（%）	预期性	中心城区	78.7	≥90	100
23	体育设施步行15分钟覆盖率（%）	预期性	中心城区	97.77	100	100
24	城镇人均住房面积（平方米）	预期性	市域	57.65	≤55	≤55

编号	指标项	指标属性	指标层级	规划基期年	规划近期目标年	规划目标年
25	每千名老年人养老床位数（张）	预期性	市域	37	≥40	≥40
26	每千人口医疗卫生机构床位数（张）	预期性	市域	6.26	≥7.09	≥9
27	人均体育用地面积（平方米）	预期性	中心城区	0.54	≥0.56	≥0.6
28	人均公园绿地面积（平方米）	预期性	中心城区	—	≥12	≥14

备注：此表生态保护红线、永久基本农田保护面积、坝区耕地划入永久基本农田比例、耕地保有量、城镇开发边界扩展倍数等指标值为上级下达任务数。

第三节　国土空间开发保护战略

第9条　筑牢底线，全域统筹优化三生空间

实施耕地“三位一体”保护，严格划定耕地和永久基本农田，保护坝区长期稳定利用耕地，全面推进高标准农田建设。严守生态保护红线，锚固“四湖一屏一带、两廊多点”的生态安全格局，深入推进“湖泊革命”，加强“四湖”流域空间管控，推动高原湖泊水环境、水生态持续好转，筑牢云南哀牢山—元江河谷山地生态屏障，提升水土保持、水源涵养及生物多样性维护水平，增加生态系统碳汇能力。按照集约适度、绿色发展要求，合理划定城镇开发边界，重点提升中心城区、县城、园区的发展质量，推动坝区土地集约高效利用。

第10条 开放赋能，优势互补促进区域协调

深入参与共建“一带一路”，融入“中国—中南半岛经济走廊”，依托中老铁路建设，高标准打造玉溪（生产服务型）国家物流枢纽，推动通道能力提升、物流枢纽建设、沿线产业发展，形成与南亚东南亚国家紧密联系的贸易格局。发挥引领滇中崛起的重要引擎作用，以区域交通设施互联互通为核心，加强产业分工协作，积极融

入滇中城市群一体化发展，构建昆玉同城化发展新格局，共建现代化昆明都市圈，全面提升玉溪在西南地区重要中心城市地位。

第11条 产业振兴，链式发展打造产业强市

推进新型工业化和制造业链式发展，优先保障卷烟及配套、绿色钢铁、新能源电池、生物医药及医疗器械等四个重点产业发展空间，优化各级开发区空间布局，提高工业用地绩效。推进“四湖”流域农业全面实现绿色有机化，推进红河谷—绿汁江流域热区经济带建设，打造一批高原特色现代农业基地，向现代高效农业转型升级。探索“两山”转化新路径，以全域风景化推动旅游发展，促进文旅康养产业融合与空间串珠成链。

第12条 人居示范，品质提升建设美丽玉溪

推进红塔区、江川区、高新区一体化发展，提高中心城区综合承载能力与服务能级，联动峨山彝族自治县、通海县融合发展，带动市域形成更加均衡的多中心、组团式、网络化格局。精准匹配人口需求，优化城乡公共服务设施供给，全面提升城市高能级公共服务设施供给能力，补齐县域公共服务设施短板，推动城乡人居环境品质提升，实施城乡绿化美化建设，建设玉溪各美其美、美美与共的城乡融合新画卷。

第三章 夯实三区三线，优化国土空间开发保护格局

第一节 严守三条控制线

第13条 耕地和永久基本农田

坚持最严格的耕地保护制度，应划尽划、应保尽保，根据耕地分布、质量、粮食作物种植情况、土壤污染状况、种植业适宜性评价等，优先将稳定耕地、高标准农田、坝区集中连片优质耕地划为永久基本农田。云南省下达玉溪市耕地保护任务293.46万亩，全市划定耕地1956.87平方千米（293.53万亩），落实“长牙齿”的耕地保护硬措施，实行耕地保护党政同责，把耕地保有量和永久基本农田保护目标任务足额带位置逐级分解下达至9个县(市、区)。云南省下达玉溪市永久基本农田保护面积224.00万亩，全市划定永久基本农田1498.12平方千米（224.72万亩），坝区永久基本农田347.09平方千米。

严格落实耕地保护，遏制耕地“非农化”，防止耕地“非粮化”，强化耕地用途管制，明确耕地利用优先序，全面实行年度耕地“进出平衡”。严格落实永久基本农田特殊保护，加强永久基本农田用途管制，已划定的永久基本农田，任何单位和个人不得擅自占用或改变用途。对符合国家规定范围的能源、交通、水利、军事设施等重大建设项目选址确实难以避让永久基本农田的，经依法批准，应在落实耕地占补平衡基础上，按照“数量不减、质量不降、布局稳定”的原则，在可以长期稳定利用耕地上落实永久基本农田补划任务。

第14条 生态保护红线

将生态功能极重要、极敏感区及整合优化后的自然保护地划入生态保护红线。云南省下达玉溪市生态保护红线3852.89平方千米，全市划定生态保护红线3861.63平方千米，占全市国土面积的25.84%。主要分布于云南元江国家级自然保护区、云南哀牢山国家级自然保护区、云南玉溪玉白顶省级自然保护区和抚仙湖、星云湖、杞麓湖湖泊湿地等地区。开展生态保护红线勘界定标工作，将生态保护红线边界落地，在勘界基础上设立统一规范的标识标牌，确保生态保护红线落地准确、边界清晰。

生态保护红线一经划定，未经批准，严禁擅自调整。规范管控生态保护红线内对生态功能不造成破坏的有限人为活动，有限人为活动应尽量避让、自然保护地、饮用水水源保护区、重要湿地等特殊区域，确实无法避让的应符合现行相关法律法规规定。除了生态保护红线内允许的有限人为活动之外，确需占用生态保护红线的国家重大项目，按照国家、云南省有关规定办理用地审批手续。

第15条 城镇开发边界

坚持节约集约、绿色发展，优先将近期明确的市级以上重大建设项目、各类依法批准的开发区等可集中进行城镇开发建设的区域，引导形成集约紧凑的城镇空间格局。全市划定城镇开发边界255.88平方千米，占全市国土面积的1.71%，主要位于中心城区、县（市）城区，以及澄江产业园区九村片区、通海产业园区里山片区、新平产业园区绿色钢城片区等工业园区，其中，中心城区城镇开发边界116.28平方千米。全市城镇开发边界扩展倍数控制在基于2020年城镇建设用地规模的1.293倍以内。

城镇开发边界内实施“详细规划+规划许可”的管制方式，并加强与城市“四线”协同管控。城镇开发边界外的建设，按照主导用途分区，实行“详细规划+规划许可”和“约束指标+分区准入”的管制方式。城镇建设应避让地质灾害极高和高风险区、地震断裂带、采煤塌陷区、洪涝风险易发区等区域，确实无法避让的应当充分论证建设的可行性，明确减缓不良影响的防护措施，在评估完成并对地质灾害进行治理前，不得实施建设工程，保障城镇建设安全。

第二节　细化落实主体功能区战略

第16条 细化主体功能分区

严格落实上位规划主体功能定位。按照《云南省国土空间规划（2021—2035 年）》确定的主体功能定位，玉溪市新平彝族傣族自治县、元江哈尼族彝族傣族自治县为国家级农产品主产区，江川区、澄江市、通海县、华宁县为国家级重点生态功能区，红塔区、易门县、峨山彝族自治县为国家级城市化地区。

深化乡镇、街道主体功能定位。立足资源禀赋和经济社会发展实际，以乡镇、街道为单元深化主体功能定位。将甸中镇、戛洒镇、那诺乡等21个乡镇优先划定为农产品主产区。将龙街街道、路居镇、高大傣族彝族乡等21个街道和乡镇协调划定为重点生态功能区。将玉兴街道、龙泉街道、化念镇等34个街道和乡镇协调划定为城市化地区。除特殊说明外，原则上经批准设立的各级各类园区、开发区、化工园区、产业集聚区在通过环境影响评估和生态环境部门审查后可按城市化地区管理。

“四湖”流域内的城市化地区应以社区和村庄为单元，落实高原湖泊“两线三区”、“三线一单”等管控要求。江川区星云街道、宁海街道、前卫镇，澄江市凤麓街道、九村镇，通海县秀山街道、九龙街道应严格落实“四湖”生态保护管控要求。对于江川区星云街道河咀社区、宁海街道大庄社区、海浒社区、大营社区、前卫镇杨家咀村、渔村村、后卫村、小街村，通海县秀山街道金山社区、六一社区、长河社区、大树社区、万家社区、黄龙社区、东村社区等15个涉及湖滨生态红线和湖泊生态黄线的村庄（社区），应严格落实生态保护核心区、生态保护缓冲区的管控要求，按照重点生态功能区进行管理，并由下位规划予以落实。

第17条 落实叠加功能区

落实《云南省国土空间规划（2021—2035 年）》提出的因地制宜细化重点小城镇、自然景观保护功能区、边境地区、历史文化资源富集区、能源资源富集区5类叠加功能区要求。以新型城镇化建设为目标，设置江川区江城镇、澄江市九村镇等12个重点小城镇；将自然遗产、自然保护区、自然公园、风景名胜区等划分为自然景观保护功能区，全市主要涉及36个街道和乡镇；将历史文化名城、历史文化名镇、历史文化名村、历史文化街区、传统村落等划分为历史文化资源富集区，全市主要涉及24个街道和乡镇；将国家规划矿区、国家能源资源基地、矿产资源重点勘查和开采区划分为能源资源富集区，全市主要涉及27个街道和乡镇。

第三节　国土空间开发保护总体格局

第18条 开发保护总体格局

根据“三区三线”划定成果、全市自然地理形态特征和经济社会发展实际，结合主体功能区布局，构建“三区四湖一屏、一核一轴五廊”的国土空间开发保护总体格局。

稳固“三区”为主体的农业生产格局。基于耕地资源分布和农业适宜性评价，划分为东部绿色高效粮食主产区、西部干热河谷特色农产品生产区和粮食主产区、中部山区生态循环粮食主产区三个农业发展片区，保障粮食安全和重要农产品供给。

筑牢“四湖一屏”为骨架的生态安全格局。严格保护抚仙湖、星云湖、杞麓湖、阳宗海四大高原湖泊生态环境安全，锚固哀牢山生态屏障，维护森林生态系统与生物多样性，促进玉溪生态功能整体向好。

优化以“一核一轴五廊”为引领的城镇发展格局。“一核”为红塔—江川中心城区，“一轴”为昆玉同城发展轴，“五廊”为中缅、中老泰、中越三大国际走廊，以及滇中城市群协同发展走廊、红河谷特色发展走廊。

第四节　优化规划分区和用地结构

第19条 规划分区

锚固国土空间开发与保护格局，将全市划分为生态保护区、生态控制区、农田保护区、城镇发展区、乡村发展区和矿产能源发展区六类分区。

生态保护区。为具有特殊重要生态功能或生态敏感脆弱、必须强制性严格保护区域，即生态保护红线划定的区域。主要分布于东部“四湖”、中西部山区以及自然保护地分布地区，占全域国土空

间的25.88%。生态保护区内的土地利用按生态保护红线、自然保护地、高原湖泊“两线三区”相关要求实行严格管控。

生态控制区。为生态保护区以外，需要予以保留原貌、强化生态保育和生态建设、限制开发建设的区域，主要分布在“四湖”核心保护区及生态缓冲区、国家公益林等集中分布区域、饮用水源地一级保护区，占全域国土空间的5.89%。生态控制区应遵守区内生态用地不减少、质量有提升的原则，严格遵守高原湖泊、国家公益林等生态保护管控要求，实施生态治理，优先保障生态环境建设和发挥生态效益的土地供给。

农田保护区。为永久基本农田相对集中需严格保护的区域，主要分布于地形相对平整、土壤条件好、水源灌溉充足的东部湖坝地区和西部山坝地区，占全域国土空间的12.14%。农田保护区内的永久基本农田应严格落实相关管控要求，鼓励开展高标准农田建设和土地整治，提高永久基本农田质量。

乡村发展区。为农田保护区以外，为满足农业发展和农民集中生活及生产配套为主的区域，主要分布于广大乡村地区及周边农田耕作区域，占全域国土空间的47.57%。乡村发展区应以促进农业和乡村特色产业发展、改善农民生产生活条件为导向，统筹协调村庄建设、农田和生态保护，严格控制新增建设用地，优先保障农业特色产业配套设施和公共服务设施用地需求，鼓励闲置土地盘活利用。“四湖”流域内的乡村发展区应严格落实“两线三区”和“三线一单”等管控要求，村庄建设和农业活动应符合湖泊保护条例要求，生态保护核心区和生态保护缓冲区内的村庄建设面积只减不增。

城镇发展区。为城镇开发边界和工业用地拓展线围合的范围，集中分布在红塔—江川中心城区、各县（市）城区、各建制镇镇区以及其他集中建设的独立产业园区等地区，占全域国土空间的2.09%。城镇集中建设区占全域国土空间的城镇发展区内合理安排规划指标和年度计划，统筹增量与存量用地，提高土地节约集约利用水平。重点保障工业用地供给，引导工业产业集聚发展。

矿产能源发展区。将矿产资源较为集中和开发利用条件较好的地区划定为矿产能源发展区，主要分布于红塔区西部、易门县西部、新平彝族傣族自治县西部、元江哈尼族彝族傣族自治县西部、华宁县北部等地区，占全市国土空间的6.43%。矿产能源发展区严格执行国家和云南省关于矿业权涉及生态保护红线、永久基本农田和其他各类保护区的管控要求。

第20条 用地结构

以守住粮食安全与生态安全两条底线、提高国土空间利用效率为原则，按照经济社会环境可持续发展对国土空间利用的需求，优化调整用地结构。

农林用地结构优化。落实最严格的耕地保护制度，加强永久基本农田保护，优先保障粮食和重要农产品有效供给，确保完成耕地保护任务。保障褚橙、柑橘、芒果等重点水果基地建设，推进低效园地利用。持续推进“四湖”、哀牢山等地区生态公益林、防护林的保护和建设，保障林地合理规模。推进农产品产地初加工、农产品精深加工和农副产品综合利用空间建设，保障农业设施建设用地需求。

建设用地结构优化。优先保障交通、水利、能源等重大基础设施项目用地。严格按照城镇开发边界范围开展城镇集中建设，落实工业用地保障线控制要求，合理保障城镇建设用地供给。综合乡村人口减少趋势和乡村振兴用地需求，控制人均村庄建设用地面积不增加，适度减少村庄建设用地。保持其他建设用地面积基本稳定。

第四章 严保耕地资源，夯实高原立体农业生产空间

第一节 构建“三区”农业空间格局

第21条 “三区”农业空间格局

落实国家粮食安全战略和云南省农业空间格局，建设好管护好粮食生产功能区，重点保障水稻、小麦、玉米等粮食作物种植，保障玉溪烤烟、蔬菜、花卉、水果、中药材、畜禽6大重点产业空间，积极发展甘蔗、茶叶、食用菌等特色农业，形成一批露地蔬菜、高原优质水果、生态畜禽、生物原料、高效食用菌、特色花卉等现代农业基地。构建东部绿色高效粮食主产区、中部山区生态循环粮食主产区、西部干热河谷特色农产品生产区和粮食主产区高原特色农业空间格局。

专栏2 “三区”农业空间格局指引

东部绿色高效粮食主产区：涉及东部的红塔区、江川区、澄江市、通海县、华宁县，以建设绿色农业发展示范区为引领，重点保障水稻、小麦、玉米等粮食作物种植，严格落实禁养、限养措施，加快退出蔬菜、花卉等高耗水、耗肥、耗药作物，实施“四湖”湖外农业用水循环工程，完善农产品加工、运输与物流集散功能，形成一批露地蔬菜、高原优质水果、特色花卉等现代农业基地。

中部山区生态循环粮食主产区：涉及中部的易门县、峨山彝族自治县，新平彝族傣族自治县，是烤烟、夏秋蔬菜、温带林果、中药材、食用菌和畜禽的主要生产区。重点保障水稻、小麦、玉米等粮食作物种植，系统推进生态循环农业建设，优化粮经结构，提高烤烟、夏秋蔬菜、温带林果、中药材、食用菌等农业经营效益，形成一批生态畜禽、生物原料、高效食用菌等现代农业基地。

西部干热河谷特色农产品生产区和粮食主产区：涉及西部的新平彝族傣族自治县和元江哈尼族彝族傣族自治县，以建设干热河谷现代农业产业示范园为引领，重点保障水稻、小麦、玉米等粮食作物种植，加大低产果园改造力度，发展早熟柑桔、中晚熟芒果、冬早蔬菜等特色经济作物，打造以新平褚橙、元江芒果等为代表的干热河谷特色农业品牌，形成一批露地蔬菜、高原优质水果、生态畜禽等特色现代农业基地。

第二节 实施耕地“三位一体”保护

第22条 严保耕地数量

重点保护坝区长期稳定利用耕地。重点保护玉溪坝子、研和坝子、江川坝子、江城坝子、澄江坝子、通海坝子、小街街道坝子和漠沙镇坝子等坝区耕地长期稳定利用，控制建设项目占用坝区优质耕地。

逐步推进耕地恢复。按照坝区和缓坡山区原地类为耕地上种植果树和植树造林的地块逐步退出还耕，荒山荒坡不稳定耕地种植果树和林木发展林果业，优化山坝耕地布局。以“三调”耕地较“二调”大幅减少的华宁县、新平彝族傣族自治县和元江哈尼族彝族傣族自治县为重点，统筹推进一般耕地“进出平衡”及园地、林地“蔬粮果”兼种方式，逐步恢复耕地的规模和布局，确定重点恢复区域。

统筹划定耕地后备资源补充空间。为了确保玉溪市293.46万亩耕地保护目标任务不减少，有效缓解耕地保护与城镇发展的矛盾，按照“耕地下山、林果上山”的空间置换思路，玉溪市共划定耕地后备资源补充空间54.76万亩。

遏制山区耕地撂荒。以红塔区、通海县、峨山彝族自治县、新平彝族傣族自治县和元江哈尼族彝族傣族自治县山区未耕种的耕地为重点，统筹利用撂荒耕地，有序推进撂荒耕地优先用于粮食生产，加快农业基础设施建设，改善撂荒耕地耕种条件。将具备条件的玉溪坝子、澄江坝子、通海坝子等坝区未耕种的耕地纳入高标准农田建设范围，尽快修复损毁的撂荒地，对撂荒地开展地力培肥。

第23条 提升耕地质量

重点提升山区集中连片坡耕地质量。以华宁县、易门县、峨山彝族自治县、新平彝族傣族自治县、元江哈尼族彝族傣族自治县为重点，针对15—25度的山区坡耕地，加大元江中型灌区、扒河流域灌区、化念水库灌区、东大河水库灌区、新平彝族傣族自治县漠沙灌区、绿汁江大型灌区、新元大型灌区、扒河中型灌区、漠沙峨德河灌区等中大型灌区渠网恢复和建设，进一步提升灌溉水平，改善农田水利基础设施，提升山区坡耕地质量。以红塔区、江川区、澄江市、通海县为重点，针对6—15度的山区坡耕地实施中低产田改造，加强坝塘蓄水工程建设，提高渠网密度，推广高效节水灌溉技术，提升耕地质量。

改良土壤，增强耕地地力。通过增施有机肥，实施秸秆还田，开展测土配方施肥，提高土壤有机质含量、平衡土壤养分，通过粮豆轮作套作、固氮肥田、种植绿肥，实现用地与养地结合，持续提升土壤肥力。通过耕作层深松耕，打破犁底层，加深耕作层，推广保护性耕作，增强耕地保水保肥能力。在土壤退化比较严重的通海县等坝区蔬菜种植地建立土壤改良示范点，调整优化种植结构，全面推行深耕深松，大力推广测土配方施肥、增施有机肥、秸秆腐熟还田等技术，改良土壤，提高农田土壤有机质含量，提升耕地质量和产能。

持续开展耕地质量调查评价与监测。在第三次全国国土调查耕地质量等级调查评价工作基础上，持续开展耕地质量监测和等级调查评价，摸清全市耕地质量家底，查明耕地质量主要性状，准确掌握耕地土壤质量变化情况，强化耕地质量监测成果运用，针对耕地生产障碍因素提出耕地土壤培肥改良与治理修复对策措施，指导全市耕地质量建设和农业生产，确保农田必须是良田。进一步

完善耕地质量调查监测与评价制度，为优化耕地资源配置，加强耕地质量建设，促进农业绿色发展提供重要支撑。

第24条 改善耕地生态

分区分类施策，建设生态良田。重点推进抚仙湖、星云湖和杞麓湖流域内耕地轮耕制度，改变种植品种、调整种植结构，逐步调整转变为节水节肥型农业，通过节水灌溉、化肥农药减量化等农业高效节水减排技术，提高抚仙湖、星云湖和杞麓湖流域农田生态功能。统筹推进西部山区华宁县、峨山彝族自治县、易门县、新平彝族傣族自治县和元江哈尼族彝族傣族自治县坡耕地保护与生态修复，因地制宜推进坡改梯和农田水利建设。

加强耕地安全利用与分类管控。结合耕地土壤环境质量调查与类别，将全市耕地划分为优先保护类、安全利用类和严格管控类。加强耕地安全利用与分类管控，优化调整耕地利用方式。以“四湖”、“红河谷—绿汁江热区”经济带种植为重点，开展轻度及中度污染耕地安全利用。

第25条 全面落实耕地用途管制

严格保护永久基本农田，严肃开展永久基本农田核实处置。巩固“三区三线”划定成果，严守耕地红线，有效处置“三区三线”划定成果启用前形成耕地和永久基本农田中的非耕地问题，严肃开展永久基本农田核实处置。对于永久基本农田，区分不同情形，实行恢复整改和调整补划相结合的方式分类处置。按照“总体稳定、局部处置”的原则，严肃认真、实事求是、积极稳妥进行整改或补划，确保玉溪市永久基本农田保护目标任务实至名归。

严格控制非农建设占用耕地，遏制耕地“非农化”。严禁违规占用耕地绿化造林、严禁超标准建设绿色通道、严禁违规占用耕地挖湖造景、严禁占用永久基本农田扩大自然保护地、严禁违规占用耕地从事非农建设和严禁违法违规批地用地。积极挖掘存量用地潜力，可以利用荒地的，不得占用耕地，可以利用劣地的，不得占用好地，尽量不占或少占耕地。

严格耕地占补平衡管理，落实耕地占补平衡。实行国家占用耕地补偿制度，非农业建设经批准占用耕地的，均需按要求落实耕地占补平衡，按照“占一补一、占优补优、占水田补水田”的要求，直接挂钩使用县级或市级储备库的补充耕地指标。县（市、区）人民政府是耕地保护责任主体，要统筹通过土地整治和高标准农田建设，增加耕地数量、提升耕地质量，确保耕地总量动态平衡。

确保稳定耕地不减少，全面落实耕地进出平衡。为确保各县（市、区）稳定耕地不减少，以耕地保护任务为目标，除国家安排的生态退耕、自然灾害损毁难以复耕、河湖水面自然扩大造成耕地永久淹没等情形外，对一般耕地转为林地、草地、园地等其他农用地及农业设施建设用地的，应当通过优先整治与永久基本农田集中连片的林地、草地、园地、坑塘水面等其他农用地及农业设施建设用地为耕地等方式，补充同等数量、质量可长期稳定利用的耕地。鼓励优先将坡度15度以下，土地“二调”时为耕地，国土“三调”时为林地、草地、园地等其他农用地及农业设施建设用地（包括标注即可恢复、工程恢复地类）恢复为耕地。

第26条 完善耕地保护机制

全面推行耕地保护田长制。推动建立“田长制”，建立县、乡、村三级联动全覆盖的耕地保护网格化监管体系，强化耕地保护网

格化监管，推动建立“党委领导、政府负责、部门协同、公众参与、上下联动”的责任机制。

探索耕地保护补偿制度。结合耕地保护新形势新要求，探索耕地保护补偿制度，将农业补贴与耕地保护相挂钩，动态调整耕地保护激励资金的发放范围、发放对象和发放标准，提高激励资金补贴的精准性和有效性，切实加强耕地用途管制，调动农村集体经济组织和农户保护耕地的积极性，充分发挥经济手段对耕地保护的正向引导作用。

加强耕地动态监测监管。建立玉溪市耕地保护动态监管系统，推动耕地保护监管从事后统计分析向事前预防、从被动处置向主动发现转变；将耕地保护动态监管作为耕地保护“田长制”重要抓手，作为耕地进出平衡校验平台，作为违法用地的预警平台。加大耕地执法监督力度，严厉查处各类违法违规占用耕地从事非农建设行为，防止耕地“非粮化”，遏制耕地“非农化”。

第三节　优化农业产业发展布局

第27条 建立与资源环境承载力相符的立体农业产业发展布局

树立大农业观、大食物观，向耕地草原森林湖泊、向植物动物微生物要热量、要蛋白，全方位多途径开发食物资源。按照稳粮、保烟、调油、优菜、扩果、增花、压蔗、推畜的基本思路，健全完善以烟菜花果药畜为重点的“6+N”产业体系，调整优化产业布局，推进环湖绿色高效休闲观光产业带、河谷特色优质经果产业带、烟畜果生态循环产业带、山地林农生态经济带“四带”建设。

山地林农生态经济带。在1900米以上高海拔地区，有序退出烤烟种植，发展高山蔬菜，巩固提升核桃等特色经果林，配套推进林下种养。

烟畜果生态循环产业带。在1300—1900米中海拔温暖地区和低丘缓坡山区，提升粮、烟、菜、花、果产业，推进畜牧产业转移，大力发展生猪、家禽等规模化标准化养殖小区。

河谷特色优质经果产业带。在1300米以下干热河谷地区，加快退出山地甘蔗，发展柑桔、芒果、木本油料等特色经果。

环湖绿色高效休闲观光产业带。“四湖”流域、东风水库流域、飞井水库流域严格落实禁养、限养措施，实施农业高效节水减排工程，加大结构调整力度，大力发展休闲观光农业。

第28条 保障粮食生产与重要农产品供给

严格保护粮食主产功能区。守住粮食生产功能区规模，不得擅自调整粮食生产功能区，确保全市粮食生产功能区105万亩面积不减少，不得违规在粮食生产功能区内建设种植和养殖设施、超标准建设农田林网。

保障重要农产品生产空间。加强高品质蔬菜基地建设，打造多个省级、市级、县级蔬菜产业基地。保障以褚橙、柑橘、芒果为主的重点产品水果基地建设，推动品种培优、品种提升、品牌打造和标准化生产，推进现状果园高标准改造提升。确保全市重要农产品生产保护区25万亩面积不减少，不得擅自调整重要农产品生产保护区。

