

元江哈尼族彝族自治州国民经济和
社会发展第十四个五年规划和
二〇三五年远景目标纲要

元江哈尼族彝族自治州人民政府

2021 年 6 月

目 录

前 言.....	1
第一章 全面开启社会主义现代化建设新征程.....	2
第一节 发展基础和发展环境.....	2
第二节 指导思想.....	11
第三节 基本原则.....	12
第四节 发展定位.....	13
第五节 远景展望.....	15
第六节 发展目标.....	15
第二章 优化县域空间布局.....	19
第一节 统筹国土空间开发保护格局.....	19
第二节 主动服务融入重大区域战略.....	22
第三节 优化生产力空间格局.....	23
第四节 实施扩大内需战略.....	26
第三章 发挥热区资源优势，推动产业高质量发展.....	28
第一节 巩固提升特色优势产业.....	28
第二节 大力培育新兴产业.....	36
第三节 强化产业发展支撑.....	44
第四章 聚焦补短板强弱项，构筑现代化基础设施网络.....	47
第一节 构建现代化综合交通运输体系.....	47
第二节 推进全域现代水网建设.....	49
第三节 建设安全可靠的能源保障网.....	52
第四节 推进信息基础设施建设.....	53
第五章 加快推进新型城镇化，打造避寒养生旅游城市.....	54
第一节 优化城镇发展体系.....	54

第二节	打造滨江园林旅游城市.....	55
第三节	积极支持小城镇发展.....	59
第四节	提高农业转移人口市民化质量.....	60
第六章	实施乡村振兴战略，推进农业农村现代化.....	62
第一节	巩固拓展脱贫攻坚成果.....	62
第二节	壮大乡村产业.....	65
第三节	实施乡村建设行动.....	66
第四节	深化农村改革.....	69
第五节	推动城乡融合发展.....	70
第七章	以生态保护为重点，塑造美丽元江新格局.....	72
第一节	加强生态保护与修复.....	72
第二节	着力解决突出环境问题.....	75
第三节	加快推动绿色发展.....	77
第四节	加快生态价值转换.....	78
第八章	实施创新驱动战略，增强经济社会发展动能.....	80
第一节	聚力打造创新创业平台.....	80
第二节	提升企业自主创新能力.....	80
第三节	推进科技创新成果转化.....	81
第四节	聚力打造人才强县.....	82
第九章	坚持以人民为中心，推进“幸福元江”建设.....	84
第一节	提高居民收入水平.....	84
第二节	稳步提高就业质量.....	84
第三节	高质量发展教育事业.....	86
第四节	加快建设“健康元江”.....	89
第五节	加强社会保障体系建设.....	92

第十章	促进文化繁荣兴盛，创建民族团结进步示范区.....	96
第一节	培育和践行社会主义核心价值观.....	96
第二节	健全公共文化服务体系.....	97
第三节	健全维护民族团结的长效机制.....	100
第十一章	深化改革扩大开放，激发经济社会发展活力.....	102
第一节	深入推进重点领域改革.....	102
第二节	提升对外开放合作水平.....	105
第十二章	以治理有效为目标，建设“平安元江”	108
第一节	推进社会主义政治建设.....	108
第二节	加强国防动员和后备力量建设.....	109
第三节	推进“法治元江”建设.....	109
第四节	加快推进社会治理现代化.....	111
第五节	加强应急管理体系建设.....	113
第十三章	保障措施.....	116
第一节	坚持规划统领.....	116
第二节	明确实施路径.....	116
第三节	明确责任分工.....	116
第四节	强化政策统筹.....	117
第五节	突出项目支撑.....	117
第六节	加强监测评估.....	118
附件 1：名词解释		
附件 2：图纸		

前 言

“十四五”时期（2021—2025 年）是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上全面开启社会主义现代化建设新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年，是元江县立足新发展阶段、贯彻新发展理念、融入新发展格局，谱写高质量跨越式发展新篇章的关键时期。《元江哈尼族彝族傣族自治县国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》（以下简称《纲要》）根据《中共元江县委关于制定元江县国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》编制，是元江县社会主义现代化战略在规划期内的阶段性部署和安排，主要是阐明全县战略意图、明确政府工作重点、引导规范市场主体行为，是经济社会发展的宏伟蓝图，是政府履行经济调节、市场监管、社会管理、公共服务和生态环境保护职能的重要依据，是凝聚全县各族人民的智慧和力量，推动元江实现高质量发展的行动纲领。