第29条 推动现代农业产业园建设

以高原特色农业6大重点产业为主，集中打造粮食、烤烟、蔬菜、水果、花卉、中药材和畜禽等优势特色产业集群，推进现代农业产业园建设，创建国家级和省级现代农业产业园。为全市40个覆盖不同产业类型、不同地域特色、不同发展层次的现代农业产业园提供用地保障，包括11个露地蔬菜产业园、9个高原优质水果产业园、8个特色花卉产业园、6个生态畜禽产业园、5个生物原料产业园、1个高效食用菌产业园，保障烤烟、蔬菜、花卉、水果、中药材、畜禽6大重点产业空间用地。

第30条 推动现代农产品加工设施建设

保障农产品加工发展用地。以农产品产地初加工扩面、增量、提质为重点，建设农产品加工集聚区，发展农产品精深加工和农副产品综合利用。保障高新区九龙、澄江市九村、通海县里山、华宁县新庄、易门县曾所、峨山彝族自治县小街、新平彝族傣族自治县小横山、元江哈尼族彝族傣族自治县甘庄等农产品加工园用地需求，将玉溪市建成西南地区重要的农畜产品加工基地。

保障农产品现代物流建设用地。保障全市一批具备低温仓储、流通加工、交易展示、中转集散和分拨配送等功能的冷链物流园区建设用地，培育和打造国家骨干冷链物流基地，巩固和提升省级冷链物流基地，保障红塔区研和、江川区雄关、通海县杨广、元江哈尼族彝族傣族自治县甘庄、华宁县盘溪等农产品冷链物流集散中心建设用地，构建覆盖农产品全环节、全过程的冷链物流体系。

第四节　乡村振兴与乡村布局优化

第31条 保障一二三产融合发展空间

统筹产业空间保障、资源要素配置，构建“一核两片”乡村振兴发展格局，建设玉溪成为国家农业绿色发展先行区、全省乡村振兴示范区和面向南亚东南亚的农产品集散加工出口中心。加强红塔、江川、澄江、通海绿色农业与都市农业、生态观光、康养旅居等融合发展，打造田园水乡率先引领核心区；加强易门、峨山、华宁山地生态林果循环农业与采摘体验、森林康养、研学拓展等融合发展，打造山地云乡农文旅融合发展区；加强新平、元江热作农业与民族风情、农耕体验、民俗节庆等融合发展，打造多彩热谷农文旅融合发展区。

统筹保障农产品加工流通、农村休闲观光旅游、电子商务等用地供给。各县（市、区）应按规定落实建设用地指标，用于保障乡村产业发展用地需求。

第32条 优化村庄布局

综合村庄发展现状、区位条件、资源禀赋等，按照集聚发展、整治提升、城郊融合、特色保护、搬迁撤并五种类型推进村庄布局优化。坚持尊重农民意愿、引导适度集中为原则，鼓励哀牢山、磨盘山、梁王山等山区村庄迁村并户，引导村庄向宜建山地布局。控制东部湖盆坝区村庄无序蔓延，引导“四湖”流域内小散村庄向坝区边缘布局。

第33条 推进农村人居环境整治提升

以美丽乡村建设星级管理为抓手，以实用性村庄规划落地为牵引，统筹推进乡村建设行动，树立典型示范，以点带面推动全域提升。

持续推进农村厕所革命。以江川区、华宁县、易门县、峨山彝族自治县、新平彝族傣族自治县、元江哈尼族彝族傣族自治县等二三类县和“四湖”流域为重点，推进“三净两无一明”标准公厕和卫生户厕建设，推进厕所粪污处理与资源化利用，保障粪污收集处理设施建设空间。

有序推进农村生活污水治理。优先治理“四湖”流域和集中式饮用水源地一级保护区农村生活污水，改造提升城镇污水处理设施，收集管网向周边村庄延伸，保障化粪池、沉淀池、氧化塘等设施建设空间。推进农村水系综合治理，建设一批水系连通的水美乡村。

全面提升农村生活垃圾治理水平。推动村组生活垃圾收集房（桶、箱）全覆盖，改造、停用露天垃圾池等敞开式垃圾收集设施，推进农村生活垃圾源头分类减量，引导农村生活垃圾、厕所粪污、农业生产有机废弃物资源化处理利用设施一体化布局。

整体提升村容村貌。全面清理各类危旧房屋，提升村庄入户道路硬化率，完善村庄应急避难场所和防汛、消防等避灾救灾设施及公共照明设施。推动绿美乡村建设，挖潜边角地、空闲地、闲置宅基地、拆违地等空间打造小花园、小果园、小菜园。在“多规合一”实用性村庄规划编制中，应结合乡土风情、民族特色、地域特点，加强对村庄肌理、景观格局、整体风貌、建筑体量等管控和引导。

第34条 提升村庄建设集约节约水平

严格按照“多规合一”实用性村庄规划确定的村庄建设用地边界开展村庄建设，控制村庄建设用地总量。以尊重农民意愿为前提，以改善农民生活条件为目标，按照“一户一宅”和“户有所居”的基本原则，合理确定农村居民点规模，农村宅基地坝区一户最多不得超过 120 平方米，山区、半山区、少数民族地区一户最多不得超过150平方米。推进宅基地使用权确权登记颁证，保障农民宅基地用益物权、防止外部资本侵占控制为前提，适度放活宅基地和农民房屋使用权，稳妥审慎推动集体经营性建设用地入市。

第五节　加强国土综合整治

第35条 国土综合整治目标

以红塔区、江川区、澄江市、通海县、华宁县等重要粮食主产区，易门县、峨山彝族自治县、新平彝族傣族自治县和元江哈尼族彝族傣族自治县等大中型灌区有效灌溉耕地为重点，大力推进高标准农田建设，以易门县、峨山彝族自治县、新平彝族傣族自治县和元江哈尼族彝族傣族自治县山区半山区坡耕地为重点，加快推进坡耕地提质改造，以易门县、峨山彝族自治县、新平彝族傣族自治县、元江哈尼族彝族傣族自治县的耕地后备资源为重点，适度有序开发西部山区耕地后备资源，推进“四湖”地区、西部山区农村建设用地整理。以乡镇或村为基本单元实施土地综合整治，整体推进农用地整理、建设用地整理和乡村生态保护修复，助推乡村全面振兴。

至2035年，实施国土综合整治项目300个以上，其中高标准建设项目99个以上、农用地整治项目200个以上、建设用地整治

项目50个以上、全域土地综合整治试点项目1个以上。全市近期预计实施259个国土综合整治项目。

第36条 国土综合整治重点区域

中西部和东部农用地整治重点区域。以江川区、通海县、华宁县、峨山彝族自治县、新平彝族傣族自治县为重点，针对中低产田和坡耕地推进农用地整治，实施高标准农田建设和坡耕地提质改造重大工程，提高耕地质量，补充耕地数量，提升农业综合生产能力。

“四湖”地区和西部山区农村建设用地整治重点区域。以“四湖”地区、西部山区为重点，针对重要水源保护区、地质灾害隐患点范围内的村庄建设用地进行整治，实施城乡建设用地增减挂钩重点项目，优化村庄建设用地布局，提高村庄建设用地集约利用水平。

北部和西南部耕地后备资源开发重点区域。以易门县、峨山彝族自治县、新平彝族傣族自治县、元江哈尼族彝族傣族自治县的耕地后备资源为重点，结合水资源、土壤、光热条件，实施土地整治（补充耕地）重点项目，增加耕地面积。

第37条 国土综合整治重大工程

高标准农田建设重大工程。在全市9个县（市、区）实施高标准农田建设重大工程，通过在全市开展“整区域推进示范、高效节水灌溉示范、绿色农田示范”等高标准农田示范区建设，促进耕地布局优化，改善农业生产条件。

农用地整治重大工程。在全市9个县（市、区）实施农用地整治重大工程，通过实施土地平整、田间道路、灌溉排水等工程，对

坡耕地进行提质改造，提升耕地质量，对其他土地进行开发整理，补充耕地数量。

建设用地整治重大工程。在全市9个县（市、区）实施建设用地整治重大工程，通过对建设用地进行复垦，实施土地平整、田间道路、灌溉排水工程，盘活农村建设用地。

全域土地综合整治试点重大工程。按照全域规划、全域设计、全域整治的要求，近中期以江川区江城镇为基本实施单元，实施江川区江城镇全域土地综合整治试点项目。整体推进农用地整理、建设用地整理、乡村生态保护修复、乡村历史文化保护、产业布局和引入等全域土地综合整治。

第五章 守护四湖一屏，筑牢湖美山青高原生态空间

第一节 构建网络化生态系统保护格局

第38条 锚固生态空间格局

顺应高原湖盆、山地峡谷等自然地理格局特点，推进高原湖泊生态治理，加强哀牢山及元江干热河谷生态保护，提升河湖水生态功能，构建“四湖一屏一带、两廊多点”的生态安全格局。其中，“四湖”为抚仙湖、星云湖、杞麓湖、阳宗海四大高原湖泊流域，“一屏”为哀牢山生态屏障，“一带”为绿汁江—元江干热河谷带，“两廊”为曲江—南盘江、元江—绿汁江河流生态廊道，“多点”为自然保护地、极小物种栖息地等重要生态节点。

保护四大高原湖泊流域。以改善“四湖”水环境、修复“四湖”水生态为核心，加强滨湖生态保护核心区及生态保护缓冲区内自然生态空间保护，修复重建湖滨带等，构建环湖生态屏障。控制“四湖”流域城乡生活及农业面源污染，加强山水林田湖草沙系统保护与治理修复，提高森林覆盖率，提升水源涵养及水土保持能力。

筑牢哀牢山生态屏障。重点保护哀牢山天然常绿阔叶林等原生性森林生态系统及西黑冠长臂猿等珍稀濒特保护物种生境，保护哀牢山候鸟迁飞廊道，严格限制自然保护地内人为活动，加强天然林保育，提升生物多样性维护功能。

保护绿汁江—元江干热河谷带。重点保护干热河谷内萨王纳稀树灌草植被，保护绿孔雀、元江苏铁等珍稀濒特物种生境，推进干热河谷生态治理，恢复重建退化植物群落，提升森林草原质量，增强水土保持及生物多样性维护功能。

保护曲江—南盘江、元江—绿汁江河流生态廊道。严格保护河流水域、滨河湿地、自然生态岸线及河岸两侧林草植被，加强流域综合治理与水生态修复，恢复河流自然岸线，提高河道水系联通性，保障河道生态基流，保护土著鱼类等栖息地生境。

保护自然保护地、极小物种栖息地等重要生态节点。加大自然保护地内天然林草及珍稀濒危野生动植物生境保护力度，通过封山育林、退化林修复等提升区域内生态功能，改善物种生境质量，提高生物多样性保护水平。

第39条 构建生物多样性保护网络

保护生物多样性优先区域。保护哀牢山常绿阔叶林区、元江干热河谷稀树灌丛植被区、高原湖泊及主要河流湿地、重要生态景观及自然保护地等生物多样性保护优先区，保护天然常绿阔叶林、稀树灌丛等原生植被及西黑冠长臂猿、绿孔雀等珍稀濒特物种生境，实施野生动植物资源调查和监测，加强建设项目生态环评专项论证，减少人类活动干扰。划定绿孔雀、猕猴、陈氏苏铁、新平野生稻等极小种群物种保护小区，因地制宜开展极小种群物种就地、近地或迁地保护。保护抚仙湖特有鱼类、元江鲤2处国家级水产种质资源保护区及特有土著鱼类越冬场、产卵场、索饵场、洄游通道等关键栖息地，严控采砂、筑坝、岸线硬化等，修复与重建“四湖”、元江等河湖湿地生境。强化“四湖”湖滨带、湖面等候鸟聚集区域保护巡护，控制人类活动范围，营造适宜的候鸟停歇地、越冬地及食源地等。

专栏3 玉溪市生物多样性保护优先区保护指引

哀牢山常绿阔叶林区：重点保护中山湿性、半湿润常绿阔叶林森林生态系统及珍稀濒特保护物种及栖息地，云岭—点苍山—无量山—哀牢山与红河线候鸟迁徙通道，主要涉及新平彝族傣族自治县、元江哈尼族彝族傣族自治县等。

元江干热河谷稀树灌木草丛植被区：重点保护河谷型热带稀树灌木草丛植被景观，珍稀濒危特有动植物物种及栖息地，红河候鸟迁徙路线，主要涉及新平彝族傣族自治县、元江哈尼族彝族傣族自治县等。

高原湖泊及主要河流湿地区：重点保护淡水生态系统和海菜花、红瘰疣螈等珍稀濒危物种栖息地，赤膀鸭、苍鹭等迁徙候鸟集结点和水禽涉禽越冬地，抗浪白鱼、星云白鱼、杞麓鲤等土著鱼类及抚仙高原鳅等特有鱼类三场一通道，主要涉及澄江市、江川区、通海县、华宁县等。

重要生态景观及自然保护地分布区：重点保护澄江动物群古生物化石分布区，珍稀濒危物种栖息地（点），多种“孤岛化”分布的森林植被类型、古树名木等生境，各县（市、区）均有涉及。

极小种群保护小区：重点保护倭蜂猴、云豹、黑长臂猿、菲氏叶猴、蜂猴、林麝、蟒蛇、眼镜王蛇等栖息地，旱地油杉、元江苏铁、大果木莲、大叶木莲、伯乐树、滇桐等重点保护植物生境，绿孔雀、新平疣粒野生稻、野茶树（普洱茶）、红椿、毛红椿、黄杉、猕猴等自然保护地外小种群生境，主要涉及新平彝族傣族自治县、元江哈尼族彝族傣族自治县、易门县、峨山彝族自治县、红塔区、华宁县等。

水产种质资源保护区：抚仙湖特有鱼类国家级水产种质资源保护区、元江鲤国家级水产种质资源保护区，重点保护抚仙湖特有鱼类、元江鲤等土著鱼类栖息地、洄游通道等。

保护重要生物迁徙通道。构建哀牢山东坡、元江河谷等候鸟迁徙通道监测及保护网络，研究划定新平金山垭口等鸟类迁徙通道重点保护范围，加强河流湖库湿地、山区垭口等鸟类集中活动区域生态环境保护，禁止猎捕并严格限制围栏围网、砍伐林木等，建设监测站、救助站、环志站，管控候鸟迁徙通道沿线光伏、风电等项目布局。依托退化林修复及再野化、河流水生态修复等重点工程，连通山区相邻自然保护地、集中天然林等生态斑块，保护提升石羊江—绿汁江—元江沿线绿孔雀栖息地、元江土著鱼类栖息地等完整性和连通性。基础设施等线性工程穿越重要迁徙通道及生态敏感区时，应加强生物多样性保护论证并合理优化跨越形式，降低对动物正常迁徙的干扰。

第二节 建立自然保护地体系

第40条 形成“3+13”的自然保护地体系

以保持生态系统完整性、系统性、原真性为原则，建立以国家公园为主体、自然保护区为基础、自然公园为补充的自然保护地体系。协同创建哀牢山国家公园，重点保护3个自然保护区和13个自然公园，构建以国家公园为主体的自然保护地体系。全市自然保护地面积1816.84平方千米，占国土总面积的12.14%。制定自然保护地边界勘定方案、开展自然保护地勘界定标并建立矢量数据库进行管理。

第41条 实行自然保护地差别化管控

按照国家相关要求，根据各类自然保护地功能定位，合理分区，实行差别化管控。自然保护地核心保护区原则上禁止人为活动。自然保护地核心保护区外禁止开发性、生产性建设活动，在符合法律法规前提下，仅允许对生态功能不造成破坏的有限人为活动。

第三节 强化“四湖”流域生态保护修复

第42条 四湖”流域生态保护目标

以“四湖”水生态环境质量向好为核心，强化流域污染精准管控，实施流域系统保护修复，逐步实现水环境质量稳定达标，河湖生态环境复苏，建成人水和谐共生的美丽湖泊。至2025年，抚仙湖（国省控断面）稳定保持Ⅰ类水质，星云湖（国省控断面）稳定Ⅴ类水质，杞麓湖（国省控断面）达到Ⅴ类水质，阳宗海（国省控断面）稳定Ⅲ类并力争达到Ⅱ类水质；至2035年，抚仙湖、星云湖、杞麓湖、阳宗海（均为国省控断面）水质满足上级考核要求。

第43条 加强“四湖”流域空间管控

“三区”管控要求。抚仙湖、星云湖、杞麓湖、阳宗海（玉溪部分）湖泊生态保护核心区、湖泊生态保护缓冲区、绿色发展区范围内规划建设活动按照对应高原湖泊保护条例及云南省有关“三区”管控文件实施规划管控。

“三线一单”等管控要求。落实《玉溪市“三线一单”生态环境分区管控实施意见》等要求，强化“四湖”流域水环境容量底线、水资源利用上限、生态保护红线等管控，严格执行生态环境准入清单，保障湖泊法定运行水位满足上级考核要求。

第44条 推动“四湖”流域精准治污

提高城乡污水、垃圾治理水平。完善全流域城乡截污治污体系，强化村（居）民新（改、扩）建住宅雨污分流，加强污水次支管建设及建成区雨污分流改造，因地制宜推动污水处理厂新建或提标改造。加强海绵城市建设，推动抚仙湖流域试点开展初期雨水径流污染治理。推进生活垃圾分类，完善“村收集、镇转运、县处理”垃圾收运处置体系。加强污水垃圾设施常态化运维，完善管护收费机制，确保设施平稳运行。2035 年流域城镇污水收集处理率不低于 97%，农村生活污水治理率不低于 80%，生活垃圾收集处理率达到 100%。

加强流域农业面源污染控制。调整农业种植结构和生产方式，推动土地流转经营，建设省市县级农业标准化生产示范基地，发展数字化、设施化、有机化农业，打造绿色有机农业产业示范区，促进流域农业绿色转型升级。深入开展化肥农药减量增效行动，推广运用农业高效节水减排技术和化肥农药减量技术，强化秸秆综合利用和地膜回收处置，从源头上削减农业面源污染负荷。持续强化

畜禽禁限养区分区管控，深入开展粪污收处行动，加强畜禽粪污综合利用，实现粪污全收处、不外排。

第45条 推动高原湖泊流域系统修复

实施山体修复、耕地整治及林地提升。完成抚仙湖、星云湖流域内历史遗留矿山生态修复。持续开展高标准农田建设和改造提升，分类实施坡改梯或坡耕地保护性耕作。统筹推进面山绿化和森林管护，开展现状林地抚育、提质及林相改造等，提高“四湖”流域森林覆盖率，加强水土流失防治，提高水土保持及水源涵养能力。

系统整治主要入湖河道和库塘湿地。按照“一河一策”实施主要入湖河道综合整治工程，统筹整治生活污水、农田尾水，实现清污分流、清水入湖。科学划定主要入湖河流河道管理范围，修复河流生态岸线，构建河道生态廊道。强化主要入湖河道与库塘、调蓄带、湿地的空间协同，提升调蓄带、湿地对雨水和农田退水的拦截、收集、回用能力，防控初雨和汛雨携污入湖。

建设环湖生态屏障。采取基于自然的解决方案，全面开展湖区水生植被修复，提高湖滨带陆域植被覆盖，宜林则林、宜草则草、宜湿则湿，优先乡土物种，促进自然恢复。依法依规、科学规范开展湿地建设与湿地恢复提质，提升污染拦截和净化能力，改善鱼类、水禽等栖息生境。

治理内源污染。开展抚仙湖水资源和总磷变化趋势、星云湖杞麓湖化学需氧量和pH值变化趋势、蓝藻水华防治研究。完善抚仙湖蓝藻水华风险防范预案，健全星云湖、杞麓湖蓝藻水华防治长效机制，持续开展蓝藻收集处置。开展星云湖、杞麓湖湖泊底泥污染特性研究及评估，科学合理制定底泥污染治理方案，因地制宜采用

清淤、底泥稳定、湖底地形重塑、生态修复等技术手段，分区分期实施星云湖、杞麓湖内源治理，控制底泥污染释放。

建设生态补水及水循环体系。全面加强流域水资源管理，严格执行年度取水总量计划，实施流域综合水价综合改革。强化滇中引水、大龙潭调水、甸垛引水等取水替代或调水补水工程高效运行，统筹布局河道清水入湖项目，有效补充湖泊生态需水。统筹实施集生态环保基础设施、农业生产用水灌溉、高效节水水利、高标准农田改造引水、高效林业发展用水“五位一体”的“四湖”湖外农业用水循环工程，逐步打通污水处理、农田灌溉、中水回用设施与调蓄带协调联动通道，促进水资源高效配置，提高水资源循环利用效率。

第四节　加强河流湿地与林草资源保护利用

第46条 加强河流湿地保护利用

强化重要河流分类管控。重点保护南盘江干流、元江—红河干流、曲江、绿汁江、扒河、小河底河等重要河流，按照河道管理范围和岸线功能分区实施用途管制，规范涉水空间开发建设活动，保护修复河道自然生态岸线，有序清退河道管理范围内违规建（构）筑物。至2035年，水域空间保有量不低于460平方千米。

加强饮用水水源地保护。全市划定14个县级及以上集中式水加强饮用水水源地保护源地。实施董炳河水库水源地新建工程，建设备用水源，全面保障城市饮用水安全。加强饮用水水源保护区管控，严格执行饮用水水源保护区保护要求，严格水源地保护区内项目准入。加强东风水库、飞井水库等水源保护区内污染管控，开展

水源地保护区内水土保持林、水源涵养林等建设，提高水源涵养能力。

加强湿地资源保护利用。严格落实湿地保护政策，确保全市湿地面积不减少、湿地性质不改变、湿地功能不破坏、湿地质量不降低。重点保护自然湿地，确定重要湿地名录，扩大湿地面积、加强湿地修复，合理利用湿地。推进抚仙湖、星云湖、杞麓湖3个国家湿地公园建设。

第47条 加强林草资源保护利用

全面保护林草资源。严格保护哀牢山、高鲁山、磨盘山、秀山、梁王山等重点区域天然林，实施天然林停伐保护，开展退化天然林修复，营造混交林、复层林，优化森林结构和树种组成，促进形成地带性顶级群落，提高天然林质量效益和生态功能。划定国家级公益林和地方级公益林，实施公益林保护及生态效益补偿。严格保护新平彝族傣族自治县、元江哈尼族彝族傣族自治县具有云南典型地域特色的“干热稀树草原”。

因地制宜推进林草建设。持续开展国土绿化行动，加强“四湖”流域、中部高鲁山、西部哀牢山区域林草建设，通过造林绿化空间适宜性评估，全面摸清适宜造林绿化空间，明确全市规划造林规模。

科学划定林地后备资源补充空间。在宜林区域科学划定林地后备资源补充空间，玉溪市共划定林地后备资源补充空间17.07万亩。

严格林地用途管制。必须占用或者征收林地的，应当依法办理审批手续。国家级和省级公益林动态管理应当遵循责、权、利相统一的原则，确需调出的应当不影响整体生态功能，保持集中连片。

同一地块，一经调出，不得再次申请补进。国有国家级和省级公益林，原则上不得调出。集体和个人所有的一级国家级公益林，原则上不得调出。但对已确权到户的苗圃地、竹林地，其林权权利人要求调出的，可以按照本办法的相关规定调出。集体和个人所有的二级国家级公益林、省级公益林，林权权利人要求调出的，可以按照本办法的相关规定调出。

推进林草资源合理利用。以林地空间、森林资源和森林生态系统环境为依托，挖掘现有森林资源产业优势，延伸山林产业发展链，重点发展以林药、香料、蔬菜、魔芋等为主的林下种植业，以家畜、家禽为主的林下养殖业，以野生菌、野生药、竹笋等为主的森林资源采集及加工业。新建多个林下种植基地，林下养殖基地，林下经济示范基地，野生菌资源保护和人工促繁基地。

第48条 增强生态系统碳汇能力

科学开展国土绿化行动，实施天然林、水源林、防护林保护和建设，推进中幼林抚育、低效林改造、退化林修复，加强“四湖”流域林地建设，探索开展林业碳汇示范工程及能源林建设，增加森林蓄积量，建设森林“碳库”。科学绿化元江、绿汁江干热河谷，探索“光伏＋生态修复”等模式，挖掘碳汇洼地固碳潜力。实施高原湖泊湿地保护修复工程，增强湿地生态系统固碳能力。完善城区生态绿地体系，巩固中心城区及相关县（市）国家园林城市建设成效，合理布局城市各类公园、绿地及生态绿道等，科学搭配景观植物层次，提高绿地植被覆盖度，提高城市绿地碳汇能力。

第五节　实施生态修复

第49条 生态修复目标

统筹山水林田湖草沙一体化保护和修复，以“四湖”、生态保护红线、生态严重退化地区、国家级和省级重点生态功能区、自然保护地等重点区域为主，加强水环境治理、水生态保护和治理、水土流失治理、矿山修复。至2035年，通过实施6个生态修复重大工程，完成国土绿化428平方千米，水土流失治理1900平方千米，历史遗留矿山综合治理8.60平方千米。解决重点区域的核心生态问题，使重要和典型生态系统、生物多样性得到有效保护，退化生态系统得以修复，自然生态系统服务功能逐步改善，全市湖泊、森林、草原等自然生态系统实现良性循环。

第50条 生态修复重点区域

东北部山地重要生态系统保护治理重点区域。该区涉及华宁县，以推动岩溶地区生态系统的自然恢复为导向，加大山地重要生态区域综合防治和治理力度。严格保护石山植被，科学封山育林育草、造林种草，开展退化林修复，提升植被质量，适度开展以坡改梯为重点的土地整治，合理配置小型水利水保措施。加强矿山生态修复，增加林草覆盖，提升区域水土保持和水源涵养能力。

东部“四湖”流域水环境治理重点区域。该区涉及江川区、澄江市和通海县，围绕水质改善、水环境改善、水生态改善目标，强化源头治理、精准治理、系统治理、依法治理、全民治理，坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，围绕污水治理、农业面源污染治理、垃圾治理、湖泊水生态改善“三治一改善”工作，以城乡“两污”治理、农田尾水整治、入湖河道水质提升、绿色农业发展为四个重点，严格执行“四湖”保护条例，引导人口和产业有序退出湖滨区，强化空间管控，系统综合施策，推动绿色转型。

中北部两江流域水环境治理重点区域。该区涉及红塔区、易门县、峨山彝族自治县、新平彝族傣族自治县和元江哈尼族彝族傣族自治县。从生态系统整体性和流域系统性出发，以流域为单元，采取水源地保护、岸线修复、生态补水、河湖水系连通、污染源控制、水生态保护治理等措施，结合河道清淤与防洪工程建设，加强流域源头、上中下游、干支流、岸线、周边陆域等一体化系统保护修复，恢复受损生态系统，提升两江流域整体生态系统服务功能，改善两江水环境污染、水土流失等问题。

西部哀牢山生态屏障重点区域。该区涉及新平彝族傣族自治县和元江哈尼族彝族傣族自治县，涉及川滇森林及生物多样性国家重点生态功能区和哀牢山森林及生物多样性云南省重点生态功能区。本区通过加强对原生地带性植被、特有珍稀物种及其栖息地的保护和元江干热河谷生态恢复，保护森林、河流、湿地等自然生态系统。加强自然封育，强化天然中幼林抚育、干热河谷植被恢复，实施天然林保护修复、公益林建设、封山育林育草、退化次生林修复等，提升森林质量。保护西黑冠长臂猿等野生动物廊道及候鸟迁徙通道，突出对绿孔雀栖息地的保护与恢复，加强生物多样性保护。

第51条 生态修复重点工程

高原湖泊生态修复重大工程。在澄江市、江川区、通海县和华宁县开展抚仙湖、星云湖、杞麓湖、阳宗海生态修复重大工程，以清水入湖、水质净化、水土保持、生物多样性保育、水生态保护和治理为重点，通过以水资源、水环境和水生生物为核心的山水林田湖草沙系统治理，全面提升“四湖”生态系统服务功能，优化流域生态水循环格局。

哀牢山生态屏障区生态修复重大工程。在新平彝族傣族自治县和元江哈尼族彝族傣族自治县开展山地常绿阔叶林保育、红河干热河谷生态保护和修复、濒危野生动植物保护等重点项目。以哀牢山区域常绿阔叶林生态系统保护为重点，大力实施天然林保护修复、公益林建设等，精准提升森林质量。加强对红河干热河谷脆弱生态系统的保护修复，提升生态服务功能。退还河流水生态空间，开展河流水生态保护与治理。大力开展小流域综合整治和水土流失综合治理，修复受损及退化生态系统。加强矿山生态修复，加大对重要物种及其栖息地（生境）的保护修复力度和候鸟迁徙通道保护。

岩溶地区生态系统保护和修复重大工程。以岩溶地区脆弱生态系统及常绿阔叶林、石山灌丛生态系统为保护修复重点，在澄江市和华宁县实施岩溶地区水土流失综合治理、天然林保护修复、退化林修复等工程，维护山地生态安全。

南盘江、曲江和元江流域水环境综合治理重大工程。从全流域治理、生态保护修复与污染防治出发，以水系连通及水系综合整治、重点河库生态治理与修复、重要支流治理、重点流域水土保持、水资源保护、水生态保护和治理为重点，在全市9个县（市、区）范围内对南盘江、曲江和元江流域水环境和水生态进行综合治理。

历史遗留矿山生态修复重大工程。按照“宜耕则耕、宜林则林、宜草则草、宜建则建”原则，在全市9个县（市、区）分年度分阶段实施历史遗留矿山生态修复，修复历史遗留矿山面积8.60平方千米，提升项目区土地资源利用价值和生态价值。

重点流域林草生态修复重大工程。以沿路、沿河湖、沿集镇和重点河湖流域为重点，以封山育林、低效林改造、森林抚育为主，在全市9个县（市、区）开展林草生态修复工程，提高重点区域森林生态功能。

第六章 保障园区发展，塑造紧凑集约城镇发展空间

第一节 构建等级合理、协调有序的城镇体系

第52条 人口与城镇化

发挥“滇中崛起增长极”的辐射作用，抢抓人口向滇中城市群和昆明都市圈加速集聚的机遇，依托南向开放和产业强市战略对外来劳动力就业的带动作用，全面提升新型城镇化水平，加快农村劳动力转移。至2035年，力争市域常住人口规模达到270万人，城镇化率提高至75%，中心城区人口规模达到100万人。

第53条 城镇发展格局

落实新型城镇化、乡村振兴战略，协调人口、产业布局与生态环境关系，以产业培育和设施建设引导人口向中心城区和县城集聚发展，构筑“一核、七城、十二镇”的城镇发展格局，积极融入昆明都市圈发展。

一核。红塔—江川中心城区，推动科技创新、重点产业、公共服务、基础设施等一体化布局，打造市域人口经济集聚发展的核心增长极。依托红江快速、昆磨高速、江通公路等城市交通廊道，加强中心城区与峨山彝族自治县、通海县联动发展，引导形成生态一体、交通融合、设施联动、功能互补的组团化空间格局。

七城。做强澄江市、通海县、峨山彝族自治县、华宁县、易门县、新平彝族傣族自治县、元江哈尼族彝族傣族自治县7个县域中心城市，作为新型城镇化的重要载体，推进市域均衡发展。

十二镇。12个统筹城乡、辐射乡村发展的重点镇。分别为江川区江城镇，澄江市九村镇，通海县河西镇、杨广镇、四街镇，峨

山彝族自治县化念镇，华宁县盘溪镇、青龙镇，易门县绿汁镇，新平彝族傣族自治县扬武镇、戛洒镇，元江哈尼族彝族傣族自治县曼来镇。

第54条 城镇等级规模结构

强化中心城区综合实力，推动县城及重点镇发展，规划形成“市域中心城市—县域中心城市—重点镇—一般镇”的四级城镇体系。

专栏4 城镇规模等级结构

类型	城镇人口规模	名录
市域中心城市（1个）	100万人	玉溪中心城区（红塔城区、江川城区）
县域中心城市（7个）	10—15万人	澄江城区、通海县城、峨山县城、易门县城、华宁县城、新平县城、元江县城
重点镇（12个）	2—5万人	江川区：江城镇 澄江市：九村镇 通海县：河西镇、杨广镇、四街镇 峨山彝族自治县：化念镇 华宁县：盘溪镇、青龙镇 易门县：绿汁镇 新平彝族傣族自治县：扬武镇、戛洒镇 元江哈尼族彝族傣族自治县：曼来镇
一般乡镇（38个）	<2万人	红塔区：洛河彝族乡、小石桥彝族乡 江川区：前卫镇、路居镇、安化彝族乡、雄关乡 澄江市：海口镇、右所镇、阳宗镇 通海县：纳古镇、里山彝族乡、高大傣族彝族乡、兴蒙蒙古族乡 峨山彝族自治县：甸中镇、塔甸镇、富良棚乡、大龙潭乡、岔河乡 易门县：浦贝彝族乡、十街彝族乡、铜厂彝族乡、小街乡 华宁县：华溪镇、通红甸彝族苗族乡 新平彝族傣族自治县：漠沙镇、水塘镇、建兴乡、老厂乡、平甸乡、平掌乡、新化乡、者竜乡 元江哈尼族彝族傣族自治县：因远镇、羊街乡、那诺乡、洼垤乡、咪哩乡、龙潭乡

根据城镇资源禀赋、区位条件、产业基础、制约因素等条件，将职能结构分为综合型、工矿型、商贸型、旅游型、农业型等5个类型，突出比较优势和功能互补，带动地区特色发展与分工协作。

专栏5 城镇职能结构	
类型	**城镇名称**
综合型（8个）	玉溪中心城区（红塔城区、江川城区）、澄江城区、通海县城、峨山县城、易门县城、华宁县城、新平县城、元江县城
工矿型（8个）	红塔区：小石桥彝族乡 澄江市：九村镇 通海县：纳古镇、里山彝族乡 峨山彝族自治县：化念镇 华宁县：盘溪镇 新平彝族傣族自治县：扬武镇 元江哈尼族彝族傣族自治县：因远镇
旅游型（13个）	江川区：江城镇、前卫镇、路居镇 澄江市：海口镇、右所镇、阳宗镇 通海县：河西镇、兴蒙蒙古族乡 易门县：绿汁镇、浦贝彝族乡 新平彝族傣族自治县：戛洒镇 元江哈尼族彝族傣族自治县：羊街乡、那诺乡
农贸型（7个）	江川区：雄关乡 通海县：杨广镇、四街镇 峨山彝族自治县：甸中镇 华宁县：青龙镇、华溪镇 元江哈尼族彝族傣族自治县：曼来镇
农业型（22个）	红塔区：洛河彝族乡 江川区：安化彝族乡 通海县：高大傣族彝族乡 峨山彝族自治县：塔甸镇、富良棚乡、大龙潭乡、岔河乡 易门县：十街彝族乡、铜厂彝族乡、小街乡 华宁县：通红甸彝族苗族乡 新平彝族傣族自治县：漠沙镇、水塘镇、建兴乡、老厂乡、平甸乡、平掌乡、新化乡、者竜乡 元江哈尼族彝族傣族自治县：洼垤乡、咪哩乡、龙潭乡

提升中心城区发展能级。以建设“百平方千米、百万人口”的中心城区为目标，加快推进红塔区、江川区、高新区一体化发展，推动扩容提质，实现基础设施、产业布局、公共服务等要素均衡配置，打造市域人口和产业集聚发展的核心载体。

强化县城重要载体作用。以建设“十平方千米、十万人口”县城为目标，提升县城综合承载能力，推进健康、美丽、文明、智慧、幸福5类样板示范县城建设，打造一批和谐宜居、特色鲜明、富有活力的现代化新县城。至2025年，2个以上县城达到高A级景区建设标准，力争建成3个健康美丽文明智慧幸福县城。

高标准推进小城镇建设。发挥小城镇衔接城乡的作用，培育一批镇区人口超2万人的重点镇，建成新型城镇化示范集镇，兼顾一般镇，补齐公共服务设施短板，推进县乡村道路连通，促进城乡公共交通一体化发展，打造基层公共服务中心，成为农村剩余劳动力就业的重要载体。

第二节　保障创新与制造业空间

第55条 完善科教创新功能布局

以科教创新城为核心载体，为高水平大学及职业学校、科研机构、孵化中心和创新型企业等预留空间，推动产城、产教、产研融合发展，加强用地功能混合利用。构建以数字经济为核心，以科技服务、教育服务、体育产业为主导，以现代商贸为保障的现代服务产业体系，打造宜居宜业宜学宜游的科教创新城。

依托玉溪高新区以及澄江、易门、通海、新平等开发区，在卷烟及配套、绿色钢铁、新能源电池、生物医药及医疗器械等领域建设一批研发中心，加快科学技术创新和成果应用转化。推动高新区核心区（九龙地块）建设数据中心集群，引领数字产业化、产业数字化。以高新区核心区（南地块）为先行示范，结合城市更新和工业用地转型，发展规模适宜的创新空间，为小微科创企业提供成长空间。

第56条 推动“1+7”开发区联动发展

坚持产业集群化、规模化发展，优化形成“1+7”开发区总体布局，包括玉溪高新区1个国家级园区，澄江产业园区、易门产业

园区、通海产业园区、新平产业园区、红塔产业园区、华宁产业园区、元江产业园区7个省级园区。

玉溪高新区。包括高新区核心区（九龙地块、南地块）和龙泉片区，形成产业特色鲜明、区域功能完善的产城融合新格局，发展数字服务、生物医药大健康、绿色食品、卷烟及配套、锂电池、新型储能等新能源等产业。

澄江产业园区。包括九村片区、提古片区、牛场片区，与澄江城区一体化形成“南城北产、产城融合”的空间布局，发展先进装备制造、新材料、生物资源加工、现代物流。

易门产业园区。加强园区“四片区六区块”产业分工协作，发展有色金属、稀贵金属、绿色建材、生物资源加工、装备制造。

通海产业园区。包括里山片区、芭蕉片区和乌龙潭片区，带动形成多组团发展格局，发展装备制造、金属冶炼加工制造、食品加工与消费品制造等产业。

新平产业园区。以绿色钢城为引领，带动桂山片区、戛洒片区产业协同发展，构建以冶金新材料为主导，以装备制造、生物资源加工及轻工制造为辅的产业体系。

红塔产业园区。包括红塔片区和研和片区，推动卷烟配套、装备制造等产业改造升级、培育壮大新能源电池、新材料、生物医药等产业，发展数控机床制造、金属冶炼及制品加工、现代物流。

华宁产业园区。包括新庄片区和盘溪片区，发展装备制造、陶瓷建材产业、磷化工产业和消费品制造等产业。

元江产业园区。加强甘庄片区、江东片区、安定片区产业分工协作，打造以冶金新材料为主导产业，以装备制造、特色生物资源加工、轻工制造为辅的产业体系。

第57条 优化制造业全产业链空间

实施工业强市战略，以“1+7”开发区为核心载体，围绕10个产业链，落实5个产业链专班和链长制，合理优化制造业链式发展的空间布局。突出玉溪产业优势，充分保障“卷烟及配套、绿色钢铁、新能源电池、生物医药及医疗器械”4个重点产业发展空间。

卷烟及配套全产业链。优化“一核两组团”产业布局。以高新区、红塔区为核心，升级烟草制品业，前瞻布局新型烟草产业，保障加热卷烟产业园、电子烟产业园空间，推动卷烟配套企业“二次创业”。培育华宁产业组团，依托盘溪化工园区建设电子烟用烟碱生产基地，在华宁新庄片区保障新型烟草产业园发展空间。培育元江新平产业组团，建设元江哈尼族彝族傣族自治县甘庄雪茄烟叶发酵中心，在元江哈尼族彝族傣族自治县甘庄街道、新平彝族傣族自治县漠沙镇预控雪茄烟叶种植基地。

新能源电池、新能源电力装备全产业链。按照“一园多区、分类集聚”的布局思路，以高新区龙泉片区为核心，积极引入新能源电池及材料龙头企业，布局研发平台与检验检测中心，在红塔产业园区、新平产业园区、通海产业园区等加强关键材料配套产业的用地保障，引导盘溪化工园区磷化工产业向电池材料延伸，在易门产业园区预留新能源电池产业拓展空间。依托玉溪高新区、通海产业园区，为风电装备、光伏装备及关键零部件产业发展保障空间，建设新能源电力装备制造基地。

绿色钢铁、建材，有色稀贵金属全产业链。以云南绿色钢城为核心区，打造绿色冶金及加工基地，引导钢铁产业绿色、低碳、循环发展，带动红塔研和片区、通海产业园区建设钢材生产加工基地。加快推动玉昆钢铁搬迁，加强老厂区用地管控，为重点产业预留空间。以绿色建材产业园为主要载体，以红塔区、易门县为重点，推动建材产业资源循环利用发展。有序推进各县（市、区）金属矿产资源开发，培育有色稀贵金属开发、冶炼精炼、二次资源回收利用及精细加工产业。

生物医药及医疗器械制造业、绿色食品加工全产业链。推动高新区疫苗产业园提质扩容，加强生物医药及医疗器械产业园、骨健康中成药产业园、易门生物医药产业园等一批专业园区建设的空间保障，发展生物技术药、中药民族药、天然健康产品、医疗器械等产业。以红塔区、江川区、通海县为核心，打造粮油加工、综合性食品产业、蔬菜产业链聚集地，优化各县（市、区）特色食品制造产业空间布局。

数字产品制造业、数控机床全产业链。加快高新区九龙大数据产业园建设，推动高新区核心区（九龙地块）和红塔产业园区电子信息制造产业空间集聚，依托通海产业园区拓展电子元器件产业发展空间。引导数控机床产业重点向红塔研和片区、易门六街片区、通海里山片区集聚，向数字化、信息化、智能化深度融合。

第58条 保障工业用地供给

严守工业用地保障线。将城镇开发边界内80%以上的规划工业用地划入工业用地保障线，主要分布在红塔、易门和峨山，以稳定工业用地总量，引导工业产业集聚发展。将城镇开发边界外现状工业用地和规划工业用地划入工业用地拓展线，主要分布在红塔、

通海、易门、峨山和新平，为工业长远发展预留空间，在未来优先划入城镇开发边界。工业用地保障线内原则上仅允许规划工业建设相关项目，严格控制工业用地调整为非工业用途，鼓励“工改工”。

保障重点产业用地。优先保障4大重点产业用地，加强完善产业链、供应链、创新链整体布局的用地保障。实施产业弹性年期供地制度，优化产业用地土地出让方式。建立土地要素保障重点企业名录，将有限的土地资源要素向优质企业、重大项目倾斜，全额保障年度用地计划指标。

提高产业用地效率。创新工业用地供应方式，健全长期租赁、先租后让、弹性年期出让等供应体系，探索实行“标准地”供地模式，严禁为不符合要求的“两高”项目、产能过剩项目安排新增建设用地。严格执行国家、云南省的工业项目建设用地控制指标，建立“1+7”开发区差异化的亩产效益综合评价体系，限制低效开发区新增建设用地，倒逼工业用地效益提升。加快推动批而未供、闲置、低效工业用地的盘活利用，鼓励土地混合开发和空间复合利用。

第三节　提升城乡公共服务水平

第59条 优化公共服务设施体系结构

按照城市—县（市、区）—街道（乡镇）—社区（行政村）4个层次，形成覆盖城乡、体系完整、功能完善的公共服务设施体系。

强化市级设施服务能力。中心城区重点建设区域级公共服务设施和重大功能设施，加快完善区域一流高校、区域文化中心、区域体育中心、区域医疗中心等高能级公共服务设施，提升玉溪城市服务能级。

补齐县（市、区）级公共服务设施短板。综合考虑县域常住人口与返乡回流人口需求，填补县级城市教育、医疗、养老等基础服务设施短板，加强职业教育、文博展览、体育健身等类型设施建设，提升县域公共服务设施能级和服务水平。培育澄江医疗康养、会议会展、旅游集散，通海文化博览、农贸交易等专业化服务职能，构建区域特色公共服务设施网络。

统筹布局乡镇级公共服务设施。结合乡村人口分布特征与设施服务半径，推进乡镇基本公共服务向乡村地区延伸和供给，统筹布局满足城乡居民日常生活、生产需求的各类服务设施。重点镇强化乡镇中小学、乡镇卫生院、乡镇文化活动中心、乡镇养老服务中心、乡镇客运站点、乡镇旅游服务站点、乡镇应急保障站点等服务设施配置，面向城乡居民就业创业需求，鼓励配置职业教育、技能培训、食堂宿舍等一体化服务设施；一般镇重点保障教育、医疗卫生、文化体育、养老等基本公共服务设施配置。

完善社区（行政村）基本服务设施配套。差异化推进乡村公共服务设施建设，促进乡村地区服务设施共建共享。加强近郊型乡村教育、医疗卫生、养老等设施与城镇地区共建共享；保障远郊型、偏远型乡村医疗卫生、为老服务、基础教育、文体活动等基本公共服务；鼓励具有特殊资源禀赋的乡村配置旅游服务、创新创业、电商物流等特色乡村服务设施。城镇社区重点完善医疗卫生、养老、基础教育、文化活动、体育健身、商业服务等基础公共服务设施，满足城镇居民日常生活服务需求。

第60条 完善公共服务设施配套

文化设施体系。提升现有市级文化设施品质和服务能力，重点保障聂耳和国歌传习中心、玉溪花灯戏传承保护展演中心、玉溪滇

剧艺术中心等市级重大文化设施的建设空间。围绕国际会议会展、礼乐文化、陶文化、民族文化等，在有特色资源的县（市、区）加强地域特色文化设施建设。各县（市、区）配置至少1处公共图书馆、综合博物馆、文化馆、老年人活动中心和青少年活动中心。各街道（乡镇）配置至少1处文化活动中心，有条件的重点镇可设置县（市、区）级文化馆、图书馆分馆。各社区（行政村）配置至少1处综合文化服务中心。

教育服务设施体系。统筹职业教育、高等教育、继续教育协同创新，优化调整职业院校规划布局，支持玉溪师范学院建成“高水平应用型大学”，推动玉溪职业技术学院、云南民族大学应用技术学院、玉溪农业职业技术学院、玉溪体育运动学校（或云南体育职业大学）等职业院校集群化发展，预留规划发展空间。优化普通高中资源布局，依据居住人口规模在各城区内设置。加强义务教育优质均衡发展，重点推进老城区现状中小学改扩建，保障新城区新建中小学空间需求。提升学前教育供给能力，适应人口流向和增长需求，超前规划和布局学前教育设施。完善特殊教育保障体系，支持鼓励20万人以上县（市、区）建设特殊教育学校。至2035年，全市城镇地区学前教育设施步行5分钟覆盖率不低于80%，小学步行10分钟覆盖率不低于90%，初中步行15分钟覆盖率不低于90%；重点镇配置至少1所小学、中心幼儿园，一般乡镇结合需求进行配置，常住人口3万人以上的乡镇建议配置初中。

体育服务体系。加快体育设施建设，打造玉溪高原特色体育基地群。持续完善红塔国家体育产业示范基地功能，在科教创新城建设云南玉溪高原体育运动中心、中国玉溪高原足球训练基地等市级重大体育设施，推进元江哈尼族彝族傣族自治县低海拔训练基

地、新平彝族傣族自治县磨盘山户外运动训练基地、澄江市山地自行车赛道等特色体育设施建设。各县（市、区）配置至少1处公共体育场或田径场、公共体育馆或全民健身中心、公共游泳馆或体育公园。各街道（乡镇）配置至少1处体育活动中心或大型多功能运动场地。各社区（行政村）配置至少 1 处室外综合健身场地。至2035年，全市人均体育用地面积不低于0.6平方米，城市社区实现“15分钟健身圈”全覆盖。

公共医疗卫生体系。打造市办医疗服务高地，重点保障玉溪市人民医院、玉溪市第二人民医院、玉溪市中医医院等改扩建空间，预留玉溪市中山医院、玉溪市传染病医院的建设空间。各县（市、区）加强现有医院提质扩容，制定大型公共建筑转换为应急医疗救治设施的预案，配置至少1所综合医院、中医医院、妇幼保健院、疾病预防控制中心。各街道（乡镇）配置至少1所社区卫生服务中心（乡镇卫生院），有条件的街道（乡镇）可设置社区医院（中心卫生院）。各社区（行政村）加强社区卫生服务站（村卫生室）标准化建设。至2035年，全市每千人口医疗卫生机构床位数不低于9张，基层医疗卫生机构覆盖率及标准化建设达标率达100%。

托育服务体系。提升城乡婴幼儿照护服务水平，保障玉溪市托育服务中心建设空间。各县（市、区）配置至少1处综合托育中心。各社区（行政村）加强托育园建设，城镇社区每0.5万居住人口设置至少1处3班托育园，乡村社区结合需求合理设置。至2035年，全市每千常住人口拥有托位数不低于4.5个。

养老服务体系。分区分级规划设置养老服务设施。各县（市、区）至少配置1所以失能、残疾特困人员专业照护为主的县级失能照护机构。各街道（乡镇）完善区域性综合养老服务中心建设，可

结合基层医疗卫生设施设置，促进医养结合。各社区（行政村）加强社区居家养老服务中心（站）建设。各地新建住宅小区按照每百户不少于 20 平方米建筑面积配建社区居家养老服务设施用房，且单处用房面积不得少于 300 平方米，老旧小区按照每百户建筑面积 15 平方米以上的标准充分利用闲置资源进行配建。至 2035 年，全市人均养老服务设施用地不低于 0.1 平方米，街道（乡镇）区域性综合养老服务中心覆盖率达 80%以上，社区老年人日间照料服务设施覆盖率达 80%以上，养老机构护理型床位占比不低于 65%。

社会福利保障体系。预留市级儿童福利院、未成年人保护中心的建设空间，完善各县（市、区）未成年人保护中心、残疾人康复中心、救助管理机构等设施，加强社区（行政村）临时救助点设置，建立健全分层分类的社会救助体系。统筹殡葬服务设施布局，形成以公益性为主体、经营性为补充、节地生态为导向的殡葬服务体系。至 2035 年，县级公益性安葬（放）设施覆盖率达 100%。

第61条 构建多尺度城乡生活圈

按照常住人口规模和服务半径统筹公共服务设施均衡布局和共建共享，构建城市—县城—镇村—社区四级城乡生活圈，全面提升城乡基本公共服务均等化水平。

城市生活圈。依托中心城区构建市级公共服务中心，推进市级重大公共服务设施建设，提升城市服务能级，发挥覆盖全域的综合服务功能。

县城生活圈。依托各县（市、区）城区，以县级公共服务设施为核心，以10千米为半径，形成澄江、通海、华宁、易门、峨山、新平、元江7个县城生活圈，为县域提供高质量公共服务。

镇村生活圈。在县城生活圈未覆盖地区，以重点镇5—8千米为半径，参照县级标准配置公共服务设施，构建9个重点镇村生活圈，发挥县域服务次中心作用。一般镇和县城生活圈范围内的重点镇，以3千米为半径，构建41个一般镇村生活圈，促进公共服务资源向农村覆盖。

社区生活圈。以街道1千米和中心村2千米为半径，分别构建城镇社区生活圈和乡村社区生活圈，作为城乡居民生活的基本单元，保障基本公共服务设施供给。

第四节　促进城镇建设用地集约利用

第62条 精准配置城镇建设用地

严格按照城镇开发边界范围和建设用地指标开展集中建设，控制新增建设用地规模，至2035年，市域人均城镇建设用地控制在126平方米以内。新增建设用地优先用于保障国家、省、市重大项目、民生工程。严格建设用地标准管控和项目审批，促进土地混合利用和各类用地节地管控。

第63条 推动存量土地盘活利用

有效处置批而未供和闲置土地。建立多部门联动监管机制，梳理各县（市、区）批而未供和闲置土地项目清单，形成“一地一策”台账，依法分类推进处置。推进土地利用计划“增存挂钩”，将批而未供和闲置土地数量作为各县（市、区）新增建设用地计划测算

重要指标，明确各地区处置批而未供和闲置土地具体任务和奖惩要求，加强批而未供和闲置土地动态监测监管。

加强道路绿化带、安全间距等代征地以及不能单独利用的边角地、零星用地等供地保障。遵循“以用为先”的原则，按照划拨或协议有偿使用土地审批有关规定合理确定土地使用者，核发《国有建设用地划拨决定书》或签订国有建设用地有偿使用合同。

通过功能置换、转型提升等方式促进城镇低效用地再开发。合理界定低效用地再开发范围，落实改造单元和地块，统筹城镇功能再造、产业结构调整。有序推动红塔老城、江川老城等地区旧城改造，推动红塔产业园区、高新区核心区（南地块）等工业集中区低效工业用地二次开发。

第64条 有序推进城乡建设用地增减挂钩

加强全域城镇开发边界外零散的农村集体产业用地盘整，推动建设用地在城镇和农村内部、城乡之间合理流动。在保证农村地区农民安置、农村基础设施建设、公益事业等用地的前提下，将搬迁撤并类废弃村庄、空置宅基地、工矿用地和低效集体产业用地作为增减挂钩、增存挂钩的重点区域，挖掘城乡建设用地增减挂钩后备潜力，实施城乡建设用地增减挂钩项目，优化城乡建设用地布局，剩余允许节余指标可跨州（市）、县（市）域、跨乡镇流转使用。

第五节 助力“碳达峰碳中和”目标实现

第65条 减少碳排放总量

落实碳排放减量任务，以全国低碳城市试点建设为抓手，持续优化能源消费结构，强化各领域节能减排，推动工业、交通、城乡

建设等领域低碳转型，以抚仙湖区域近零碳排放区试点项目为引领，持续推进各类低碳试点示范区或示范项目建设，助力碳达峰目标如期实现。

第66条 构建清洁低碳的能源体系

优化能源结构，持续推进煤炭减量替代及清洁高效利用，科学有效控制成品油消费增速，加强电力、天然气等清洁能源使用，提高可再生能源消费占比。发展太阳能、风能等可再生能源发电及太阳能热能利用，建成一批风电及光伏基地，支持各类“光伏+”综合利用示范项目建设，开展红塔区等整县屋顶分布式光伏开发，因地制宜发展生活垃圾焚烧发电、生物天然气等生物质能源，至2035年，非化石能源消费比重不低于45%。

第67条 培育壮大绿色低碳产业

促进低碳技术规模化、产业化应用，加快培育新能源电池产业，推进有色稀贵金属、钢铁、建材、食品加工等制造业全产业链绿色升级。以农业减量化投入、资源化循环、智能数字化利用为重点，完善绿色农产品生产标准体系，加快农业绿色发展先行区建设。以玉溪高新区为重点，发挥国家级绿色园区、省级绿色低碳示范区的引领作用，推动园区、工厂绿色化、循环化改造。

第68条 加快交通运输发展低碳转型

构建绿色高效的交通体系，推进绿色交通基础设施建设，建设级配合理、适宜绿色出行的城市道路网络，畅通微循环，依托城市公园和湖泊等建设一批慢行跑道和骑行绿道，开展人性化、精细化道路空间和交通设计，实现城市绿色出行比例达到75%以上。大力发展低碳清洁运输装备，进一步加大新能源车辆推广应用力度，

加快充电基础设施建设，将充电基础设施建设纳入“新基建”重点项目统筹推进，新能源和清洁能源公交车占所有公交车比例达80%。

第69条 推动绿色低碳的城乡建设模式

统筹优化全域农业生态城镇空间布局，稳定农业生产空间，提升森林生态服务功能，增强碳汇能力，控制坝区开发强度，推动城镇空间集约高效，构建绿色低碳、可持续发展的空间格局。推动中心城区空间布局优化调整，优化绿地与开敞空间系统布局，提高城市生态空间比重，推动产城融合职住平衡，形成多中心、组团式的城市空间发展结构，实现集中建设区平均通勤距离和通勤时间缩减。推广绿色建筑及装配式建筑，2025 年起绿色建筑占城镇新建建筑比例达到100%，推动既有建筑节能改造与运行管理，因地制宜提高建筑节能标准。

第七章 着力品质提升，建设产城融合绿美中心城区

第一节 优化城市空间结构与用地布局

第70条 城市规模

至2035年，中心城区城镇建设用地规模控制在116平方千米以下，努力实现城镇人口100万人，人均城镇建设用地控制在116平方米以下。

第71条 空间结构

规划形成“两轴一廊、双心九片”的城市空间结构。

两轴。指国际通道发展轴和绿色协同发展轴。国际通道发展轴以昆磨铁路、昆磨高速等重大交通设施走廊为支撑，串联高新区、科教创新城、中国西南·玉溪国际物流港物流园等战略地区，促进产业高质量发展。绿色协同发展轴以流域生态共保为原则，促进湖泊协同治理，以环湖公路、区域绿道为支撑，统筹布局生态旅游、文化体验等服务功能。

一廊。指红江融合发展走廊。以昆玉高速、玉江大道、玉溪机场高速、北城至研和高速等交通廊道为支撑，促进红塔区、江川区、高新区一体化融合发展。

双心。指红塔城市综合服务中心和江川城市特色服务中心。红塔城市综合服务中心重点布局面向区域的高品质生活服务功能，江川城市特色服务中心重点布局面向区域的生态旅游、文旅休闲等特色服务功能。

九片。指依据主导功能划定的九个片区。分别为红塔中心片区、江川湖城片区、科教创新片区、高铁新城片区、研和陆港片区、龙泉产业片区、北城春和片区、观音山片区和九溪片区。

第72条 片区指引

红塔中心片区。位于玉溪大河以南，研和站以北，昆磨高速城区段以东，灵照山以西。主要包括红塔老城区、高新区核心区南地块和高仓街道，共同构成产城融合发展的综合城市中心。重点推进老城区和高仓街道有机更新，提升城市建设品质，完善公共服务设施布局；推动高新区核心区南地块产业提档升级。

江川湖城片区。位于星云湖以南，江川东互通以北，X301以东，雄关乡以西。主要包括江川星云街道和宁海街道，建设湖城一体的美丽湖滨花园城市中心。老城区重点推进有机更新，完善公共服务设施和商业设施布局，提升城市环境品质；新建区域重点聚集旅游休闲、文化博览、健康医疗等功能，预留市区级公共服务设施建设空间。片区内规划建设活动按照《云南省星云湖保护条例》及云南省有关“三区”管控文件实施管控。

科教创新片区。位于东前社区以南，玉溪大河以北，昆磨高速城区段以东，龙马山以西。主要包括科教创新城、生态文化区，整体构建“产城研一体”的创新城区。科教创新城重点聚集体育竞技与训练、职业教育、研发办公等功能，布局体育中心、职业学校等大型设施；生态文化区重点布局医疗卫生、都市消费、品质居住等功能，预控城市绿色空间廊道。

高铁新城片区。位于玉溪大河以南，研和站以北，晋红高速以东，昆磨高速城区段以西。主要包括高铁新城和大营街街道，形成

“文—商—旅”融合发展的新型城市中心。高铁新城重点聚集商业商务、文旅消费、都市休闲等高品质服务功能，预控重大公共服务设施布局空间；大营街重点发展休闲旅游功能，提升城市环境品质。

龙泉产业片区。位于规划玉溪民用机场以南，江通高速以北，老尖山以东，X301以西。主要为高新区龙泉片区，打造绿色新能源特色产业聚集区。重点发展锂电池、新型储能等新能源产业，完善园区配套服务和居住功能。片区内规划建设活动按照《云南省星云湖保护条例》及云南省有关“三区”管控文件实施管控。

研和陆港片区。位于大岭岗以北，研和站以南，凤凰山以东，关箐水库以西。主要包括中国西南·玉溪国际物流港物流园、红塔研和片区、研和街道，共同构成“枢—产—城”融合发展的陆港新城。中国西南·玉溪国际物流港物流园重点推进枢纽平台建设；红塔研和片区重点聚集装备制造和现代物流产业，完善园区配套服务和居住功能；研和街道重点完善公共服务设施布局，服务带动周边乡村地区。

北城春和片区。位于西河水库以南，玉江大道以北，棋盘山以东，红龙路以西。主要包括北城街道，春和街道，高新区核心区九龙地块，红塔产业园区红塔片区莲池地块、卧牛山地块和青龙山地块，建设产、城、景融合的高品质城区。北城街道结合集镇历史遗存，推进有机更新，打造历史文化特色区域；春和街道依托现有花卉、蔬菜、苗木等产业基础，促进农文旅融合发展，打造高原特色现代农业示范区；高新区以制造业和高新产业发展为核心，打造高新产业聚集区，加强园区基础设施和服务设施配套。

观音山片区。位于飞井水库以南，玉溪大河以北，清水河大营以东，昆磨高速城区段以西。主要包括红塔片区观音山地块以及周边马桥、赤马、郭井等社区，打造制造产业聚集区。重点发展新能源新材料、装备制造产业，完善园区设施配套，保护提升田园景观环境。

九溪片区。位于东村水库以南，中营水库以北，二龙潭水库以东，老尖山以西。主要为九溪镇，打造展示高原水乡风光的生态魅力片区。重点培育花卉科创、生态休闲等功能，完善城乡公共服务和旅游服务设施布局。

第73条 规划分区与功能布局

落实中心城区结构，划分生态保护区、生态控制区、农田保护区、城镇发展区、乡村发展区、矿产能源发展区6个一级分区。其中，城镇发展区细化至三级分区，包括居住生活区、综合服务区、商业商务区、工业发展区、物流仓储区、绿地休闲区、交通枢纽区和工业拓展区；乡村发展区细化至二级分区，包括村庄建设区、一般农业区、林业发展区。以此为依据，调整中心城区用地结构和布局。

生态保护区。将飞井水库划入生态保护区，占中心城区国土空间的0.59%。区内按照生态保护红线相关要求进行管控。

生态控制区。将邻近星云湖地区划入生态控制区，占中心城区国土空间的0.03%。区内优先保障生态环境建设，控制开发建设强度。

农田保护区。将中心城区范围内永久基本农田相对集中的区域划入农田保护区，占中心城区国土空间的16.39%。区内严格落实永久基本农田保护相关要求。

居住生活区。将连片的居住用地以及周边配套服务的托幼、中小学、社区公园、社区商业等用地划入居住生活区，占中心城区国土空间的18.79%。区内以居住功能为主导，完善必要的公用设施和生活服务设施布局，增加社区公园、游园等开敞空间，提升居住环境品质。

综合服务区。将市、区级重要的机关团体、文化、教育、体育、医疗卫生、社会福利等用地划入综合服务区，占中心城区国土空间的5.88%。区内以公共服务功能为主导，预控城市重大公共服务设施建设空间，可少量布局必要的居住、商业、公园广场等用地。

商业商务区。将红塔老城商业中心、高铁站前商业商务区等集中连片的商业商务用地划入商业商务区，占中心城区国土空间的5.06%。区内以商业消费和商务办公功能为主导，完善配套交通设施和公用设施用地，可结合消费与办公人群需求，少量布局公共服务、居住、公园广场等用地。

工业发展区。将玉溪高新区、红塔集团等集中连片的工业用地划入工业发展区，占中心城区国土空间的13.07%。区内以工业用地为主导，可根据产业生产与配套服务需求，适当布局商业商务、物流仓储、公共服务、居住等用地。

物流仓储区。将研和站周边、玉溪南站周边、红塔集团物流中心等集中连片的物流仓储用地划入物流仓储区，占中心城区国土

空间的2.81%。区内以物流仓储功能为主导，完善配套交通设施和公用设施用地，可结合生产需求，少量布局工业用地。

绿地休闲区。将聂耳公园、东风广场等城市重要的综合公园、专类公园、广场，以及玉溪大河、重要防护绿地等蓝绿开敞空间划入绿地休闲区，占中心城区国土空间的4.27%。区内严格保护绿地与水系空间，可布置少量的商业服务、公共服务与公用设施。

交通枢纽区。将玉溪站、玉溪南站、研和站、玉溪民用机场等重要客运和货运枢纽划入交通枢纽区，占中心城区国土空间的1.66%。区内以交通枢纽用地为主导，可布局必要的商业服务、交通场站用地。

工业拓展区。将高新区龙泉片区、红塔产业园区等工业用地拓展线范围内的区域划入工业拓展区，占中心城区国土空间的5.33%，作为工业长远发展预留空间。

乡村发展区。将城市周边村庄和除永久基本农田以外的农业耕作区域划入乡村发展区，占中心城区国土空间的26.02%。其中，村庄建设区占中心城区国土空间的12.39%，一般农业区占中心城区国土空间的8.20%，林业发展区占中心城区国土空间的5.42%。

矿产能源发展区。将重点进行矿产资源和能源开采利用的区域划入矿产能源发展区，占中心城区国土空间的0.09%。

第74条 城镇建设用地结构

以提升服务能级、保障产业发展、促进用地节约集约利用为原则，优化中心城区城镇建设用地结构。新增用地重点保障产业发展，适度控制居住用地规模，提高公共管理与公共服务用地比例，增加绿地与开敞空间用地，提升城市服务水平和建设品质。

第二节 完善居住空间

第75条 居住用地布局

结合中心城区功能布局，差别化引导城市住房供给，促进居住用地合理布局，形成类型多样、职住匹配、环境舒适的城市居住空间。至2035年，中心城区城镇人均住房建筑面积不超过55平方米。

红塔老城、江川老城加强控制居住用地新增规模，推进老旧居住区更新改造，改善提升居住环境品质。新增居住用地重点向高铁新城、科教创新城及江川湖城片区西部地区布局，重点面向高端人才、旅居人群等提供高品质住宅、旅居住宅、人才公寓等居住产品。加强高新区核心区、红塔片区、龙泉片区等园区配套居住保障，完善保障性租赁住房、商品住房、集体宿舍等居住产品，实现职住就近平衡。九溪片区以住房提质为基础，提升旅游和生活服务设施水平，营造良好居住环境。

第76条 住房保障

聚焦民生保障和品质提升，完善普通商品住房和租赁住房市场，合理控制商品房开发规模，多渠道筹措保障性租赁住房，加大人才安居力度，健全公共租赁住房、人才公寓等多元化住房保障体系。至2035年，新增保障性租赁住房2200套。

第三节 完善公共服务设施配置

坚持以人民为中心，统筹优化公共服务设施空间布局，按照高等级公共服务中心强集聚、社区基本公共服务均等化的原则，形成

“市级—区级—社区级”多层次、全覆盖、人性化的全龄友好型公共服务设施体系。

第77条 公共文化设施

在红塔中心片区新建3处市级文化设施，包括聂耳和国歌传习中心、玉溪花灯戏传承保护展演中心、玉溪滇剧艺术中心；在江川湖城片区以公共文化活动和民族文化展示为主题，预留2处市级文化设施布局空间。推进红塔区“两馆一中心”和江川区公共文化服务中心建设，新增区级文化设施主要布局在高铁新城、生态文化区、江川城区等区域，结合公园、商圈、景区等区域设置。各街道所辖范围或每3—5万服务人口设置1处文化活动中心，各社区所辖范围或每1—1.5万服务人口设置1处综合文化服务中心。

第78条 教育服务设施

扩大中心城区高等教育资源供给，保障玉溪农业职业技术学院改扩建空间，推动玉溪职业技术学院与玉溪卫生学校、玉溪工业财贸学校（玉溪技师学院）融合发展，深化玉溪体育运动学校（玉溪市少年儿童体育学校）与云南体育运动职业技术学院合作办学，预留筹建体育职业本科院校、玉溪职业技术学院规划发展空间。完善普通高中布局，每增加4万居住人口设置至少1处高中。加快推进义务教育优质均衡发展，推动中心城区中小学改造扩建，加强科教创新城、高铁新城、高新区等重点拓展地区教育用地供给，每1万居住人口设置至少1处18班小学，每2万居住人口设置至少1处18班初级中学，按照小学500米和中学1000米服务半径统筹中小学均衡布局。补齐中心城区学前教育设施短板，每0.5—1.2万居住人口设置至少1处9班幼儿园，按照300米服务半径统筹幼儿园均衡布局。

第79条 体育服务设施

在科教创新城保障云南玉溪高原体育运动中心、中国玉溪高原足球训练基地的建设空间，推动江川区体育馆提质扩容为市级体育设施。完善区级体育设施布局，依托聂耳文化广场现有体育基础设施，推进体育公园建设，在科教创新城新建 1 处体育运动公园，在江川湖城片区新增2处区级体育设施，主要建设体育场、游泳馆、体育公园等。沿玉溪大河两岸和柴家山公园建设健康步道和骑行道，按照老旧小区改造标准，新建一批健身步道和健身路径。加强社区体育设施建设，各街道所辖范围或每3—5万服务人口设置 1 处体育活动中心或大型多功能运动场地，各社区所辖范围或每1—1.5万服务人口设置1处室外综合健身场地。

第80条 医疗卫生设施

保障玉溪市人民医院、玉溪市第二人民医院、玉溪市中医医院等市级医院和玉溪市第三人民医院、江川区人民医院等区级医院改扩建空间。新建6处区级医疗卫生设施，包括红塔区公共卫生应急指挥管理中心、红塔区中医医院、研和新区人民医院、江川区人民医院星云分院、江川区中医医院、江川区疾病预防控制中心，新建医院主要布局在高铁新城、研和陆港、江川湖城等片区。完善基层医疗卫生设施布局，各街道所辖范围或每 3—10 万服务人口设置1处社区卫生服务中心或社区医院。

第81条 托育服务设施

在江川湖城片区预留玉溪市托育服务中心建设空间。完善社区托育服务设施布局，每 0.5 万居住人口设置至少 1 处 3 班托育园，按照300米服务半径统筹托育园均衡布局。

第82条 养老服务设施

扩大养老服务设施供给，保障中心城区及周边地区养老服务需求，在红塔中心片区、江川湖城片区各预留1处区级养老机构建设用地。完善街道机构养老设施布局，各街道所辖范围或每3—5万人服务人口设置1处综合养老服务设施。加强社区居家养老设施建设，各社区所辖范围或每0.5—1.2万服务人口设置1处老年人日间照料设施。老旧居住区结合城市更新，充分利用闲置、低效空间新建、改建嵌入式居家养老设施。

第83条 社会福利设施

在生态文化区预留市级儿童福利院、未成年人保护中心建设空间。推进红塔区、江川区社会福利服务中心建设，临近医疗卫生设施布置。在有条件的街道设置社区临时救助点。加强和优化殡葬服务设施，巩固玉溪“殡改成果”。

第84条 社区生活圈

根据中心城区人口规模和功能布局，规划17个居住社区生活圈和7个产业社区生活圈，共计24个15分钟社区生活圈。居住社区生活圈主要布局在居住功能聚集的地区，面向居民保障日常生活需求，位于城区内部的居住社区生活圈以1千米为半径，服务3—10万常住人口；位于城区边缘的居住社区生活圈应适当提高服务设施建设标准，扩大服务半径，形成城乡共享生活圈，服务周边乡村地区。产业社区生活圈主要布局在工业、物流仓储功能聚集的地区，面向就业人群满足基本生活和生产服务需求，以1.2千米为半径，服务2—5万常住人口。

社区生活圈按照15分钟和5—10分钟两个层级，分类分级配置行政管理、医疗卫生、为老服务、基础教育、文化活动、体育健身、商业服务等服务设施。

第四节　构建城市蓝绿空间体系

第85条 蓝绿空间结构

依托山环水绕、田园入城的生态基底，以山为屏、以水为脉、以田为底，构建融合山水、贯通城区、功能复合的蓝绿空间体系，形成“群山拥坝、河湖为脉、田园入城、多点塑园、绿道成网”的蓝绿空间网络。

群山拥坝。保护龙马山、棋盘山、灵照山、凤凰山、李家山等坝区周边生态屏障，严格遵循生态保护区与生态控制区管控要求，适度引导临坝山前区域开发利用，丰富郊野生态游憩功能。

河湖为脉。串联玉溪大河—东风水库—星云湖，梳理红旗河、张东河、大街河等21条支流水系，统筹推进生态修复与水岸线生态景观提升工程，作为城市重要的自然滨水空间。

田园入城。保护提升北城、春和、大营街—高仓、宁海等四大田园集中片区，以保护永久基本农田与优质耕地为前提，鼓励发展都市农业，塑造具有乡土风情的田园风貌。

多点塑园。以300米见绿、500米进园为原则，建设提升20个城市公园，挖掘街角空间打造社区公园与小游园，满足居民日常休闲游憩需求。

绿道成网。以坝区周边山体，形成红塔环城绿道，依托玉溪大河、玉昆铁路、太极路等线性空间建设约120千米城市绿道，串联主要开敞空间，形成“一环多廊”的城区绿道体系网络。

第86条 绿地体系规划

完善郊野公园与城市公园绿地体系，加强防护绿地功能复合化，优化广场用地布局。至2035年，中心城区公园绿地和广场步行5分钟覆盖率不低于90%,人均公园绿地面积不低于14平方米。

郊野公园。发挥城区周边山体、湖库、湿地、田园等自然资源优势，规划10处郊野公园，包括山水郊野公园和田园郊野公园两类。郊野公园以生态功能为主，加强生态保护与修复，严格禁止大规模开发建设活动，可适当布局观光游憩、运动休闲、科普教育等功能，丰富市民户外活动场所。

公园绿地。完善城市综合公园、专类公园、社区公园和游园建设。规划综合公园13处，每处用地面积宜大于10公顷，服务半径控制在1—3千米；规划专类公园7处，完善主题游乐、体育运动、科普教育等功能；规划社区公园不少于24处，每处用地面积不低于1公顷，服务半径控制在500米左右。鼓励采用边角地整理、见缝插绿等方式建设城市游园，每处用地面积不低于400平方米，服务半径控制在300米左右。

专栏6 规划公园名录	
郊野公园（10个）	龙马山郊野公园、棋盘山郊野公园、凤凰山郊野公园、灵照山郊野公园、北城田野公园、春和田野公园、大营街—高仓田野公园、南湖郊野公园、星云湖南岸郊野公园、宁海田野公园
综合公园（13个）	玉溪大河公园、聂耳公园、聂耳音乐广场、文体中心公园、玉溪科技公园、红塔山公园、柴家大山公园、五脑山生态公园、汇溪公园、白龙潭公园、紫红坝公园、九溪公园、鱼文化公园
专类公园（7个）	翡翠项链铁路公园、玉溪园林植物园、东风游乐园、科教创新城体育运动公园、红塔体育森林公园、李棋专类公园、宁海专类公园

防护绿地。主要布置在大型工业园区周围、重要交通干线两侧、高压走廊地带、公用设施以及加油加气站、高压燃气管道等邻避设施周围。工业园区、物流园区与城市生活区之间设置15—25米的防护绿带；高速铁路、普通铁路、高速公路和城市快速路两侧分别控制不低于50米、20米、30米的防护绿带；500千伏、220千伏、110千伏高压线分别设置宽度不低于60米、30米、25米的防护绿带；公用设施防护绿地设置应符合相关法律要求或由项目环境影响评价确定。

广场用地。结合城市公共服务中心、商业中心、重要文化节点等区域布局4处城市广场。其中，提升2处城市广场，包括高铁站前广场和高古楼广场；规划新建2处城市广场，包括科教创新城广场和江川文祥片区广场。结合人员集散、户外活动等场地需求，重点在生活街区、商业街区、交通枢纽等地区，完善中小型广场布局。

第87条 通风廊道体系

构建两级城市通风廊道。将玉溪大河、红旗河、昆磨高速城区段等贯穿城区的河流、交通干线作为城市一级通风廊道，宽度控制在80米以上。将太极路、东风路、抚仙路、宁海路等与城市主导风向平行的城市主干道作为二级通风廊道，宽度控制在30米以上。

加强通风廊道地区用地和建筑管控。通风廊道口禁止布置工业用地，对于已经形成的工业用地，应采取措施降低大气污染。通风廊道地区建筑高度控制在30米以下，禁止高密度建设开发。

第五节　加强总体城市设计引导

第88条 风貌定位与整体格局

保护玉溪山水田城和谐交融的总体格局，传承“一地四乡”文化精髓，形成“高原水乡、绿美家园”的风貌定位，塑造“一峰一带汇绿心、拥河望湖聚双城”的风貌格局。“一峰”即以龙马山主峰为统领组织城市景观风貌，“一带”即沿玉溪大河—东风水库—星云湖形成生态景观风貌带，“绿心”即龙马山—东风水库生态绿心，“双城”即彰显人文魅力和都市风尚的红塔城区和江川城区。

第89条 风貌分区与设计引导

规划形成传统文化风貌区、现代都市风貌区、绿色产业风貌区和山水小镇风貌区四类风貌分区。

传统文化风貌区。包括红塔老城、江川老城、北城集镇等。重点展示玉溪传统历史风貌，保护延续以历史建筑、文物保护单位为统领的城市空间格局，建筑风格以具有滇中特色元素的小体量建筑为主。

现代都市风貌区。包括高铁新城、科教创新城、高新区核心区南地块等。重点展示现代、宜居、多元、时尚的城市风貌，以重要公共建筑和开敞空间为核心组织城市空间，建筑风格以外形简洁现代、色彩典雅明快为主。

绿色产业风貌区。包括高新区核心区九龙地块、红塔片区、研和片区、龙泉片区等。重点展示绿色、低碳、开放、高效的产业园区风貌，集中布置配套服务设施与开敞空间，建筑风格以造型简约、色彩明快为主。

山水小镇风貌区。包括大营街、九溪镇。重点展示山水田镇交织融合的特色集镇风貌，依托山水资源灵活布局建筑群落，建筑风格以彰显民俗文化的小尺度民居建筑为主。

第90条 城市设计重点管控区

以强化城市重要景观界面与中心地区形象为重点，划定历史风貌管控区、枢纽门户管控区、城市中心管控区、临山滨水管控区、城市界面管控区 5 类城市设计重点管控区，后续需开展详细城市设计作为此类地区建设开发的基本依据。

历史风貌管控区。包括红塔老城中心、北城集镇中心2处历史风貌核心片区，保护修缮历史建筑、文物保护单位，严格控制区域内建筑高度、体量、色彩、第五立面等要素，逐步拆除或改造与历史风貌不协调的建筑，实现对传统风貌格局的整体保护。

枢纽门户管控区。包括高铁新城、研和陆港、玉溪民用机场3处枢纽门户地区，引导城市文化地标建设，加强城市公园与广场建设，塑造疏密有致、大气舒朗的空间格局，打造现代化城市形象的展示窗口。

城市中心管控区。包括红塔老城商业中心、江川老城商业中心、科教创新城中心、高新区核心区南地块4处城市中心地区，突出公共空间系统化塑造和品质化打造，引导中高强度开发，注重建筑群组变化，打造优美天际线，塑造创新活力的城市中心形象。

临山滨水管控区。包括龙马山、棋盘山、灵照山等山前地区，以及沿玉溪大河、红旗河、大街河等滨水地区，严格控制用地功能、开发强度和建筑体量，引导低强度、低密度开发，加强连通山水的开敞空间建设，展现景城相融的城市风貌。

城市界面管控区。将现状昆磨高速城区段沿线地区划定为重要的城市展示界面，严格控制界面两侧的建筑体量、风格、色彩、

天际线等要素，预控景观视线廊道，展示山水入城、田城交织的景观特色。

第91条 城市设计要素控制

景观眺望体系。结合山、水、湖、城关系控制山山对望、山城对望、湖城对望景观廊道，结合山体、建构筑物、公园广场等区域设置城市眺望点。严格控制景观廊道内新建建筑高度，眺望点周边新建建筑不得遮挡主要开敞观景面。

景观大道。规划东风路、红塔大道、聂耳路、创新路、玉江大道、太极路、龙泉大道、兴江路、抚仙路9条景观大道。合理控制街道高宽比和贴线率，形成良好舒适的空间尺度，塑造连续完整的街道界面。

城市天际线。保护红塔、江川老城平缓有序的城市天际线，严格控制建筑高度和体量，维护小庙街、高古楼片区等特色街区以文化地标建筑为引领的城市空间形态。建设高铁新城站前片区为城市天际线最高点，塑造富有层次感和韵律感的城市天际线。

城市色彩。规范城市色彩使用，汲取滇中建筑色彩系统精髓，以中性色系为主色调，不宜大面积使用明亮耀眼的色彩，形成典雅庄重协调的城市色彩形象。建立城市色彩引导管理体系，重点管控老城、枢纽门户、城市中心等重点地区城市色彩。

第92条 开发强度与高度控制

结合总体风貌格局与城市功能结构，划定 4 类开发强度控制区。严格控制临山、滨水等生态敏感地区的高层建筑建设，禁止在特色街区、重要文物保护单位及历史建筑周边新建高层建筑，严禁在红塔、江川老城等开发强度较高、人口密集、交通拥堵地段新建

超高层建筑，不得在城市通风廊道内新建高层建筑群。高新区、红塔产业园区等工业发展地区按照《云南省工业项目“标准地”指导性控制指标（试行）》等要求，结合主导产业控制容积率下限。

Ⅳ级强度区。主要位于高铁新城中心及外围、科教创新城中心、高新区核心区南地块、江川兴江路片区等地区，适宜中高强度建设。容积率不超过3.1，建筑高度控制在80米以下，以高层建筑为主。

Ⅲ级强度区。主要位于红塔老城、科教创新城、生态文化区、等地区，适宜中等强度建设。容积率不超过2.5，建筑高度控制在54米以下，合理引导高层建筑布局。

Ⅱ级强度区。主要位于江川老城、北城集镇、九溪镇等地区。容积率不超过2.0，建筑高度控制在36米以下，以多层建筑为主。高古楼片区以及滨水、面山等地区，应严格遵守历史风貌保护和生态环境保护相关要求进行控制，建筑高度控制在18米以下，以低层建筑为主。

Ⅰ级强度区。高新区核心区九龙地块、龙泉片区和红塔产业园区等以工业用地为主的地区，容积率不低于0.6，提升工业用地利用效率。

第六节　推进城市更新

第93条 城市更新分类指引

转变城市开发建设方式，以“小规模、渐进式”的有机更新模式，分类推进城市空间资源要素的盘活利用，实施“留、改、拆、建”混合改造，重点围绕城镇老旧小区、棚户区、城中村、老旧厂区和老旧街区改造，推进实施城市更新行动。

城镇老旧小区改造。重点改造2000年底前建成需改造的城镇老旧小区，鼓励有条件的地区推动2000年底至2005年建成的基础设施不完善、存在安全隐患、居民积极性高、改造意愿强烈的小区改造，实施成片改造的可适当延伸至2010年底前建成的配套基础设施不完善的小区。推进相邻小区及周边地区联动改造，合理确定改造内容，鼓励有条件的老旧小区加装电梯。统筹党建、养老、托幼、教育、医疗、消防、环卫等公共服务设施共建共享，以完整社区和“15分钟生活圈”“5—10分钟生活圈”的标准实施改造。

城镇棚户区改造。重点改造简易结构房屋较多、建筑密度较大、房屋使用年限较长、使用功能不全、基础设施简陋、设施配套不齐全、交通不便利、治安和消防隐患大、环境卫生脏乱差的区域。严格执行棚户区改造范围和标准，采取拆除新建、改建（扩建、翻建）等多种方式实施。

城中村改造。重点改造已无农村户口和集体用地、撤销了乡村行政建制、实施街道办事处居委会城镇管理的区域，采取改造和拆除相结合的方式实施改造，将城中村改造建设和周边市政基础设施、公共服务设施同步配套规划建设。

老旧厂区改造。有序实施城市内部老旧厂区的搬迁退出，引导其向园区聚集，实施“退二进三”多元化改造，充分提升老旧厂区用地效率，活化利用工业遗产，盘活老旧厂区资源和效益，充分发挥老旧厂区的利用价值，促进老旧厂区可持续发展和土地资源的集约高效利用。

老旧街区改造。优先改造具有传统风貌和地方人文特色的老旧街区以及安全隐患突出、环境“脏乱差”的背街小巷，推行小规

模、渐进式的“微更新”改造。促进老旧街区功能置换，打造安全有序、设施完善、风貌协调、环境优美的文明街巷，形成一批特色鲜明的活力街区。

第94条 重点片区更新指引

探索“片区推进+点状改造”相结合的多元更新路径，根据城市存量、低效空间分布特征，划定4个城市更新重点地区，包括红塔老城更新片区、江川老城更新片区、高新区南地块更新片区和北城更新片区，结合各片区特征，制定分区更新指引。

专栏7 城市更新重点片区指引

红塔老城更新片区：重点推进老旧小区、棚户区、城中村、老旧街区连片改造，保护老城核心区传统街巷空间格局、历史文脉和特色风貌，老城外围地区应结合实际需求，以改为主、拆建并举，完善生活服务设施和市政基础设施，增补绿地开敞空间，提升环境品质。

江川老城更新片区：重点推进老旧小区、城中村、老旧街区改造，完善生活服务设施和市政基础设施，增补绿地开敞空间，盘活利用低效商业空间和低效工业仓储空间。

高新区南地块更新片区：重点推进老旧厂区腾退升级，探索“工业上楼”模式，打造创新创业集聚区。更新利用老旧工业和商业建筑，培育新兴消费空间，改善风貌环境，提升城市形象。

北城更新片区：保护北城老街风貌格局与空间尺度，改善提升高古楼片区风貌环境，推进老旧街区、商贸市场转型升级，增加绿地开敞空间，完善生活服务设施。

第七节 推动地下空间开发利用

第95条 地下空间开发目标

统筹地下空间设施建设与地上开发相结合，在城市中心、重要功能地段等地区，推进以地下停车、地下市政设施、人防工程等为主，地下仓储、地下商业设施等为补充的地下设施建设，形成上下协调、安全稳定、布局合理、功能复合的地下空间开发利用体系。至2035年，中心城区人均地下空间建筑面积达到5平方米以上。

第96条 地下空间重点片区

围绕城市公共中心和重要功能地段，布局以红塔凤凰路—聂耳路片区、江川兴江路片区、生态文化区核心片区、高铁新城核心片区、科教创新城核心片区为重点的地下空间开发利用体系，采用“防空防灾+地下停车+地下商业+交通集散+地下市政+公共通道网络”的综合开发方式，连通周边地块，形成地下空间网络化综合功能区。

第97条 地下空间竖向分层利用

根据地下工程地质条件和地形自然条件，将地下空间开发利用划分为浅层空间和次浅层空间两个层次。浅层空间为地面至地下15米，采取地上与地下统一开发的形式，主要安排停车、商业服务、公共服务、公共步行通道、人防、地下综合管廊，以及城市的水、电、暖、燃气、通讯通信等市政公用设施等；次浅层空间为地下15米至30米，主要安排地下交通设施、高防护等级的人防工程和地下仓储等。

第98条 地下空间横向联通协调

现状建成区内鼓励采取多方式促进地下空间互联互通，新建地区强化预控地下通道、管线等接口，鼓励重点片区地下空间建设互联互通，出入口通道等工程共建共享。加强地下交通与地下市政管廊管线的空间协调，保证地下道路和场站设施的覆土深度满足道路排水及市政管线的敷设要求。

第八节　完善城市综合交通系统

第99条 城市交通规划目标

坚持集约、绿色发展的原则，统筹协调多种交通方式，持续优化完善骨干交通设施网络，增强交通服务水平，形成“绿色、安全、便捷”的城市综合交通运输体系。至2035年，城市绿色出行比例不低于75%，公交站点500米覆盖率达90%，道路网密度不低于8千米/平方千米。

第100条 对外交通及城市综合交通枢纽

对外铁路通道。规划布局2条城际、3条普速铁路通道，包括中老铁路（昆玉段）、楚雄至玉溪至弥勒至师宗铁路和昆玉铁路、中老铁路（玉磨段）、玉河铁路。研究预留呈贡至江川至红塔铁路通道，局部段与楚雄至玉溪至弥勒至师宗铁路共廊道。

对外高速通道。规划布局两条环线、多条射线形成的高速公路通道。两条环线包括由晋红高速、北城至研和高速、玉溪机场高速围合形成的红塔区高速环线，由玉通高速、澄川高速和玉溪机场高速围合形成的江川区高速环线；多条射线包括晋红高速、呈贡至通海高速公路等放射性通道。

综合客运枢纽。规划建设城际玉溪站综合客运枢纽和玉溪民用机场综合客运枢纽，强化全市性客运门户枢纽作用；规划布局城北综合枢纽、研和客运站、江川客运站等客运节点，研究预留城际江川站，促进“多网融合”发展。保障玉溪民用机场、玉溪站城际铁路客站及配套客运站、江川客运站建设空间。

综合货运枢纽。培育建设玉溪生产服务型国家物流枢纽，以玉溪南站—研和站为主体，建设中国西南·玉溪国际物流港物流园，协同昆明国家物流枢纽，强化面向南亚东南亚的物流门户枢纽功

能；规划布局红塔工业园冷链物流分拨中心、江川龙泉航空物流港，提升专业化物流服务能力。

第101条 城市道路

统筹布局“一横一纵两环”快速通道网。“一横”即玉江大道，“一纵”即昆磨高速城区段市政化改造，“两环”即由西环线、红龙路、玉江大道、国道G213改线等形成的红塔区快速通道环线，由环城路、国道G245改线等形成的江川区快速通道环线，其中红龙路、玉江大道（城区段）、环城路为城市主干路等级。利用城区高速环线和快速通道环线，实现国道G213、G245城区段过境与货运交通外绕。

构建内畅外联的主干路网络。强化干线道路与对外高速公路、快速通道的衔接。红塔区规划形成“九横六纵”主干路网，“九横”为五纬路、泰安路、兰溪路、玉湖路、龙马路、聂耳路—彩虹路、红塔大道、星云路—冯井中心路、杯湖路，“六纵”为汇溪路—大密罗路、西河路—站前路、新城大道、太极路—明珠路、康溪路—珊瑚路、东风路。江川区规划形成“四横三纵”主干路网，“四横”即宝凤路、兴江路、江通路、龙泉大道，“三纵”即抚仙路、宁海路、大庄路。

加密次支路网。形成结构清晰、功能完善、级配合理，与城市空间及自然本底契合的道路网络。重点加密居住区、商业区路网，畅通道路微循环，提升街区活力。推动路网有机更新和设施挖潜，打通老城区瓶颈路段，改造异形道路节点。

合理控制道路红线宽度。原则上，新建快速通道道路红线按25—40米控制，机动车双向4—6车道为主；主干路道路红线按

30—50 米控制，机动车双向 4—6 车道为主；次干路道路红线按20—35 米控制，机动车双向 4 车道为主；主要支路道路红线按 12—20 米控制，机动车双向 2 车道。道路断面应优先保障步行、非机动车和公共交通路权，满足工程管线、地下空间、景观风貌等布设要求。

合理控制道路交叉口形式。规划道路交叉口原则上采用平面交叉，次干路及以上等级道路相交的交叉口红线宜渠化展宽，部分快速通道与主干路交叉口可采用互通立交，宜优先选用一般立交型式。

第102条 公共交通

研究预留“四横四纵”快速干线公交走廊。总里程约 90 千米，“四横”为玉江大道、红塔大道、杯湖路、抚仙大道，“四纵”为西河路—站前路、玉丰路—太极路—明珠路、康溪路—珊瑚路、东风路，合理布局公交专用（优先）道，研究论证中运量公交系统。

加密公交普线。加强公交站点对社区层面的覆盖，鼓励开行定制化公交线路，实现 15 分钟步行可达公交站点，协调与客运枢纽和公交干线的衔接、协调与延伸关系。

保障公交场站用地。至 2035 年，公交车辆总量约 1000-1500 标台，公交场站用地按照每标台 150 平方米控制，公交场站用地总规模约为 15-22.5 公顷。推进交通站场的综合开发利用，探索交通场站设施用地兼容居住、商业等其它用地功能的开发模式。在保障步行空间的前提下，公交站点宜采用港湾式停靠站，保证两个及以上泊位。

第103条 步行与非机动车交通

打造安全舒适的步行和非机动车系统。构建多级绿道网络，串联郊野公园、城市公园、大型人流集散地等设施。新建、改扩建道路原则上应配套路内人行道，宜配套非机动车道；在学校、商场、文体场（馆）、城市综合交通枢纽等大型人流集散点，因地制宜设置立体过街设施。对出行各环节进行无障碍设计，打造对儿童、老年人、残障人士友好的步行和非机动车交通系统。

第104条 停车系统

优化停车供给结构。构建以配建停车场为主体、以路外公共停车场和路内停车泊位为补充，与道路和公交设施相协调的停车系统，并按照相关规定设置充电设施或预留建设安装条件，逐步建立合理的收费制度，健全车辆停放管理机制。

实施停车分区管控。依据土地开发强度、停车需求特征、交通运行状况、相关设施规划条件等因素，采取差异化停车发展策略。合理分配停车资源，优先考虑增加医院、学校、商业中心、交通枢纽等停车供需矛盾较为突出地区的车位供给水平，鼓励高效利用存量土地，缓解停车难问题。对各停车分区分别采用严格限制供应、一般限制供应和适度发展供应的策略，以适度满足基本车位、从严控制出行车位为目标，引导居民选择绿色交通出行方式。

合理确定停车场布局。配建停车场建设应按市级相关停车配建标准实施，且应与主体建筑同步建设。路外公共停车场鼓励采用地下停车场、停车楼等建设形式，单个停车场规模不宜超过300个泊位。建设完善停车诱导系统，推动居住小区与周边公共建筑配建的车位共享。因地制宜设置非机动车停车场，衔接公共交通站点和非机动车交通网络。

第九节　完善市政基础设施布局

第105条 给水工程规划

引入滇中引水等外调水，加强东风水库、飞井水库、合作水库、凤凰水库、东村水库、六十亩水库等多库联调，保留大龙潭调水、抚仙湖、地下水等应急，构建外调水、本地水互补的城市多水源供水格局。优化城区供水分区，合理布局各供水区主力水厂，构建分片区集中供水体系。完善中途加压泵站及调蓄设施建设，加强不同供水区间主干管网应急互联，构建安全可靠的供水网络。

第106条 雨水工程与海绵城市规划

中心城区新建区域排水体制采用雨污分流制，老城区结合水环境治理、城市更新等逐步实施雨污分流改造。完善雨水管渠布局，雨水管渠设计重现期按照一般地区不低于3年一遇，重要地区5～10年一遇，地下通道和下沉式广场等采用20～30年一遇执行。持续推进海绵城市建设，保护水库、重要景观水面等调蓄水体，保护并疏浚整治东风大沟、红旗河、玉带河、新西河等主要雨洪通道。新建区域详细规划编制中应落实海绵城市建设管控指标，城市更新改造中因地制宜实施海绵化改造。至2035年中心城区城市建成区80%以上面积达到海绵城市建设要求，实现70%的降雨量就地消纳和利用。

第107条 污水工程规划

推进污水处理提质增效，完善污水收集处理系统，优化污水分区，消除老城区、城中村等污水收集空白区。结合玉溪第一、第二、第三污水处理厂及龙泉园区污水处理厂等配套建设再生水处理及

回用设施，用于区域内工业低质水、绿化灌溉、市政杂用、河道生态补水等。

红塔区及九溪镇污水处理厂尾水排放执行《城镇污水处理厂污染物排放标准》(GB18918)中一级A标准，星云湖流域城市污水处理厂尾水应达到地表准Ⅳ类水标准，红塔城区污水处理厂尾水宜就近补充河道生态用水，九溪镇污水处理厂尾水须跨流域排至曲江，星云湖流域污水处理厂回用后剩余尾水排放应符合星云湖水环境治理要求，具体排放标准及去向要求以排污许可为准。

第108条 电力工程规划

玉溪市中心城区电网以500千伏红塔变及外围500千伏宝峰、庄乔变为主要电源点，部分大用户通过专变供电，预留220千伏、110千伏公用变电站项目用地。健全城区220千伏、110千伏电网骨干网架，构建柔性自愈配电网，打造现代新型城镇电网和城区高可靠性示范。城市集中建设区内高压架空线路主要沿规划生态廊道、城市规划道路绿廊等布设，协调预留架空高压电力廊道，220千伏、110千伏高压架空电力廊道宽度分别不低于30米、15米，有条件的区域可采用电缆形式敷设。中压配电网应采用地下电缆敷设方式。结合城市更新、新能源汽车充电设施等建设，开展城市配电网扩容和升级改造，推进分布式可再生能源和建筑一体化利用，建设智能配电网。

第109条 燃气工程规划

气源来自中缅天然气玉溪支线，液化天然气(LNG)、液化石油气（LPG）等补充。保留玉溪末站、玉溪分输清管站等城市门站，兼顾液化天然气(LNG)储存、气化等功能。完善中心城区次高压、

中压管线，构建多源分片、互补互备的供气网络。城镇燃气设施及管线保护应符合《燃气工程项目规范》（GB55009）《城镇燃气设计规范》（GB50028）及云南省相关规定要求，改造或搬迁部分存在安全隐患的燃气管线。

第110条 通信工程规划

保留移动、通信、联通通信枢纽局及玉溪广播电视台、玉溪广电网络枢纽等重要通信设施，按需新建通信枢纽局及汇聚机房。结合城市空间发展和通信技术演进，预留5G宏基站安装及接入局房空间，充分利用存量基站站址资源，推进通信基站、路灯杆、电线杆、交通信号杆、视频监控杆等社会杆塔资源共用共享。推进光联万物，加速光纤宽带网络扩容提速升级，促进地下通信管网资源共建共享。保留玉溪市邮件处理中心、江川邮政业务楼，按照《邮政普遍服务》（YZ/T0129）完善邮政网点布局。

统筹推进5G、工业互联网、物联网、人工智能等演进升级和融合应用，建立“天、地、空”三位一体泛在感知网络，开展传统基础设施数字化升级，全面推进实景三维玉溪建设，为城市规划、建设、运行管理与服务提供全域、全时、无缝的智慧化信息保障。

第111条 环卫工程规划

完善生活垃圾分类收运体系，合理布局废旧物资回收站点，推进垃圾分类与再生资源回收两网融合。规划2035年城市生活垃圾回收利用率达到40%。

第十节　健全城市综合防灾减灾体系

第112条 防洪排涝规划

红塔城区中心组团防护区城市防洪标准为 100 年一遇，红塔城区春和组团、北城组团、大营街组团、研和组团及江川城区城市防洪标准为 50 年一遇。中心城区内涝防治标准为 30 年一遇暴雨不成灾（124 毫米/24 小时）。用地布局必须满足行洪需要，留出行洪通道。严禁在行洪用地空间范围内进行有碍行洪的城市建设活动。城市防洪工程主要由蓄洪水库、河道（排洪渠）及防洪堤防等系统组成。

开展城区周边病险水库除险加固，实施红塔城区西片排洪河防洪排涝提升工程，实施新西河、红旗河等河道综合治理，保障防洪排涝工程项目用地空间，提升城市整体防洪能力。保留临山区域冲沟等排涝通道及水库、湿地、景观水体等空间，优化城市竖向设计，完善城市雨水管渠系统，开展内涝积水隐患点排查整治。龙泉园区内与水库管理范围冲突区域，需按规定调整范围或注销水库后方可开展后续建设。

第113条 抗震规划

坚持“以防为主、防抗救相结合”“常态减灾和非常态救灾相统一”的原则，夯实地震监测、摸清风险底数、加强抗震设防，降低地震灾害损失。根据《中国地震动参数区划图》（GB18306）《云南省各地抗震设防烈度表》，红塔区研和街道、江川区星云街道、宁海街道、前卫镇按照地震动峰值加速度 0.30g 设防，抗震设防烈度为 VIII 度；其他区域按照地震动峰值加速度 0.20g 设防，抗震设防烈度为 VIII 度；大型公共建筑工程、生命线工程及其他重要工程应按地震安全性评价要求提高设防标准。统筹地震灾害风险普查、区域地震安全性评价、地震灾害风险区划和防治区划成果，支撑城镇建设用地布局及重大项目规划选址。新（改、扩）建项目应

按照相关规范规定进行抗震设计，重大建设工程和可能发生严重次生灾害的建设工程应当进行地震安全性评价，并根据审定通过的地震安全性评价结果进行抗震设防。

第114条 消防规划

保障龙泉片区特勤消防救援站、科教创新城消防救援站、观音山消防救援站等消防站点建设用地。重要企业和单位按规定设置专职消防队或微型消防站。按照规范规定等实施消火栓、消防水池、消防取水码头、消防通道、消防通信等配套设施建设或升级改造。

第115条 人防规划

中心城区为甲类人防建设区。加强人口密集区、重要经济防护目标毗邻区等防护工程建设，地下商业、交通市政设施及其他地下工程建设应兼顾人防需求，民用建筑按云南省及玉溪市相关规定配建防空地下室，推动城市重要区位防护工程与地下、地面公共设施连片成网。保障指挥工程、医疗救护工程、人防专业队工程、专业配套工程等项目建设空间。规划2035年中心城区防空地下室人均掩蔽面积不低于1平方米。

第116条 避难场所网络规划

充分利用公园、绿地、体育场馆、学校操场等旷地及地下空间等，构建各层级应急避难场所体系，按标准完善避难场所设施配套，规划2035年中心城区人均避难场所面积达到1.8平方米，红塔城区布局不少于6处中长期（I类）避难场所，江川城区布局不少于2处中长期（I类）避难场所。利用昆磨高速、玉江高速、明珠路、玉江大道、江通大道等干线交通网构建救灾干道网络，利用城市快速路、主次干道等骨干路网构建应急疏散主次通道。

第117条 地质灾害防治规划

按照相关法律、法规、标准和规范要求避让地灾风险区、危险区，落实地质灾害防治措施。加强地质灾害隐患点监测预警，织密地质灾害群测群防网。对威胁学校、居民聚居区等人口密集区的地质灾害隐患点开展工程整治，对防治措施相对简单的地质灾害隐患点实施排危除险。

第118条 城市安全运行体系规划

升级改造玉溪市级应急指挥中心，建设红塔区、江川区2处区级应急指挥中心。保留玉溪市救灾物资储备库，标准化改建红塔区、江川区救灾物资储备库。开展桥梁隧道、河堤大坝、通信、供电供水供气、输油气管线等工程安全隐患排查和抗灾性能评价，实施薄弱区域基础设施更新改造或加固工程，建设城市生命线安全工程，提升城市生命线抗灾能力。构建立体化社会治安防控体系，加强社会治安防控网建设，保障公安项目用地，提升社会治安整体防控能力。

第119条 公共卫生体系规划

坚持“预防为主，防治结合”的卫生工作方针，完善疾病预防控制体系，实施玉溪市及红塔区、江川区疾病预防控制机构核心能力提升工程；依托玉溪市人民医院、玉溪市急救中心等提高医疗卫生设施平急转换能力。以社区生活圈为基础构建城市健康安全单元，基层医疗卫生机构应预留传染病检测、隔离及转运等应急空间，完善社区健康设施配置。依托物流基地、体育场馆、大型绿地开敞空间等预留“平急两用”设施建设空间，推动玉溪市高原体育运动中心、江川区公共体育场馆等重点公共设施实施平急两用改造。

第十一节 加强“四线”管控

第120条 城市绿线

城市绿线范围包括玉溪大河公园、聂耳公园、鱼文化公园等大型城市公园。区级及以下公园绿线范围由专项规划和下位规划具体划定。城市绿线在规模不减少前提下，可在下位规划及详细规划中深化细化。

城市绿线严格按照《城市绿线管理办法》管理。城市绿线内的用地，不得改作他用，不得违反法律法规、强制性标准以及批准的规划进行开发建设。确因国家重点工程项目、城市重大基础设施建设等需调整绿线的，应当依法、依规向行业主管部门申请并办理相关审批手续。

第121条 城市蓝线

城市蓝线范围包括玉溪大河、红旗河、九溪河等重要河流水系，具有水源功能和环境水域功能的飞井水库、跃进水库、紫红坝水库等水库，以及其他不宜设置堤防的自然与人工水域或湿地。其他水体的蓝线由专项规划和下位规划具体划定。城市蓝线在规模不减少前提下，可在下位规划及详细规划中深化细化。

城市蓝线严格按照《城市蓝线管理办法》管理。严禁违反城市蓝线保护和控制要求的其他建设活动，包括擅自填埋、占用城市蓝线内水域，影响水系安全的爆破、采石、取土，擅自建设各类排污设施，以及其他对城市水系保护构成破坏的活动。在城市蓝线内新建、改建、扩建各类建筑物、构筑物、道路、管线和其他工程设施，应当依法、依规向行业主管部门申请并办理相关审批手续。

第122条 城市黄线

城市黄线范围包括市级及以上的铁路场站等重大交通枢纽及场站设施，给水厂、污水处理厂、变电站、天然气门站/末站、生活垃圾卫生填埋场、餐厨垃圾处理厂等市政设施，以及普通消防救援站等防灾减灾设施。城市黄线在规模不减少前提下，可在下位规划及详细规划中深化细化。

城市黄线严格按照《城市黄线管理办法》管理。城市黄线范围在保证主导功能的前提下鼓励土地复合利用。在城市黄线范围内禁止违反国土空间规划要求，进行建筑物、构筑物及其他设施的建设，禁止未经批准，改装、迁移或拆毁原有城市基础设施以及其他损坏城市基础设施或影响城市基础设施安全和正常运转的行为。因城市发展和城市功能、布局发生变化等确需调整城市黄线的，应当依法、依规向行业主管部门申请并办理相关审批手续，不得影响基础设施的系统性和服务能力。

第123条 城市紫线

城市紫线范围包括迎龙寺、文星阁、太平庙、宝凤寺、玉龙庙等历史建筑的保护范围界线。

城市紫线严格按照《城市紫线管理办法》管理。对紫线保护区范围内的历史建筑、文物古迹应保持文物原貌、整旧如旧，严禁一切与文物保护无关的建设。城市紫线内不得修建形式、高度、体量、色调与历史建筑、文物保护单位或历史街区环境风貌不协调的建（构）筑物。保护区外一定范围为建设控制地带，在该地带修建任何建（构）筑物须按法定程序审批后方可实施。

第八章 彰显特色魅力，加强自然文化遗产保护利用

第一节 系统性保护自然景观和历史文化遗产

第124条 构建自然遗产与文化遗产保护空间体系

构建涵盖历史文化名城、历史文化名镇、历史文化名村及传统村落、历史文化街区及传统风貌区、文物及历史建筑、大遗址、国家工业遗址、文化线路、民族文化遗产、非物质文化遗产等10类文化遗产和世界自然遗产、国家公园、自然保护区、自然公园等4类自然遗产的保护空间体系。持续推进各级各类遗产要素的普查申报和列级申报，有序推进保护规划编制全覆盖工作。加强空间管控，依法划定各类文化遗存的保护界线，完善历史文化遗产保护措施。

第125条 推动自然遗产利用转化

保护澄江化石地世界自然遗产，维护其真实性、完整性和突出的普遍价值，协调科研、旅游活动场馆建设与遗产保护的关系。保护涵盖哀牢山国家公园，云南哀牢山国家级自然保护区、云南元江国家级自然保护区、云南玉溪玉白顶自然保护区等 3 处自然保护区，云南玉溪九龙池风景名胜区、云南龙泉国家森林公园、云南玉溪抚仙湖国家湿地公园等13处自然公园的自然保护地，守护以高原湖泊和高山峡谷为核心的自然生态、自然资源，按照生态保护管控要求，维护自然遗产景观资源的整体性和完整性。加强对自然遗产周边城镇、村庄建设的管控。以符合生态保护相关要求为前提，完善生态旅游、文化展示、公共服务、城市休闲等综合功能，适度有序开展游览、科学、文化活动。

第126条 统筹文化遗产保护传承

历史文化名城。加强通海国家历史文化名城保护，严格按照历史文化名城保护条例保护规划实行分级分类保护。加强与通海历史城区相互依存的自然景观环境的保护，延续传统格局、历史风貌和空间尺度，完善提升基础设施，严格控制拆建和新建。

历史文化名镇。加强通海县河西镇国家级历史文化名镇保护与管控。系统保护河西镇的传统选址布局、街巷院落肌理、传统空间尺度和界面等，延续古镇历史风貌，不得改变其所依存的自然景观环境，合理控制人口数量，加强整体修缮，完善基础设施和公共服务设施，提升整体环境品质和综合防灾能力。充分研究易门县绿汁镇工业遗产和通海县兴蒙乡民族文化保护的特殊性，积极申报历史文化名镇。

历史文化名村及传统村落。推进元江哈尼族彝族傣族自治县它克村省级历史文化名村和玉碗水村、海门村、克呆村等39个传统村落的保护与管控。推动新平彝族傣族自治县新化乡新化村小黑达、戛洒镇大槟榔园村申报省级历史文化名村。推进保护规划编制工作，注重村落历史人文、自然生态和田园风光的整体保护，延续村落传统选址布局、院落肌理、空间尺度和界面，传承传统营建智慧。

历史文化街区及传统风貌区。全面保护通海县旧县、御城2个省级历史文化街区，推动红塔区新兴州城、北城老街2个传统风貌区保护和更新利用。评估确定山水格局、传统街巷、传统风貌建筑、历史环境要素等保护对象，对应保尽保。严禁一切与历史文化保护无关的建设，采用“小规模、渐进式”保护整治方式和“绣花式”微改造方式，有序合规推进有机更新和环境提升。

文物及历史建筑。坚持真实性原则，保护全国重点文物保护单位8个、省级文物保护单位26个、市级文物保护单位83个、县级文物保护单位157个、不可移动文物178个、革命文物13个，活态保护历史建筑263个。开展必要的腾退疏解和功能置换，完善创新保护利用方法，促进整体活化利用。持续开展革命文物、工业遗产等近现代重要史迹及代表性建筑保护、普查和申报。

大遗址。保护李家山古墓群、金莲山—学山遗址、甘棠箐遗址等3处古滇文化遗址群。重点保护遗址地上及地下核心资源，全面保护遗址周边自然生态环境，推进李家山国家考古遗址公园、金莲山学山国家考古遗址公园、甘棠箐旧石器国家考古遗址公园项目建设。

国家工业遗址。推进易门铜矿国家工业遗产保护和利用，全面开展资源普查、评估、认定工作，加强重点遗产本体保护和周边环境治理。充分提炼和挖掘滇铜历史文化的精髓和价值，依托绿汁电影院、苏联专家楼、吊桥等代表性遗存，开展易门铜矿价值阐释展示和活化利用，培植新型文化业态，拓展文化生活新空间，带动地方经济转型和可持续发展。

文化线路。加强茶马古道、滇越铁路2条文化线路保护，推动茶马古道沿线古镇、古村、古桥、历史建筑、古驿站、石碑题刻等遗存发掘和保护，加强滇越铁路沿线路基铁轨、历史站点以及铁路相关建（构）筑物、工业遗址保护，形成保护名录，制定相关保护规划、保护管理办法。开展标识系统建设，保护文化线路两侧的生态环境，提升沿线空间环境品质，增加公共空间，促进沿线存量空间更新利用，拓展体验式展示、研学、休闲旅游等功能。

民族文化遗产。保护黄草坝村、白阁村等23个国家级少数民族特色村寨和小密罗村、马鞍山村、塔冲村、新寨河村等49个省级少数民族特色村寨。加强民族村寨特色民居、生产技艺、民族语言、特色民俗等要素整体性保护和活态传承。加强元江哈尼梯田农耕文化保护传承，推动与世界文化遗产哈尼梯田合作共保。

非物质文化遗产。保护玉溪市棕扇舞、通海高台、玉溪花灯戏、滇剧、彝族花鼓舞等8项国家级非物质文化遗产，米线节、铜器制作技艺、彝族服饰、哈尼族九献祭等 54 项省级非物质文化遗产，玉溪青花烧制技艺、竹编鱼笼工艺、铜锅鱼、彝族医药等202项市级非物质文化遗产，红塔云腿月饼制作技艺、八大碗、哈尼族服饰、花腰傣情歌等 314 项县级非物质文化遗产。完善非物质文化遗产保护传承机制，为传统戏曲、传统手工艺等非遗提供活动生产与表演展示的场所空间。

第127条 统筹划定历史文化保护线

统筹划定各类历史文化保护线，落实保护范围和管控要求，包括各级文物保护单位保护范围和建设控制地带、水下文物保护区、地下文物埋藏区、城市紫线等。对于纳入历史文化遗产保护名录，但暂不具备历史文化保护线划定基础的，加强部门协同，及时落实动态补划。

第二节　塑造全域魅力空间

第128条 构建“一环两廊七片多点”的魅力空间体系

以河流、山体、文化遗存、城市特色空间为依托，以绿道、碧道、风景道、森林步道建设为引领，强化全域绿道网络建设，串联

主要自然人文资源，塑造可感知的自然人文空间场所，建设“一环两廊七片多点”魅力空间体系。“一环”即滇中山水田园景观环线，“两廊”即茶马古道魅力走廊、绿汁江—红河谷魅力走廊，“七片”即山水湖城魅力片区、礼乐之城魅力片区、音乐之都魅力片区、彝风绿谷魅力片区、水城菌乡魅力片区、花腰傣乡魅力片区、哈尼梯田魅力片区，“多点”即以中心城区、国家历史文化名城和世界遗产所在地为引领，县城为支点的两级魅力窗口城市。

专栏8 魅力空间建设指引

滇中山水田园景观环线：以北城至研和高速、机场高速、呈贡至通海高速等为依托，打造串联红塔、“四湖”，连通楚雄—昆明—玉溪—红河的山水田园景观旅游环线。沿线加强景区景点建设和服务品质提升，打造“三小时公路旅游圈”。

茶马古道魅力走廊：以茶马古道历史线路为线索，昆磨高速、玉元高速为主轴，建设绿道、风景道、森林步道等，串联磨盘山、哀牢山等自然景观和新平陇西世族庄园、元江李和才故居、青龙驿等马帮特色民居，联动普洱市镇沅县千家寨古茶山片区，展示商贸文化、茶酒文化、民俗文化，培育民俗文化体验、生态度假旅游等文化旅游产品。

绿汁江—红河谷魅力走廊：以绿汁江—元江干热河谷为依托打造少数民族文化展示带，联动元江河谷沿岸高山峡谷地理景观和梯田农耕文化景观和等特色镇村，活态传承棕扇舞、长街宴等非物质文化遗产，弘扬民族文化、农耕文化。

山水湖城魅力片区：主要涉及江川星云街道、宁海街道 、路居镇、江城镇、雄关乡、安化彝族乡，澄江凤麓街道、龙山街道、九村镇、右所镇、海口镇，华宁宁州街道、青龙镇。以“四湖”为核心，加强湖滨湿地和特色村镇建设，充分展示青铜文化、陶瓷文化、民俗文化等，做精休闲度假、旅游观光、健康养生、体育赛事、文化体验等高端旅游产品，打造湖泊生态旅游度假集群。

礼乐名邦魅力片区：主要涉及通海秀山街道、九龙街道、河西镇、杨广镇、四街镇、纳古镇、兴蒙蒙古族乡。依托通海历史文化名城和秀山风景名胜区为核心，推动文化展陈、文化交流、文化消费空间建设，构建全域休闲体系，讲好秀甲南滇、千年古郡、礼乐名邦、民族多元 4 个历史故事。

音乐之都魅力片区：主要涉及红塔玉兴街道、玉带街道、凤凰街道、大营街街道、李棋街道、北城街道、春和街道。以新兴州城、北城老街等传统风貌区，青花街、小庙街等特色街区，大营街云南第一村等为载体，集中展示聂耳音乐文化、红塔工业文化，丰富休闲娱乐功能，培育文化创意、艺术演绎产业，打造引领玉溪文旅产业的核心引擎。

彝风绿谷魅力片区：主要涉及峨山双江街道、塔甸镇、岔河乡、富良棚乡，新平桂山街道、古城街道、平甸乡。统筹保护利用高鲁山、磨盘山等自然景观资源和嶍峨古镇、翠秀书院、彝族土掌房传统民居等人文资源，提升甸中梯田观光农业、围绕彝族花鼓舞培育沉浸式文旅消费产品。

水城菌乡魅力片区：主要涉及易门龙泉街道、绿汁镇、浦贝彝族乡、铜厂彝族乡。加强龙泉国家森林公园保护性开发，加强歪头村、旧县村等传统村落和民族特色村集中连片保护，推动矿运古道线路复原，串联绿汁工业遗产、易门老城遗产、寺庙、和谐共融民族文化遗产等资源，打造红色文化游、滇铜文化游、民俗文化游。

花腰傣乡魅力片区：主要涉及新平戛洒镇、水塘镇、漠沙镇。以戛洒江为依托，串联戛洒镇和大槟榔园村、马家寨村、漩涡村等特色村寨，打造花腰傣风情旅游环线，建设花腰傣民族服饰、民族乐器、民族手工艺品等民族特色旅游商品交易中心，发展节日巡演等傣族文化体验旅游。

哈尼梯田魅力片区：主要涉及元江红河街道、澧江街道、甘庄街道、那诺乡、羊街乡、洼垤乡。加强那诺梯田、羊街梯田、多民族聚居文化生态片区、氏族民居等特色价值载体保护，展示农耕文化、哈尼族民族文化。推动棕扇舞等特色民风民俗开发利用，发展民族节庆旅游，打造民族手工艺旅游商品和体验消费项目。

一级魅力窗口城市：包括红塔—江川中心城区、澄江市区、通海县城。集中保护、利用和展示聂耳文化、烟草文化、古滇文化等玉溪代表性文化，培育玉溪湖泊生态文化旅游品牌，强化国际旅游、文化交往、事件活动等特色化服务职能，建设区域综合服务中心、国际旅游度假目的地、区域文化交往中心。

二级魅力窗口城市：包括峨山、易门、华宁、新平、元江县城。发挥农耕文化、民族文化等地域文化特色，培植生态+旅游、农业+旅游、民俗+旅游等区域旅游，强化城市资源组织能力，加强城市体验型服务和消费功能，建设特色旅游目的地和次级服务与集散中心。

第129条 促进全域旅游

强化一核，优化两翼。以红塔区为核心，挖潜聂耳音乐文化、红塔工业文化和大营街“云南第一村”等文化旅游资源，打造玉溪旅游文化产业发展引擎。以帽天山、抚仙湖为核心，联动澄江市建设世界级旅游景区，挖潜化石文化、古滇文化，以湿地公园、生态廊道、健康步道、特色集镇、特色村寨等为载体，打造湖泊生态旅游文化度假圈。彰显红河谷—绿汁江多元民族文化，以滇铜古镇、嶍峨古镇、花腰傣等为依托，打造哀牢山、红河谷—绿汁江全域旅游目的地。

打造若干旅游精品线路。以环湖公路、弥玉楚高速、昆磨高速等美丽公路建设和景区集疏运公路升级改造、旅游步道建设为依托，衔接大滇西旅游环线，联通滨湖城镇和村庄，链接易门龙泉山、新平磨盘山、元江哈尼梯田等特色景观资源和红塔小密罗村、江川老河咀村、华宁下拖卓村等特色村落，构建快达慢旅的旅游交通网络。围绕玉溪亿万年研学之旅、多彩民族风乡村之旅、野奢河谷地

探秘之旅、康养玉溪休闲之旅、革命玉溪红色之旅五大主题，培育多元旅游产品，深化旅游线路组织，打造一批旅游精品线路。

完善旅游设施配套。强化玉溪在滇中城市群的旅游组织枢纽作用。以玉溪高铁站、公路客运站等交通枢纽为依托，充分整合客运站、景区游客接待中心等空间，推进市县两级游客服务中心建设，健全旅游信息查询、旅游公厕、交通换乘、自驾租赁、休憩设施等服务功能，提升全域旅游服务水平和旅游组织能力。加强旅游标识系统建设和自驾游设施配套，鼓励利用高速路服务区、现状停车场提升改造，完善生态停车场、游客休息站、观景平台、旅游厕所等游憩功能。

第130条 保障旅游用地

重点保障旅游类项目和乡村地区的旅游新业态用地需求。在符合生态保护相关法律法规前提下，允许在生态保护红线内、自然保护地核心区外，适度开展参观旅游和相关必要的公共设施建设。在不涉及占用耕地和永久基本农田、生态保护红线的前提下，因地制宜为旅游风景道、汽车营地、旅游驿站、观景平台等配套服务设施提供用地保障。鼓励盘活闲置农房和宅基地发展休闲农业和乡村旅游，利用废弃地、废弃矿山等支持文化旅游用地需求。

第三节　塑造湖美山青、田坝相拥的城乡风貌

第131条 总体风貌定位

以“与自然和谐交融的美丽高原湖区城市”为目标，依托山、水、林、田、湖、草、湿地、峡谷自然资源禀赋，展现玉溪湖美山

青的山水美景和立体分层的地貌奇观，塑造市域山环水绕、湖坝相依的城乡风貌格局。

第132条 风貌分区与建设指引

全域形成四大特色风貌区，即四湖—南盘江明珠水乡风貌区、红塔—江川坝区山水都市田园风貌区、龙泉山—磨盘山森林绿丘风貌区、哀牢山—元江高山热谷风貌区。展现山水城景相融的高原湖城魅力景观，彰显多元神秘的民族风采，体现玉汝于成的人文气质。

第九章 倡导绿色高效，提升全域基础设施服务水平

第一节 构建便捷高效的综合交通体系

第133条 全域交通规划目标与策略

充分发挥玉溪作为滇中城市群面向南亚东南亚的门户作用，主动服务“长江经济带”国家战略和“一带一路”倡议，统筹布局铁路、公路、航空综合立体交通网络，提高对外连通水平。构建“3+3”综合交通主骨架，持续强化3条国际通道，完善中老泰、中越综合运输通道，衔接中缅综合运输通道；重点提升昆（明）玉、玉楚（雄）、玉红（河）3条省内综合运输通道，完善通道内干线铁路和高速公路网络。加强玉溪与滇中城市群主要城市的联通，强化玉溪与昆明都市圈重要功能节点的直通，提升多式联运和枢纽转换效率，形成“便捷高效、安全友好、绿色经济”的综合交通体系。至2035年，实现0.5小时直通昆明，1小时联通滇中城市群，与昆明协同共建国际性综合交通枢纽，将玉溪打造成为地区性综合交通枢纽。

第134条 构建多层次铁路网络

规划“两城际四普速”铁路网。规划总里程约420千米，实现0.5小时至昆明，1小时至滇中城市群主要城市，6—9小时至京津冀、长三角和大湾区核心城市。规划建设楚雄至玉溪至弥勒至师宗铁路，推动中老铁路（昆玉段）列车公交化运行，协同共建轨道上的滇中城市群。规划保留中老铁路（玉磨段）、玉河铁路，推进昆玉铁路电气化扩能改造，规划建设元江至建水铁路，强化中老铁路（玉磨段）与玉河铁路联通。推进玉溪大化园区铁路专用线建设，促进铁路进园区和货物运输结构绿色转型。

研究预留多条铁路廊道。研究预留呈贡至江川至红塔铁路通道，与中老铁路（昆玉段）、楚雄至玉溪至弥勒至师宗铁路红塔至江川段共同形成昆玉铁路环线。谋划研究中老铁路联络线玉溪—楚雄—永仁段，串联成昆、广大和中老铁路（玉磨段），完善区域铁路网络；谋划研究晋宁至红塔市域（郊）铁路（昆明地铁延伸至红塔区项目）、安宁至红塔铁路（昆玉半小时通达西线新建高铁项目），支撑昆玉交通协同发展。

划定铁路线路保护范围。按《铁路安全管理条例》或实施时相关规定执行，本次规划铁路线路与铁路站场根据规划示意方案或阶段性设计方案进行控制，建设管理应以最终的实测或实际工程设计为准，设计应充分考虑安全性、经济性和生态环境保护等要求。

第135条 完善多层级公路网络

畅通对外高速公路。规划总里程约1430千米，实现1小时至昆明，2小时至滇中城市群主要城市。扩容改造昆磨高速复线玉溪至墨江段，提升中老泰通道通行能力；加快建设弥勒至玉溪至楚雄高速、澄江至华宁高速、峨山至石屏至红河高速、S45永金高速新平戛洒至元江红光段，融入滇中城市群和昆明都市圈；重点推进北城至研和高速、玉溪机场高速建设，与晋红高速共同构成红塔城区高速环线，构建红塔至江川高速公路新通道；推进昆磨高速城区段市政化改造，兼顾服务内外交通衔接与城区跨组团长距离出行。推动外围区县间高速公路成网互通，规划建设呈贡（马金铺）至通海高速、澄江至阳宗高速、华宁至开远至个旧高速、通海至石屏（龙朋）高速、易门至晋宁高速、易门至新平高速、石屏（宝秀）至新平（大开门）高速、戛洒至者东高速、S45永金高速双柏至新平段，提高网络化连通水平。

提质改造国省道干线公路。提升改造普通国省干线公路技术等级和建设标准，提高国道中一级公路里程比例和省道中三级及以上公路里程比例，重点推进国道G213提升改造和国道G245、省道S212环抚仙湖段货运功能外移工程，适时推动G323、G357、G227、S215、S224、S316等国省干线公路提级改造，持续推进农村公路建设，完善道路配套设施，形成广泛覆盖、多向连通的公路网络，实现与昆明都市圈毗邻地区之间、玉溪市域各县（市、区）之间的快速联系。

划定公路建筑控制线、防护绿带。按《云南省公路路政条例》或实施时相关规定执行，本次规划公路线路根据规划示意方案或阶段性设计方案进行控制，建设管理应以最终的实测或实际工程设计为准，设计应充分考虑安全性、经济性和生态环境保护等要求。

第136条 提升航空服务水平

构建以玉溪民用机场为主体、市域通用航空机场为补充的“一支线七通用”的机场体系，协同昆明长水国际机场，不断提升航空服务水平，打造区域航空枢纽。规划建设玉溪民用机场（4C级民用支线机场），加快推进机场主体工程及配套设施建设，加强多式联运集散网络建设，拓展国内重点城市、沿海经济发达地区航线。布局元江、新平、澄江、易门、华宁、通海、峨山等7处通用机场，提供应急救援、农林生产、旅游体验等服务，提升城市管理和应急保障能力。

第137条 完善客货运枢纽布局

构建“两主多节点”客运枢纽体系。主要依托高铁玉溪站、玉溪民用机场形成服务全域的综合客运主枢纽，主要依托铁路站点、

汽车客运站，形成服务元江、新平、易门、江川、澄江、华宁、通海等的多个地区性客运节点，强化元江等关键节点的区域组织作用，增强地区连通水平。

构建“1+4+4”货运枢纽体系。培育建设玉溪生产服务型国家物流枢纽，以玉溪南站—研和站为主体，建设中国西南·玉溪国际物流港物流园，配套综合保税等功能。规划建设江川、通海、峨山、元江等服务县区产业的物流园区和物流中心，强化元江等在中老泰通道上的节点组织作用，提高区域物流服务能力。规划建设易门、新平、华宁、澄江等物流节点，支撑本地生产服务。

第二节　构建现代化水利基础设施体系

第138条 统筹水资源开发利用

实施水资源总量和强度双控。落实最严格水资源管理制度，加强水资源开源节流，提高水资源配置水平及利用效率，巩固国家节水型城市建设成效，全面建设节水型社会。全市用水总量不超过云南省下达指标，其中2025年不超过9.31亿立方米。万元地区生产总值用水量满足云南省下达指标要求，其中2025年指标在2020年基础上降幅不低于20%。

水资源供需平衡。预计2035年全市总需水量达到10.98～12.23亿立方米，其中农业需水量5.62～6.88亿立方米、工业需水量3.61亿立方米、城乡生活需水量1.59亿立方米、河道外生态环境需水量0.16亿立方米。东部湖盆区域及易门县、峨山彝族自治县在本地地表水、大龙潭调水等基础上，新增滇中引水等外调水源，加强污水再生利用，保障生活生产及湖泊生态用水；西部山区加强地表

水资源开发利用，重点通过蓄水及西水东调等方式，缓解缺水区及重点发展区的供需缺口。预计2035年本地地表水供水5.85～7.10亿立方米，地下水压减至0.02亿立方米以下，滇中引水等外调水供水最高可达5.03亿立方米，再生水及雨水等供水0.08亿立方米。

全面建设节水型社会。强化农业节水增效，实施元江、扒河灌区等灌区续建配套与现代化改造，开展“四湖”流域等农田尾水循环利用，2035年灌溉水利用系数达到0.6。加强工业节水减排，引导重点用水行业开展节水改造及废水回用，提高工业用水重复利用率。推进城镇节水降损，开展供水管网分区计量、老旧供水管网改造等，将城镇公共供水管网漏损率控制在9%以内。

第139条 构建现代化水利基础设施体系

构建全域现代化水网体系。以抚仙湖、星云湖、杞麓湖、南盘江、元江为水网骨干，以重点水库等为关键节点，全力推进水网项目建设。完善相关配套工程，形成布局合理、时空均衡的区域性梯次水网，构建“四纵四横”“五水统筹”“三网联动”“三片融合”的“44533”全域现代化水网体系，系统解决全市水资源供需矛盾问题，至2035年，建成与玉溪社会经济发展相适应的供水保障网。

保障骨干水利工程用地。推进重点水源工程建设，保障清水河水库、亚尼河水库、江边水库等重点水库项目用地；完善江河湖库补水体系，保障滇中引水一期、滇中引水二期等骨干输水工程用地；构建江河湖库连通体系，保障元江西水东调等骨干连通工程用地。开展灌区工程建设，保障新元、易峨新、曲江大型灌区及一批中型灌区新建工程用地，保障元江、扒河等中型灌区续建配套与现代化改造项目用地。在骨干工程难以覆盖的山区、半山区，因地制宜修

筑塘坝，新建小水窖、小水池、小水沟等五小水利工程，提高雨水积蓄利用能力。

第三节 构建清洁低碳的能源保障体系

第140条 完善区域能源保障网络

严控新增煤耗项目，煤炭消费全部从市域外购入，保障煤炭集输运基础设施项目用地。依托中石化富宁—玉溪—昆明、中石油安宁—玉溪—蒙自成品油管道，支撑稳定的成品油供应，保障油库、加油站等设施用地，鼓励加油、加气、加氢、充换电站等设施一体化融合发展。电力供应以南方电网为主，因地制宜发展本地风能、太阳能、生物质发电、小型水利灌溉发电等新能源发电项目。以中缅天然气管道玉溪支线为基础，构建全市一干多支天然气供应网络，实现县县通管道天然气。

第141条 建设坚强韧性的城乡智能电网

玉溪电网以500千伏宁州、玉溪、红塔变电站及周边500千伏宝峰变电站为主要电源接入点。保留500千伏宁州、玉溪变，保障500千伏红塔变新建项目空间和一批220千伏变电站新建项目用地空间。优化补强主网结构，强化玉溪电网与昆明电网、滇南电网联络，220千伏电网形成双回链式为主的网架结构；加强主配协同，构建坚强的输电网网架和“强—精—强”的配网网架，提升各供区之间的事故支援能力。着力建设现代化农村配电网，补齐农网短板，全面解决供电卡脖子和低电压问题，提升农村供电质量。

第142条 完善天然气供应输配网络

保障燃气输配设施建设空间。保留玉溪分输清管站、玉溪末站、师家塘首站等区域输气场站，保障元江末站、新平分输调压站等城市上游气源场站建设用地，配套布局各县（市、区）城市燃气门站。完善各县（市、区）燃气企业储气设施布局，扩建玉溪市应急气源储备中心。合理加密城镇供气管网，有序实施农村管道天然气进村入户工程。城镇燃气管线保护距离及保护要求应符合《燃气工程项目规范》（GB55009）《城镇燃气设计规范》(GB50028）及云南省地方规定。

第143条 加强新能源开发利用

推进“风光储一体化”基地建设，保障新平、华宁、元江、通海、易门、峨山集中式风电项目及新平冒合山、易门十街等地面光伏发电项目建设用地，建设新平工业园区、易门工业园区等屋顶光伏发电项目，提升风光等新能源发电规模。开展“源网荷储一体化”基地建设，保障元江及南盘江流域“风光储一体化”、“源网荷储一体化”基地项目建设用地，提高清洁能源消纳水平。

第四节　构建绿色高效的市政基础设施

第144条 保障供水排水安全

保障供水设施建设空间。各县（市、区）在现有水库水、河流水、山泉水、地下水等主水源基础上，因地制宜引入滇中引水等外调水源或新增水库水源，构建多水源供水格局。加强各县（市、区）新水源或应急备用水源建设，确保各县（市、区）城区建成不少于2个水源地（含备用）。持续实施镇村人饮工程建设及升级改造，因地制宜推进城乡供水一体化。至2035年，城镇集中供水普及率达到100%，农村规模化供水工程覆盖率达到98%以上。

推进海绵城市建设。城镇新建区域排水体制采用雨污分流制，老城区逐步实施分流制改造。系统化全域推进海绵城市建设，保护自然山体、林地、水系等自然海绵体，保护湖库、湿地等雨洪调蓄空间，预控冲沟、排洪渠等雨洪行泄通道空间，建设海绵型公园绿地、海绵型道路、海绵型建筑小区等项目。雨水管渠设计重现期按照《室外排水设计标准》（GB50014）执行。2035 年，中心城区及各县城城市建成区 80%以上面积达到海绵城市建设要求，总体实现 70%的降雨量就地消纳和利用。

保障污水设施建设空间。开展城镇污水处理提质增效，补齐城镇污水收集管网及设施短板，增强污水收集处理效能。鼓励污水处理厂分布式布局，适度超前预控新、扩建污水处理厂项目用地空间，按需实施乡镇污水处理厂提标升级或扩容等。2025 年中心城区及县城污水处理率达到 95%，2035 年目标应满足主管部门要求。城镇污水处理厂尾水排放执行《城镇污水处理厂污染物排放标准》(GB18918)中一级 A 标准，星云湖、杞麓湖流域城镇污水处理厂尾水达到地表准Ⅳ类水标准。各污水处理厂尾水应优先回用，剩余尾水宜就近补充河道生态用水，其中抚仙湖、东风水库流域城镇污水处理厂剩余尾水全部跨流域排放，具体去向以排污许可为准。加强污泥无害化处理及资源化利用设施建设。推动污水再生回用于工业低质水、绿化浇洒、市政杂用、农灌等领域，条件满足时可就近回补自然水体。

第145条 加强信息基础设施建设

保障新型信息基础设施建设空间。加快物联网、光纤网络、下一代互联网（IPv6）、窄带物联网（NB—IoT）、国际互联网数据专用通道等建设，推动边缘计算，深化工业互联网标识解析系统建

设和应用，建成全国IPV6示范城市；持续推进4G补盲和5G网络建设，在全省先期建成千兆城市；适度谋划卫星通信、量子通信等空天地一体新型信息基础设施布局。加强数据要素基础设施部署，建成面向南亚的大数据服务中心及行业级数据中心；推进“城市大脑”建设，健全智慧城市运行管理中枢，推动各行业基础设施智能化改造，构建全域物联感知网络，提升各领域数字化、智慧化水平。加快下一代广播电视网络建设，开展广电数字电视及数据网覆盖完善工程。加强应急通信及网络信息安全基础设施建设。按相关规范规定实施中波站、微波发射台、微波通道等无线电收发设施及通道的保护。

保障邮政设施建设空间。建成投用玉溪市邮件处理中心，各县（市、区）按需新建或升级改造县级邮件处理中心。健全以县级邮件处理中心、乡镇邮政快递服务站和村级邮政快递服务点为支撑的农村邮政快递服务网络。持续推进邮政快递网点标准化建设和提升，提升末端寄递能力。鼓励乡镇交通与邮政体系融合，探索建设面向农村地区的共同配送中心。按需新建邮政服务网点，提升邮政普遍服务网络的可达性。

第146条 健全固废收运处置体系

保障生活垃圾分类收运处置设施用地。健全生活垃圾“村收集、镇转运、县处理”分类收运处理体系及再生资源回收网络，完善各县（市、区）生活垃圾转运站、再生资源集散交易市场和产业基地布局。构建“焚烧为主、生化为辅、循环利用”的生活垃圾处理新格局，各县（市、区）现状生活垃圾填埋场逐步实施封场治理或转为飞灰填埋场、应急填埋场，各县（市、区）保障1处餐厨垃圾处理项目用地。至2035年，市域生活垃圾无害化处理率达到100%。

保障固废处理处置设施用地。鼓励建筑垃圾资源化利用及建筑弃土就地就近消纳，各县（市、区）保障1处建筑垃圾消纳场项目用地。规范工业固废处置，保障工业固废物综合利用项目用地。加强医疗废物、危险废物收运处置规范化管理，完善危险废物收集转运贮存及无害化处置网络体系。至2035年，市域危险废物安全处置率保持100%。

第五节　基础设施廊道保护及邻避设施防护

第147条 能源廊道保护

加强高压电力线路保护，500千伏、220千伏、110千伏架空输电线路保护宽度及保护要求按《电力设施保护条例》《电力设施保护条例实施细则》及国家相关电力设计规范规程等执行。

严格保护中缅天然气玉溪支线、玉溪—普洱支线、玉溪—红河支线、华宁—盘溪—弥勒支线、华宁支线等输气管线及富宁—玉溪—昆明成品油、安宁—玉溪—蒙自成品油等输油管线，各类长输油气管线廊道保护宽度及保护要求应符合《中华人民共和国石油天然气管道保护法》《输气管道工程设计规范》（GB50251）《输油管道工程设计规范》（GB50253）等相关法律法规、规范及云南省地方规定。

第148条 水利设施廊道保护

滇中引水一期、二期等骨干输水管渠管理范围、保护范围及管理要求应符合《云南省水利工程管理条例》及滇中引水工程相关规定。

第149条 邻避设施防护

污水处理厂、污水泵站、污泥处置设施、垃圾转运站、垃圾处理处置场站等邻避设施卫生防护距离应满足建设项目环评要求，卫生防护距离内不得规划建设住宅、学校、医院等敏感性用途的建设用地。变电站与电磁环境、声环境敏感目标间距应符合环评及相关规定要求。

第六节 推进矿产资源绿色开发

第150条 落实国家能源资源布局

全市落实上级规划确定的能源资源基地、国家规划矿区，引导要素聚集，确保资源稳定供给。落实新平大红山铁矿、镇沅老王寨—墨江金厂金矿2个国家级能源资源基地，保障国家资源安全供应的重要战略核心区域；落实华宁火特磷矿、玉溪红塔铁矿2个国家级规划矿区，支撑能源资源基地建设。

专栏9 能源资源基地、国家规划矿区名录

类别	名称	主要矿种
国家级能源资源基地（2个）	新平大红山铁矿能源资源基地	铁、铜
	镇沅老王寨—墨江金厂金矿能源资源基地	金
国家规划矿区（2个）	宜良浮占村—华宁火特磷矿国家规划矿区	磷
	玉溪红塔铁矿国家规划矿区	铁

第151条 保障矿产资源合理开发

加强矿产资源勘查开发，合理配置矿产资源。全市划定重点勘查区10个，其中，省级以上重点勘查区8个，市级重点勘查区2个，保障锂、铜、铁、磷、金等重点矿产资源勘查开发。全市划分重点开采区3个，其中，省级以上重点开采区2个，市级重点开采区1个，保障铜、磷、铅、锌、金等重点矿产资源开采。全市划定勘查规划区块33个，全部为空白区新设探矿权，保障锂矿、铁矿、磷矿等重点矿产资源勘查开发。

专栏10 重点勘查区、重点开采区名录

类别	名称	主要矿种
重点勘查区（10个）	玉溪小石桥重点勘查区	锂
	龙华—宁山重点勘查区	磷
	大红山重点勘查区	铁；铜
	镇沅老王寨重点勘查区	金

	因远重点勘查区	钴
	墨江金厂—元江重点勘查区	镍、钴
	澄江海口—华宁青龙磷矿重点勘查区	磷
	峨山土库下厂铜矿重点勘查区	铜
	建水苏租（玉溪市）	铅、锌
	武定—易门重点勘查区	铁、铜
重点开采区（3个）	镇沅(玉溪市)重点开采区	铅、锌、金
	新平大红山重点开采区	铜
	华宁磷矿重点开采区	磷

加强重点流域矿产资源开发管控。加强“四湖”流域、重要饮用水水源保护地的矿产资源开发管控，控制“四湖”流域周边矿产资源的开发利用强度，严格管控砂石土类矿产开采活动。

持续推进绿色矿山建设。以大红山铁矿为范本，新建矿山按照绿色矿山标准进行规划、设计、建设和运营管理，推进绿色勘查和绿色矿山建设，生产矿山加快改造升级，逐步达标。

第七节　构建韧性安全的防灾减灾体系

第152条健全综合防灾减灾及应急管理体系

坚持以防为主、防抗救相结合，坚持常态减灾和非常态救灾相统一，努力实现从注重灾后救助向注重灾前预防转变，从应对单一灾种向综合减灾转变，从减少灾害损失向减轻灾害风险转变。针对自然灾害、事故灾难、公共卫生等重点领域，以及重大危险源、油气管线、高层建筑、森林火灾、人员密集场所等重点对象，加强灾害风险防控，建设（升级）玉溪市及各县（市、区）应急指挥中心，完善监测预警系统及应急联动机制，增强工程防御、应急处置及综合救援能力，梳理预控平急两用、平灾两用设施空间载体，形成“全灾种、大应急”的综合防灾减灾格局。至2035年，自然灾害防范

应对能力明显增强，重大安全风险防控水平大幅提升，基本实现应急管理体系和能力现代化。

第153条 避让灾害风险空间

避让洪涝灾害风险区。强化洪涝高风险区域避让，将市域范围内行洪排涝通道、蓄洪水库、河湖湿地等划入洪涝风险控制线，洪涝风险控制线具体边界可在专项规划或下层次规划中细化完善。洪涝风险控制线内不得建设妨碍行洪及蓄滞洪的建（构）筑物，保障防洪排涝系统的完整性和通达性。新增城乡建设用地（绿地、道路除外）不得随意占用洪涝风险控制线，基础设施及未整治河段两侧的建设项目确实无法避让的，需进一步开展专项论证并征得河道主管部门批准，不得影响行洪和蓄滞洪能力。

避让地震灾害潜在危险区。新建建筑与地震活动断层的安全间距须满足《建筑抗震设计规范》（GB50011）要求。重大建设工程、生命线工程、可能产生严重次生灾害的工程项目按国家及云南省有关规定开展地震安全性评价，并按照经审定的地震安全性评价报告结果进行抗震设防。

避让地质灾害危险区。将地质灾害高风险区、高危险区等划入地质灾害风险防控线，具体边界由地质灾害主管部门专项划定。在地质灾害风险控制线内进行项目选址建设前，须开展地质灾害危险性评估。基于地质灾害危险性评估结果，地灾危险性大区内不宜布局城镇建设用地，确需布局时，须同时编制地质灾害防治方案或规划具有地质灾害防治功能的建设项目。地灾危险性中区内建（构）筑物的布局应减轻引发因素对地质灾害发生可能性的影响并兼顾地质灾害防治。地灾危险性小区内建（构）筑物的布局应避免引发地质灾害。

第154条 完善防洪排涝体系

规划红塔城区中心组团防护区防洪标准为100年一遇；红塔城区春和组团、北城组团、大营街组团、研和组团防洪标准为50年一遇；江川城区、其余各县（市）城区为50年一遇。红塔城区中心组团、江川城区内涝防治标准为30年一遇暴雨不成灾，其余各县（市）城区内涝防治标准为20年一遇暴雨不成灾。

采取工程措施与非工程措施相结合的方式，增强城市防洪排涝能力。用地布局必须满足行洪需要，留出行洪通道。严禁在行洪用地空间范围内进行有碍行洪的城市建设活动。城镇防洪工程体系主要由上游蓄洪水库、河道及防洪堤防等系统组成。优化全市防洪空间布局，加快防洪薄弱环节补短板建设，实施曲江红塔区段、绿汁江易门县上游段、曲江华宁县盘溪段等重要支流重点河段治理，实施江川区董炳河、华宁县龙洞河、扒河等中小河流治理工程，实施大谷厂水库等病险水库隐患排查及除险加固，加强山洪灾害防治，健全洪水预警预报系统，提升整体防洪能力。统筹城市防洪与内涝治理，加强排涝通道及雨水调蓄空间保护，合理确定城市竖向设计方案，完善城市雨水管渠系统，排查整治城市易涝点，实施城市防洪排涝提升工程，提升城市排水防涝能力。

第155条 提高地震防御能力

根据《中国地震动参数区划图》（GB18306）《云南省各地抗震设防烈度表》，红塔区研和街道、江川区大街街道、江城、前卫、路居、雄关等乡镇，通海县全域、澄江市全域、华宁县青龙镇及宁州街道、峨山县双江街道、小街街道、岔河乡等26个乡镇/街道抗震设防烈度为Ⅷ度，地震动峰值加速度为0.30g；红塔区、江川区、峨山县其他区域以及易门县（双江街道、小街街道、小街乡除

外）、新平彝族傣族自治县扬武镇共计27个乡镇/街道抗震设防烈度为VIII度，地震动峰值加速度为0.20g；易门县小街乡、新平县桂山街道、元江县红河街道等20个街道抗震设防烈度为VII度，地震动峰值加速度为0.15g；新平县建兴乡、元江县因远镇2个乡镇抗震设防烈度为VII度，地震动峰值加速度为0.10g。大型公共建筑、城市生命线系统、其他重大建设工程等应根据地震安全性评价要求提高设防等级。

完善地震灾害风险普查和重点隐患排查，开展重大建设工程、基础设施和生命线工程地震安全性评价，严格落实地震安全性评价、地震灾害风险区划和防治区划等相关要求。新（扩、改）建建设工程应严格按照《建筑工程抗震设防分类标准》（GB50223）《建筑抗震设计规范》（GB50011）及国家、云南省有关规定进行抗震设计。落实各类交通设施抗震设防标准，提高重要建筑和重要电力设施、输电线路、水利水电工程、输油气管线等重大生命线的抗震能力，提升学校、医院等人员密集场所安全水平。在地震高烈度区、重点监视防御区和年度重点危险区、易发区实施公共基础设施安全加固工程，开展老旧小区、农房等建筑抗震鉴定和加固改造。

建设地震灾害风险数据资源库，增强地震易发区和地震重点监视防御区的防震减灾能力。保障地球物理观测台网建设用地，主要断裂带附近和重点危险区完善新一代地球物理场观测站布局，按照《地震监测设施和地震观测环境保护条例》要求保护地震监测设施及其观测环境。保障国家地震烈度速报与预警工程项目云南分项玉溪子项建设用地，增加地震预警信息发布终端，完善应急响应技术平台，提升预警能力。

第156条 完善消防救援体系

优化消防救援设施布局，消防救援站布局满足接到出动指令后到达责任区边缘的时间不超过 5 分钟，城市普通消防救援站辖区面积不宜大于 7 平方千米，设在城市建设用地边缘地区且道路系统较为畅通的普通消防救援站辖区面积不应大于 15 平方千米，形成以特勤消防救援站为中心站、普通消防救援站和小型消防站为卫星站的辐射覆盖网络。保障消防救援站用地，中心城区建成2座特勤消防救援站，保留玉溪市战勤保障基地及训练基地，各县（市、区）城区按照标准配套消防救援站，重点镇、产业园区、化工园区按经济发展、人口规模、风险等级等规划建设消防救援站，历史文化名城、传统村落等建设不少于1支专职消防救援队伍（或志愿消防队），各乡镇至少建设1支专职消防救援队伍。按规范规定设置市政消火栓，与道路同步建设、同步投用，结合河道、湖泊、景观水体等合理设置消防应急取水码头或取水平台。按照规范标准完善城市消防救援通道及消防通信、消防装备配置等。

补强水域、地震及地质灾害、高层建筑火灾、森林草原火灾、危化品事故、洪涝等专业救援力量，在新平彝族傣族自治县建设云南省陆搜及森林消防救援培训基地，在元江哈尼族彝族傣族自治县建设元江激流水域搜救基地，在澄江市建设云南高海拔水下救援训练中心(抚仙湖潜水基地)，合理布局新能源及化工行业事故处置实训基地。保障森林防火基础设施建设空间，建设以林区道路、防火通道、生物隔离带、生土带等为主的林火阻隔系统，因地制宜建设应急救援直升机起降点及取水点、消防水池、瞭望塔、检查站、气象观测点等，升级江川森林航空消防直升机场，提升森林草原防火救援能力。

第157条 完善人防工程体系

中心城区为甲类人防建设区，各县（市）城区为乙类人防建设区。规划构建指挥工程为核心、人员掩蔽工程为主体，各类工程配套的人民防空工程体系。贯彻“平战结合”方针，推动人防工程建设与城市地下空间开发融合发展，分类布局建设符合不同功能区要求的城市人防工程设施，民用建筑工程按照云南省及玉溪市相关规定配建人防工程。至2035年，全市各县（市、区）城区防空地下室人均掩蔽面积达到1平方米。

第158条 构建避难场所通道网络

充分利用城市公园绿地、广场、体育场馆、学校操场等旷地及地下空间等，建立布局合理的应急服务设施。全市各县（市、区）均应按标准分级建设防灾避难场所和应急疏散通道。中心城区建设不少于8处中长期（I类）避难场所，其余县（市）至少建成一处中长期（I类）应急避难场所，按标准完善应急避难场所功能与设施。规划2035年中心城区、各县（市、区）城区人均避难场所有效面积分别达到1.8平方米、1.5平方米。以高速路、国道、快速路等构建市级救灾干线通道，确保各县（市、区）城区拥有不少于2条救灾干线通道。

第159条 健全地质灾害防治体系

加强地灾隐患点动态管理，完善地灾调查评价，全面摸清全市地质灾害隐患情况。推进地质灾害防控方式由“隐患点”向“隐患点+风险区”双控转变，加强地质灾害重点防治区、次重点防治区群测群防体系及地质灾害监测预警项目建设，提升地质灾害整体防控能力。

因地制宜推动地质灾害隐患点综合治理与搬迁避险。对地质灾害集中发育的典型小流域、重点城镇等区域部署综合整治工程，

对威胁集镇、学校、居民聚居区等人口密集区的地质灾害隐患开展工程整治，对防治措施简单的地质灾害隐患点实施排危除险。结合生态移民搬迁、工程建设和乡村振兴等，对威胁人数较多、风险等级较高、治理难度较大、群众搬迁意愿高的地质灾害隐患点分期、分批开展搬迁避险。

第160条 重大危险源管控

全面强化危险化学品相关企业、长输油气管道、油气储存站点等危险品生产、经营、储存、运输、使用和废弃物处置的管控，新建大型危险化学品生产、储存项目应结合化工园区布局，易燃易爆危险物品场所应设置在城市边缘或者相对独立的安全地带。按照国家法律法规、标准规范及相关政策文件要求，严格控制玉溪油库及其他重大危险源周边土地开发利用，预留足够的安全防护距离。在重大危险源风险控制区域内开展详规编制及项目建设时，应优先编制详规深度的防灾专项评估报告及安全防灾专项规划，满足相应安全防护要求前提下方可开展下一步工作。定期开展重大危险源安全评估，对现状不符合安全评估要求的企业应就地改造达标、搬迁进入化工园区或依法关闭退出。

加强中缅天然气管线玉溪支线、玉溪—普洱输气管线、富宁—玉溪—安宁成品油管线等长输油气管线安全防护，管线两侧安全防护距离及防护要求按照《油气输送管道完整性管理规范》（GB32167）及长输油气管线安全管理相关规定执行，严控新增人员密集型高后果区，管线两侧新（扩）建项目应由专业机构进行安全评估并征询管线权属单位、安全主管部门意见，取得同意后方可建设。加强既有油气管线高后果区的安全管理及动态更新，鼓励有条件的区域局部外迁油气管线，降低安全隐患。

第161条 完善公共卫生体系

坚持医防协同、平急结合，完善市—县（市、区）—乡镇（街道）—社区（村）四级公共卫生应急空间体系，保障疾病预防控制、医疗救治、平急结合、公共卫生应急保障等应急空间。构建以市疾病预防控制中心、各县（市、区）疾病预防控制机构和各类专科疾病防治机构为骨干，以医疗机构为依托，以基层医疗卫生机构为网底的疾病预防控制体系。将玉溪人民医院、玉溪市急救中心确定为市级应急医院，保障玉溪市传染病医院建设空间。依托物流基地、绿地与开敞空间、体育场馆、大型文化教育设施等预控“平急两用”空间载体，兼顾平急转换需求。

第162条 完善气象灾害防御体系

加强暴雨洪涝、城市内涝、低温冻害、干旱、洪涝、风雹等气象灾害的监测预警、信息传播、综合防御、应急处置能力建设，提高城乡气象灾害防御水平。保障气象监测网建设用地，保障新平国家气象观测站迁建项目、C波段双偏振多普勒天气雷达站新建项目用地空间，升级各区县气象观测台站，完善高原湖泊生态气象监测站网，继续推进6要素及以上自动气象站监测网建设，实现全市乡镇、街道全覆盖。依法依规实施气象台站周边的探测环境保护，确保气象观测、监测工作顺利实施。

第163条 完善应急物资保障体系

构建以市级储备库为中心、县级储备库为基础、乡镇储备点为补充的三级救灾物资储备体系，保障各层级救灾物资储备库用地。保留玉溪市救灾物资储备库，标准化改建红塔、江川、通海、华宁、峨山、元江六个县级救灾物资储备库，建成澄江市救灾物资储备库，

强化多灾易灾和偏远乡镇救灾物资储备网点配置。完善应急救灾物资调拨和物流运输网络联动机制，满足灾时应急保障需求。

第十章 面向南向开放，构建高效协同区域发展格局

第一节 共同推动面向南亚东南亚辐射中心建设

第164条 畅通“3+5”国际国内通道

对外衔接三大国际通道，依托中老铁路（玉磨段）、玉河铁路、昆磨高速及墨临高速等关键通道，强化玉溪与中缅、中老泰、中越三大国际走廊全面衔接。对内衔接五大国内通道，依托楚雄至玉溪至弥勒至师宗铁路、中老铁路（昆玉段）、昆玉铁路、呈贡至通海高速、晋红高速及澄川高速公路等关键通道，强化玉溪与沪昆通道、广昆通道、京昆通道、玉溪—成渝—新疆通道、玉溪—藏中南通道等出省通道衔接。

第165条 加强中老铁路沿线枢纽合作互动

联动昆明、普洱、景洪、磨憨等中老铁路沿线物流枢纽，共建多式联运、冷链物流、智慧物流等功能体系。协同推进国际贸易“单一窗口”、口岸管理共享平台建设，创新通关查验监管模式。以中国西南玉溪国际物流港、化念综合物流园为核心载体，积极布局钢铁、蔬菜、水果等区域性大宗商品交易集散中心。推动玉溪民用机场建设，联动昆明长水国际机场，提高区域辐射能力和连通水平。研究预留呈贡至江川至红塔城际铁路通道，与中老铁路（昆玉段）共同形成昆玉枢纽环线，加强高铁玉溪站与昆明南站、昆明站、昆明西站等铁路枢纽的直通，协同共建昆明国际性综合交通枢纽。

第166条 协同提升中老铁路沿线产业水平

深度参与中国—中南半岛经济走廊建设，提升贸易投资合作质量和水平。以玉溪高新区（核心区）为载体，积极布局跨境产品

研发、跨境结算等后台运营基地，申报设立跨境电子商务综合试验区。在红塔区高铁新城预留商务金融、康养医疗等重大设施空间，推动澄江培育国际会议功能，持续完善科教创新城的职业教育、高原体育训练基地功能，扩大与南亚东南亚国家在会议、医疗、教育、体育等多领域的合作。加强与中老铁路沿线产业园区的错位发展、互补融合、联动支撑，建设研和现代农业合作园，推动玉溪滇中绿色农产品产业园、绿色钢城出口加工基地建设，协同打造面向南亚东南亚的区域性进出口加工基地。

第二节　共同推动滇中城市群一体化发展

第167条 加强生态环境共保共治

推进区域生态网络共保。与昆明市、楚雄州、红河州等共同推进三台山系、拱王山系、梁王山系、哀牢山系、华宁山系等交界区域天然林及野生动物植物生境保护，协同申建哀牢山国家公园。与楚雄州、普洱市、红河州共保哀牢山东坡、元江鸟类迁徙通道，共保元江—绿汁江—石羊江重要物种迁徙廊道。

推进区域生态环境共治。加强高原湖泊水环境治理协作，与昆明市协同保护治理阳宗海，打造高原湖泊精准治理样板，共建“两山”实践创新基地。与昆明市协同开展梁王山山体修复、南盘江岩溶山地区域水土流失生态治理等。与昆明市、楚雄州、红河州协同开展南盘江、元江流域上下游水土流失治理、水污染防治及水生态修复，保障河道生态基流，共建南盘江、元江等生态景观廊道。建立区域生态环境联防联控机制，完善区域防火预警监测和林业有害生物防控机制，探索实施流域横向生态补偿机制。

第168条 共建一体化基础设施体系

推进交通一体化建设。完善多层次铁路交通和城际高速公路网络体系，加快推动昆玉铁路扩能改造、G8511昆磨高速复线玉溪至墨江段扩容改造和弥勒—玉溪、澄江—华宁等高速公路建设，规划建设楚雄至玉溪至弥勒至师宗铁路，强化昆明—玉溪—红河纵轴设施支撑，提升滇中环线设施互联互通水平，融入以昆明为中心的滇中城市群1小时交通圈。

推进基础设施共建共享。协同预留滇中引水及附属工程廊道，共建滇中一体化水网。补强以宝峰、玉溪、红塔、宁州等500千伏变电站为核心的区域智能电网，加强区域电网联络，打造全省重要的跨区域能源互联互通枢纽。协同加强中缅线昆玉支线、富宁—玉溪—安宁成品油等长输油气管线保护，推进玉溪—普洱天然气管道二期、富宁—玉溪—安宁成品油支线等区域油气廊道建设，共建以昆明为中心、联通省外的放射状油气网络。建设玉溪云计算数据中心等区域数据基础设施，加强城际光纤骨干网建设，协同共建区域高速互联网，共建智慧平台。加强应急救援联合调度，共建区域救灾物资储备体系与一体化救援圈。

第169条 协同优化区域产业格局

发挥玉溪在数字经济领域的引领作用，联合申请建设昆曲玉楚国家自主创新示范区。共建园区合作联盟，重点加强生物医药、新材料、智能制造的产业链协同布局，培育“红玉”烟草及配套产业集群，提升现代烟草农业建设水平，以绿色钢城为引领，带动区域冶金产业转型升级。积极融入昆玉红旅游文化带，依托滇越铁路、哈尼梯田、高原湖泊、澄江帽天山化石地及石林等资源，共建昆明

—通海—建水—石屏、百年滇越铁路等旅游线路，建成国际知名旅游目的地和集散地。

第三节　共同推动昆玉同城化发展

第170条 构建昆玉综合立体交通网络

推动昆玉铁路、公路、航空、物流枢纽网络协同布局和设施共建共享，推进昆玉铁路扩能改造和中老铁路（昆玉段）列车公交化运行，规划建设呈贡至通海高速公路、易门至晋宁高速公路，统筹布局玉溪民用机场和玉溪生产服务型国家物流枢纽，提升改造国道G213、G245，研究预留呈贡至江川至红塔城际铁路通道，谋划研究晋宁至红塔市域（郊）铁路（昆明地铁延伸至红塔区项目）、安宁至红塔铁路（昆玉半小时通达西线新建高铁项目），推进呈贡—澄江、红塔—江川、晋宁—红塔等毗邻交界地区交通网络一体化布局，全面融入1小时昆明都市圈。

第171条 深化昆玉产业链一体化布局

合作共建昆玉科创走廊，联动两地国家级园区及重大科创平台，构建昆玉“政产学研”创新共同体，共建省级重点实验室、技术创新中心等科技创新平台。推进“五湖”一体化规划、开发、建设及管理，共同申报“两山”实践创新基地，共建国际交往中心和大健康产业集群，促进绿色发展和生态产品价值转化。以晋宁—红塔、呈贡—澄江、安宁—易门三个重点协同区为突破，承接昆明外溢产业，安宁—易门全产业链打造炼化产业，晋宁—红塔全产业链打造以锂为主的新能源新材料产业，呈贡—澄江共同推动生态旅游协同发展，探索“园中园”、飞地经济等共建模式。

第172条 加强公共服务设施共建共享

加强昆玉教育、医疗、文体等优质公共服务资源的统筹布局，实现公共服务水平同城化。建立昆玉名校联盟，以共建、合作办学等方式引入昆明优质教育资源，推动数字教育同城化发展。服务昆明建设国际大健康名城，合作共建国家、省级医学中心和区域医疗中心，建立统一的“互联网+医疗健康”服务体系。推动昆玉图书馆、文化馆、博物馆、体育馆等公益性公共文化体育服务设施联动共享。

第十一章 规划传导与实施措施

第一节 加强党的领导

第173条 落实党委和政府主体责任

坚持党的统一领导，充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，把党的领导贯彻到国土空间规划编制实施全过程全领域各环节。坚持“多规合一”，不在国土空间规划体系之外另设其他空间规划。强化规划严肃性，规划一经批准，任何部门和个人不得随意修改、违规变更。国土空间规划执行情况纳入领导干部自然资源资产离任审计。

第174条 建立国土空间规划委员会制度

建立健全市级、县级国土空间规划委员会制度。加强部门和地区间协同，进一步完善国土空间规划编制实施管理的配套政策，对国土空间编制、实施、管理重大问题进行统筹协调和决策，确保规划各项目标任务落地实施。建立沟通协商机制，协调解决国土保护、开发、利用和修复中的相关问题，确保国家级、省级、市级重大决策部署落实到位。

第二节 规划传导

第175条 县（市、区）国土空间总体规划指引

县（市、区）国土空间总体规划不得突破《规划》确定的约束性指标、三条控制线、空间管控要求等强制性内容。细化落实目标战略、总体格局、主体功能、规划分区、区域协调等相关内容，统筹保障重点建设项目、国土综合整治和生态修复重大工程空间落

位，合理安排基础设施和公共服务设施布局，严格落实防灾减灾标准与体系建设。强化城乡魅力空间塑造与形态控制，细化对重要山体、水域、历史文化遗存等重要空间的保护控制。其中，红塔区和江川区国土空间总体规划应细化落实中心城区空间结构、规划分区和功能布局，结合街道管理边界、骨干道路等划分管控单元，作为各单元编制相关规划的重要依据。

第176条 专项规划指引

开展特定区域（流域）专项规划、自然资源保护类专项规划和城乡建设类专项规划的编制，相关专项规划不得违背国土空间总体规划确定的强制性内容。专项规划经批准后纳入国土空间“一张图”，实施严格管理。

特定区域（流域）专项规划。包括抚仙湖、星云湖、杞麓湖、阳宗海等高原湖泊流域专项规划。应以《规划》确定的高原湖泊保护目标指标、规划分区为依据，严格落实“两线三区”管控要求，统筹协调流域生态保护和绿色发展。

自然资源保护类专项规划。包括耕地和永久基本农田保护利用、自然保护地体系、自然资源保护利用、国土综合整治和生态修复、矿产资源勘查开发等专项规划。应以《规划》确定的各类空间格局和国土空间规划分区为依据，严格落实资源保护类指标，遵守总体规划在生态保护红线、永久基本农田、自然资源要素保护与利用等方面的管控要求。

城乡建设类专项规划。包括历史文化保护、公共服务设施、绿地系统和开敞空间、海绵城市、城市安全与综合防灾体系、综合交通、市政基础设施、地下空间、消防等专项规划。应以《规划》确

定的国土空间保护格局和规划分区为依据，细化落实相关领域空间管控、协调布局、配套标准、指标分配等内容，加强重大设施、廊道建设和重大工程空间保障。

第177条 详细规划指引

各县（市、区）划定详细规划单元，重点落实上位规划确定的底线管控、功能布局、规划分区、规模控制、设施配建、城市设计、资源保护利用等要求。村庄规划原则上按照行政村范围进行规划编制，规划中不再单独划定。

规划划定玉溪市中心城区详细规划单元29个，其中红塔区范围内划定详细规划单元22个，江川区划定详细规划单元7个。城镇单元中综合功能主导的9个；居住生活主导功能的10个；工业发展主导功能的7个；物流仓储主导功能的2个；交通枢纽主导功能的1个。

第三节　管理实施

第178条 建立统一的国土空间基础信息平台

以基础地理信息成果和全国国土调查成果为基础，采用全国统一的测绘基准和测绘系统，建立统一的国土空间基础信息平台。建立健全专项规划协调衔接机制和国土空间规划逐级汇交机制，形成“多规合一”、图数一致、坐标吻合、上下一体的国土空间规划“一张图”，形成国土空间用途管制、建设项目规划许可、规划实施监督的依据和支撑，确保数据规范、上下贯通、图数一致。落实规划编制、审批、修改和实施监督全程留痕制度，确保规划管理行为全过程可回溯、可查询。构建全生命周期，支撑分级分类、全

域全要素和全程全方位的国土空间规划体系，探索建设“数据大脑”和城市信息模型（CIM）平台，实现国土空间治理水平现代化。

第179条 建立规划评估和维护机制

依托国土空间规划“一张图”，按照“定期体检、五年评估”的要求，建立第三方评估机制，对规划中确定的各项指标进行评估，定期对社会公布规划评估情况，年度体检结果作为下一年度实施计划编制的重要依据，五年评估结果作为近期建设规划编制的重要依据。建立规划动态维护机制，采取完善规划实施机制、优化调整近期建设规划和年度实施计划等方式，确保规划确定的各项内容得到落实，并对规划实施工作进行反馈和修正。建立健全构建规划监督、执法、问责联动机制，强化监督信息互通，形成人大、政协、纪检监察、司法、审计、社会等各方监督合力，依托规划督察员制度，强化对规划全过程信息化监管，主动接受社会监督。

第180条 建立规划管理绩效考核机制

坚持先规划、后建设，不得违反国土空间规划进行各类开发建设活动。健全全市国土空间规划实施监管机制，上级自然资源主管部门应会同有关部门对下级国土空间规划进行监督检查，重点审查各类管控边界、约束性指标和强制性内容等管控要求的落实情况。依托国土空间规划实施监管系统，强化对规划全过程信息化监管，主动接受社会监督。加强对规划实施考核，将考核结果作为各级政府、各部门及领导干部绩效考核的重要依据。

第181条 健全社会参与机制

搭建全过程、全方位的公众参与平台，建立贯穿规划编制与调整、实施、监督全过程的公众参与机制，保障公众及时获取规划信

息并有效反馈意见，引导市民、企业等参与规划制定、决策和实施，建立常态化的国土空间规划宣传和交流互动机制。

第四节　政策保障

第182条 细化法规政策

对接落实国家、云南省国土空间规划相关法律法规，适时启动相关地方条例的制定工作，确保国土空间规划编制、审批、实施监督管理法制化。同步制定或修订详细规划及相关行业技术标准和规范，推动规划有效传导。

第183条 健全国土空间用途管制制度

落实生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界“三线”管控制度，实施全域全类型统一的国土空间用途管制，完善“空间准入、用途转用、审批许可”的用途管制管理体系，推动选址意见书、用地预审、压覆矿产资源审批、占用林地审批、地质灾害危险性评估等“多审合一”，做实空间准入，管好项目用地边界。

优化“土地征转”程序，做好用途转用，管好用地地类转变。实施“多证合一、多验合一”，做简许可审批，管好用地使用条件。探索建立“只征不转”、“只转不征”、“不征不转”用地制度。针对乡村休闲观光等分散布局产业，探索制定“不征不转”“点状供地”等灵活多样的供地方式。针对城镇开发边界内达到一定规模的湿地和绿地，分类探索“只征不转”或“不征不转”供地机制，扩大城市生态空间。

第184条 完善规划实施配套制度

对接落实国家、云南省国土空间规划相关法律法规，探索制定玉溪市国土空间的相关试点政策和规则。在生态、农业空间领域，重点明确建设项目管控、自然环境保护和修复的要求，健全利益补偿机制。在存量工业用地转型、城市更新等领域，建立促进功能融合发展、土地复合利用的开发机制。综合运用各类增减挂钩、增存挂钩等政策工具，推动规划实施。完善主体功能区配套政策，分类指导主体功能区差异化治理，建立不同功能区之间的协调互动机制，引导资源要素跨行政区合理配置，促进区域功能优势互补、协同融合发展。

农产品主产区。探索耕地保护激励性补偿，探索建立耕地保护基金，与整合有关涉农补贴政策、完善粮食主产区利益补偿机制相衔接，与生态补偿机制相联动，对承担永久基本农田保护任务的农村集体经济组织和农户给予奖补。

重点生态功能区。支持保护和修复生态系统、维护生物多样性、提供生态产品。持续推进生态建设与生态修复重大工程。打通绿水青山向金山银山转换通道，建立市场化、多元化生态补偿机制，鼓励发展“生态+”或“+生态”产业。严格执行产业准入负面清单制度，加大财政转移支付能力。

城市化地区。在优化结构、提高效益、降低消耗、保护环境的基础上，优化发展环境，政府投资侧重改善基础设施，引导产业结构调整，增强产业配套能力，激发各类生产要素自由流动，促进产业和人口集聚。引导城镇合理布局和集约高效发展，推动土地节约集约利用，提升城镇化发展质量与水平。

第五节 近期行动计划

落实“十四五”项目建设安排，以解决问题和实施成效为导向，聚焦关键空间，实现重点突破，重点实施园区提质增效、农业基地建设、生态系统修复、土地综合整治、基础设施提升、公服设施优化和重点地区更新六项近期行动计划和重点任务。

第185条 园区提质增效行动

推进高新区核心区（南地块）低效工业用地更新，加快高新区核心区（九龙地块）、龙泉片区，以及新平产业园区绿色钢城片区等重点园区建设，建设疫苗产业园、生物医药及医疗器械产业园、电子烟产业园、新能源新材料产业园、电子信息产业园、九龙大数据产业园以及高端数控园等一批“园中园”。推动中国西南·玉溪国际物流港物流园、云南绿色钢城化念物流园、B型保税物流中心、新平农产品智慧冷链物流园、中老铁路跨境物流产业园等物流园区建设。

第186条 农业基地建设行动

依托资源优势和产业基础，建设全国烟草最优“第一车间”，打造高端水果基地和精品“云花”产区，全产业链提升蔬菜产业，建成全省重要的生猪禽蛋生产基地，保障烤烟、蔬菜、花卉、水果、中药材、畜禽6大重点产业空间，加快建设一批不同产业类型、不同地域特色、不同发展层次的现代特色农业产业园和特色庄园。

第187条 生态系统修复行动

以“四湖”、生态严重退化地区、重点生态功能区、自然保护地等重点区域为主，推进高原湖泊生态修复、哀牢山生态屏障区生

态修复、岩溶山地区域生态修复、重要流域水环境综合治理、历史遗留矿山生态修复、重点流域林草生态修复等6项重大工程236个重点项目实施，加强水生态治理、水环境治理、水土流失治理、矿山修复。

第188条 土地综合整治行动

推进高标准农田建设、农用地整治、建设用地整治、全域土地综合整治试点等4个重大工程190个重点项目实施，建设总规模512.50平方千米。其中，开展63个高标准农田建设项目，建设规模446.73平方千米；开展112个耕地提质改造和补充耕地项目，建设规模56.26平方千米；开展14个城乡建设用地增减挂钩项目，建设规模1.86平方千米；开展1个全域土地综合整治试点项目，建设规模5.01平方千米。

第189条 基础设施提升行动

推进昆玉铁路电气化扩能改造工程、楚雄至玉溪至弥勒至师宗铁路等轨道交通建设，启动戛洒至者东高速、玉溪至墨江高速扩容改造工程、峨山至石屏至红河高速等高速公路建设，开展国道G213、G245、G245、S212公路提升改造和外移工程，推动玉溪民用机场及配套设施建设，完善玉溪南站—研和站设施建设，加快冯井中心路、红塔大道延长线、汇溪路、彩虹路等城市主次干路建设，完善城市慢行网络和停车设施、公交场站设施建设。

持续推进滇中引水及配套工程、亚尼河水库、新元灌区工程等重大水利工程建设，开展绿汁江等重点河段治理。建设500千伏玉溪变扩建、220千伏橘乡变等输变电工程。建设玉溪—红河支线等输气管线，建成投用玉溪市应急气源储备中心（二期）。新建新平、

华宁、元江等集中式风电项目及新平冒合山、易门十街地面光伏站等光伏项目。新建江川龙湊水厂、华宁第二水厂等，续建玉溪市第三污水处理厂、江川西片区污水处理厂等，推进各县（市、区）污水处理厂提标改造或改扩建。新建江川—通海—华宁生活垃圾焚烧发电厂、环保改造元江生活垃圾焚烧厂，建设各县（市、区）餐厨垃圾、建筑垃圾处理处置项目等。新建C波段双偏振多普勒天气雷达站，新（迁）建高新区龙泉片区特勤消防站等，建设云南山难及森林消防救援培训基地等。

第190条 公服设施优化行动

推进聂耳和国歌传习中心、云南玉溪高原体育运动中心等文化体育服务设施建设，实施玉溪职业技术学院、高铁新城中学、通海县第三中学、华宁县第二中学等教育设施改扩建或新建，加快玉溪市传染病医院、玉溪市中医医院建设，推进玉溪市人民医院、玉溪市第二人民医院、元江县中医医院等医疗卫生设施改扩建，加快玉溪市老年养护院、玉溪市托育服务中心、通海县殡仪馆、易门县殡仪服务中心等社会福利设施建设。

第191条 重点地区更新行动

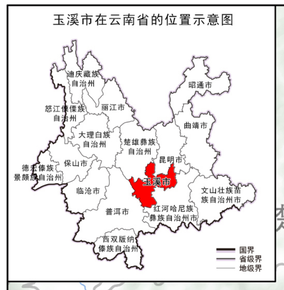
推进实施红塔区朱槿南片区、玉州片区，江川区文祥片区、仁和片区等老旧小区连片改造，推动玉溪大河公园、鱼文化公园、华宁县体育公园等公园广场更新提升，推进新兴州城、高新区核心区南地块、江川区江城古镇等地区有机更新。

附　图

01 市域国土空间控制线规划图
02 市域综合交通规划图
03 市域国土空间规划分区图
04 县级行政区主体功能定位分布图
05 市域国土空间总体格局规划图
06 市域城镇体系规划图
07 市域城乡生活圈和公共服务设施规划图
08 中心城区绿地系统和开敞空间规划图
09 中心城区公共服务设施体系规划图
10 中心城区道路交通规划图

玉溪市国土空间总体规划（2021-2035年）

市域国土空间控制线规划图



N

0 5 10 20 50千米

图 例

- 永久基本农田
- 生态保护红线
- 城镇开发边界
- 坝区范围
- 中心城区范围
- 机场
- 铁路站场
- 铁路
- 公路
- 县（市、区）级政府驻地
- 州（市）界
- 县（市、区）界
- 乡（镇、街道）界
- 湖泊水库
- 河流水面

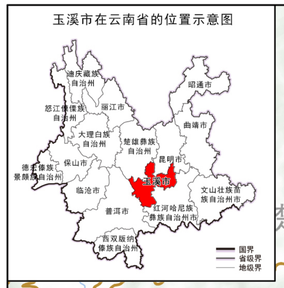
玉溪市人民政府
2024年3月 编制

审图号：玉溪S（2024）002号

中国城市规划设计研究院
云南云金地科技有限公司 制图

玉溪市国土空间总体规划（2021-2035年）

市域综合交通规划图



N

0 5 10 20 50千米

图 例

- 城际铁路
- 普速铁路
- 预控铁路通道
- 高速公路
- 国道
- 省道
- 其他公路/道路
- 民用(支线)机场
- 通用机场
- 主要铁路站
- 其他铁路站
- 高速出入口
- 县（市、区）级政府驻地
- 州（市）界
- 区（市、县）界
- 乡（镇、街道）界
- 湖泊水库
- 河流水面

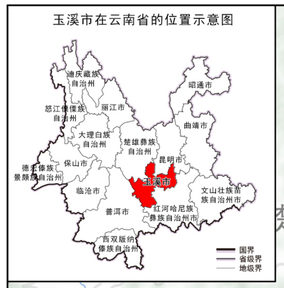
玉溪市人民政府
2024年3月 编制

审图号：玉溪S（2024）002号

中国城市规划设计研究院
云南云金地科技有限公司 制图

玉溪市国土空间总体规划（2021-2035年）

市域国土空间规划分区图



N

0 5 10 20 50千米

图 例

- 生态保护区
- 生态控制区
- 农田保护区
- 城镇发展区
- 乡村发展区
- 矿产能源发展区
- 机场
- 铁路站场
- 铁路
- 公路
- 县（市、区）级政府驻地
- 州（市）界
- 县（市、区）界
- 乡（镇、街道）界
- 湖泊水库
- 河流水面

玉溪市人民政府
2024年3月 编制

审图号：玉溪S（2024）002号

中国城市规划设计研究院
云南云金地科技有限公司 制图

玉溪市国土空间总体规划（2021-2035年）

县级行政区主体功能定位分布图

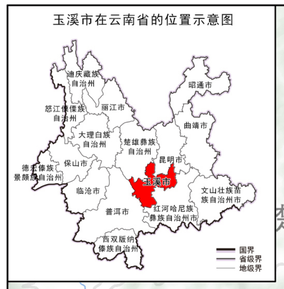


图 例

- 国家级农产品主产区
- 国家级重点生态功能区
- 国家级城市化地区
- 机场
- 铁路站场
- 铁路
- 公路
- 州（市）界
- 区（市、县）界
- 乡（镇、街道）界
- 水域

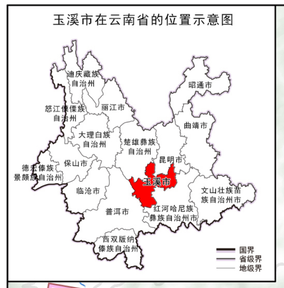
玉溪市人民政府
2024年3月 编制

审图号：玉溪S（2024）002号

中国城市规划设计研究院
云南云金地科技有限公司 制图

玉溪市国土空间总体规划（2021-2035年）

市域国土空间总体格局规划图



滇中城市群协同发展走廊

红河谷特色发展走廊

昆明-曼德勒国际走廊

昆明-曼谷国际走廊

昆明-河内国际走廊

昆玉同城发展轴

中部山区生态循环粮食主产区

东部绿色高效粮食主产区

西部干热河谷特色农产品生产区和粮食主产区

红塔-江川中心城区

哀牢山生态屏障

昆明市 安宁市 呈贡新区 阳宗海 宜良县 石林彝族自治县

楚雄彝族自治州 双柏县 易门县 晋宁区 澄江市 抚仙湖 星云湖 红塔区 江川区 华宁县 通海县 峨山彝族自治县 新平彝族傣族自治县 镇沅彝族哈尼族拉祜族自治县 元江哈尼族彝族傣族自治县 石屏县 建水县 开远市 弥勒市 个旧市 红河县 墨江哈尼族自治县 普洱市 红河哈尼族彝族自治州

N

0 5 10 20 50千米

图 例

- 绿色高效粮食主产区
- 生态循环粮食主产区
- 特色农产品生产区和粮食主产区
- “四湖”生态骨架
- 哀牢山生态屏障
- 红塔—江川中心城区
- 昆玉同城发展轴
- 中缅、中老泰、中越国际走廊
- 滇中城市群系统发展走廊
- 红河谷特色发展走廊
- 县域中心城市
- 机场
- 铁路站场
- 铁路
- 公路
- 县（市、区）级政府驻地
- 州（市）界
- 县（市、区）界
- 乡（镇、街道）界
- 湖泊水库
- 河流水面

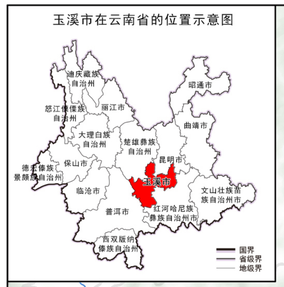
玉溪市人民政府
2024年3月 编制

审图号：玉溪S（2024）002号

中国城市规划设计研究院
云南云金地科技有限公司 制图

玉溪市国土空间总体规划（2021-2035年）

市域城镇体系规划图



N

0 5 10 20 50千米

图 例

- 市域中心城市
- 县域中心城市
- 重点镇
- 一般乡镇
- 机场
- 铁路站场
- 铁路
- 公路
- 县（市、区）级政府驻地
- 州（市）界
- 县（市、区）界
- 乡（镇、街道）界
- 湖泊水库
- 河流水面

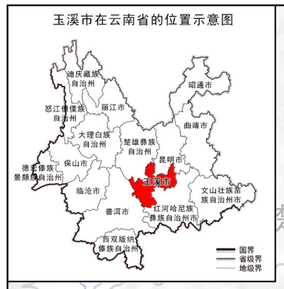
玉溪市人民政府
2024年3月 编制

审图号：玉溪S（2024）002号

中国城市规划设计研究院
云南云金地科技有限公司 制图

玉溪市国土空间总体规划（2021-2035年）

市域城乡生活圈和公共服务设施规划图



城乡公共服务设施配置表

	城市级	县（市、区）级	街道（乡镇）级	社区（村）级
公共文化	玉溪市图书馆、聂耳和国歌传习中心、玉溪滇剧艺术中心等市级重大文化设施	公共图书馆、综合博物馆、文化馆、老年人活动中心、青少年活动中心	文化活动中心，在有条件的重点镇设置县（市、区）级文化馆、图书馆分馆	综合文化服务中心
教育服务	玉溪师范学院、玉溪职业技术学院、云南体育职业大学等高等教育和职业教育院校	县办职业院校、高中、初中、小学、幼儿园	重点镇设置小学、中心幼儿园，一般镇按需设置。常住人口3万人以上的乡镇建议配置初中	按需求配置小学、幼儿园
体育服务	云南玉溪高原体育运动中心、中国玉溪高原足球训练基地等市级重大体育设施	公共体育场或田径场、公共体育馆或全民健身中心、公共游泳馆或体育公园	体育活动中心或大型多功能运动场地	室外综合健身场地
医疗卫生	玉溪市人民医院、玉溪市第二人民医院、玉溪市中医医院等市级重大医疗卫生设施	综合医院、中医医院、妇幼保健院、综合托育中心、疾病预防控制中心	社区卫生服务中心（乡镇卫生院），在有条件的街道（乡镇）设置社区医院（中心卫生院）	社区卫生服务站（村卫生室）
托育服务	玉溪市托育服务中心	综合托育中心	——	托育园
养老服务	市级老年人活动中心	特困人员供养服务机构	综合养老服务中心（敬老院）	社区居家养老服务中心（站）
社会福利	玉溪市儿童福利院、玉溪市未成年人保护中心等市级社会福利设施	未成年人保护中心、残疾人康复中心、救助管理机构	——	临时救助点

N

0 5 10 20 50千米

图 例

- 机场
- 铁路站场
- 铁路
- 公路
- 县（市、区）级政府驻地
- 州（市）界
- 县（市、区）界
- 乡（镇、街道）界
- 湖泊水库
- 河流水面
- 城市生活圈（全域）
- 县城生活圈（10Km）
- 重点镇村生活圈（5-8Km）
- 一般镇村生活圈(依托重点镇)（3Km）
- 一般镇村生活圈(依托一般镇)（3Km）

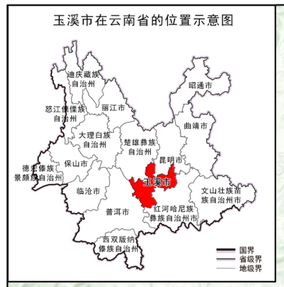
玉溪市人民政府
2024年3月 编制

审图号：玉溪S（2024）002号

中国城市规划设计研究院
云南云金地科技有限公司 制图

玉溪市国土空间总体规划（2021-2035年）

中心城区绿地系统和开敞空间规划图



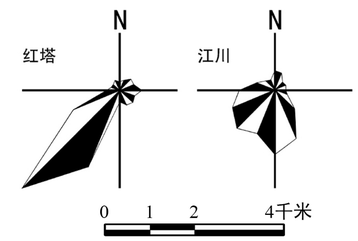


图 例

- 山水郊野公园
- 田园郊野公园
- 公园绿地
- 防护绿地
- 广场用地
- 湖泊水库
- 河流水面
- 机场
- 铁路站场
- 铁路
- 公路
- 城镇骨干路网
- 预控道路通道
- 州（市）政府驻地
- 县（市、区）政府驻地
- 乡（镇、街道）政府驻地
- 中心城区范围
- 州（市）界
- 县（市、区）界
- 乡（镇、街道）界

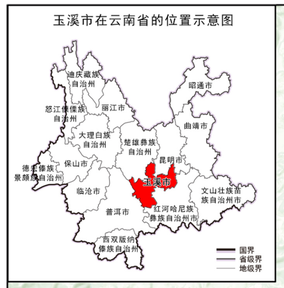
玉溪市人民政府
2024年3月 编制

审图号：玉溪S（2024）002号

中国城市规划设计研究院
云南云金地科技有限公司 制图

玉溪市国土空间总体规划（2021-2035年）

中心城区公共服务设施体系规划图



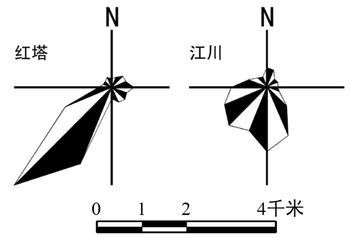


图 例

- 现状市级及以上公共文化设施
- 现状市级及以上公共体育设施
- 现状市级及以上医疗卫生设施
- 现状市级及以上社会福利设施
- 现状重大教育设施
- 规划市级及以上公共文化设施
- 规划市级及以上公共体育设施
- 规划市级及以上医疗卫生设施
- 规划市级及以上社会福利设施
- 规划重大教育设施
- 文化用地
- 教育用地
- 体育用地
- 医疗卫生用地
- 社会福利用地
- 湖泊水库
- 河流水面
- 机场
- 铁路站场
- 铁路
- 公路
- 城镇骨干路网
- 预控道路通道
- 州（市）政府驻地
- 县（市、区）政府驻地
- 乡（镇、街道）政府驻地
- 中心城区范围
- 州（市）界
- 县（市、区）界
- 乡（镇、街道）界

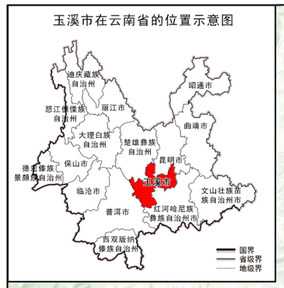
玉溪市人民政府
2024年3月
编制

审图号：玉溪S（2024）002号

中国城市规划设计研究院
云南云金地科技有限公司
制图

玉溪市国土空间总体规划（2021-2035年）

中心城区道路交通规划图



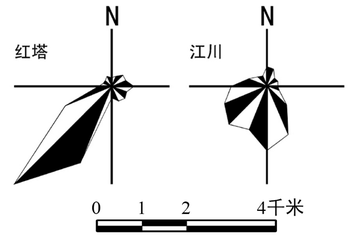


图 例

- 城际铁路
- 普速铁路
- 预控铁路通道
- 高速公路
- 国道
- 省道
- 其他公路
- 快速通道（含快速路、主干路）
- 主干路
- 次干路
- 支路
- 预控道路通道
- 道路互通立交
- 机场
- 铁路客运站
- 铁路货运站
- 公路客运站
- 公交场站
- 中心城区范围
- 州（市）政府驻地
- 县（市、区）政府驻地
- 乡（镇、街道）政府驻地
- 州（市）界
- 县（市、区）界
- 乡（镇、街道）界

玉溪市人民政府
2024年3月 编制

审图号：玉溪S（2024）002号

中国城市规划设计研究院
云南云金地科技有限公司 制图