第一章 全面开启社会主义现代化建设新征程

“十三五”时期，面对错综复杂的国际形势、艰巨繁重的国内改革发展稳定任务，特别是新冠肺炎疫情严重冲击，县委、县政府团结带领全县各族干部群众，坚持稳中求进工作总基调，贯彻新发展理念，以供给侧结构性改革为主线，坚定不移实施“生态立县、产业富县、创新强县、开放兴县、共享和县”发展战略，围绕全省世界一流“三张牌”打造，以云南最美热区、云南热区特色生物资源开发示范区、民族团结进步示范区和冬季避寒旅游胜地建设为目标，统筹推进稳增长、调结构、惠民生、促改革、防风险等各项工作，全县经济平稳健康发展，三大攻坚战扎实推进，社会保持和谐稳定，如期全面建成小康社会，为全面开启社会主义现代化建设新征程奠定了坚实基础。

第一节 发展基础和发展环境

一、取得的成效

经济发展质量和效益显著提升。“十三五”期间，地区生产总值由 2015 年的 67.7 亿元增加到 2020 年的 124.3 亿元，突破百亿大关。经济发展实现争先进位，在全省排名提升 5 位，跻身全省县域经济跨越发展先进县。人均生产总值达 63075 元，是 2015 年的 2.07 倍。社会消费品零售总额实现翻番，500 万元以上固定资产投资年均增长 10.9%。城镇居民和农村居民人均可支配收入分别为 41120

元和 15128 元，分别实现年均增长 7.4%和 9.2%，城乡居民收入差距逐步缩小。

产业发展水平不断提高。产业结构不断优化，三次产业结构由 2015 年的 26.2:23.7:50.1 调整为 2020 年的 25.2:27.0:47.8。“绿色食品牌”打造成成效显著，红河谷—绿汁江热区产业经济带全力推进，跻身全省特色产业发展先进县，粮食生产实现“十二”连增，成功争取省级元江芒果现代农业产业园，茉莉花产量跃居全国第二，培育了我国芦荟加工行业“领头羊”万绿集团，打造了 3 个国家级农民专业合作社，地理标志证明商标拥有量排在全省前列、全市第一，中国林科院资源昆虫研究所和中国热带农业科学院元江试验站落地建设。围绕“绿色能源牌”打造，以清洁能源、特色生物和农产品加工、建筑建材等为主的第二产业加快发展。健康生活目的地建设取得成效，元江县商贸城、福森建材物流城、全国电子商务进农村综合示范县、滨江景观带提升工程等项目推进有力，文化旅游、餐饮住宿、交通运输、商贸物流等成为新的经济增长点。

基础设施水平不断提升。石红高速公路建成通车，玉磨铁路、元蔓高速公路、永金高速新平至元江段等重点交通项目稳步推进；行政村 100%实现道路硬化。鲁布水库建设、“一江两河”治理、25 座病险水库除险加固等重点水利工程圆满完成，农田灌溉水有效利用系数达 0.505，水利化程度达 47.6%。中低压配电网新建(改造)工程、220kv

元江变三期工程全面完成，完成 5 座变电站的扩建、新建，全部自然村实现通动力电。乡镇（街道）实现光纤全覆盖，行政村光纤、4G 网络覆盖率达 100%，自然村 4G 信号覆盖率达 92%，5G 基站建设顺利推进。

脱贫攻坚战取得全面胜利。坚持以脱贫攻坚统揽经济社会发展全局，紧扣“两不愁、三保障”标准，严格按照“六个精准”，实施“五个一批”重点工程，践行“一线工作法”，深入推进脱贫攻坚，扎实开展专项扶贫、行业扶贫、社会扶贫行动和“挂包帮、转走访”工作及“万企帮万村”行动。建档立卡贫困人口 24262 人全面脱贫，33 个贫困村出列，2 个贫困乡摘帽，现行标准下的贫困人口全部脱贫，脱贫攻坚取得全面胜利。

城乡融合发展深入推进。新型城镇化和乡村振兴战略深入实施，县城污水处理率、生活垃圾无害化处理率分别达 89.1%、100%，棚户区、老旧小区改造扎实推进，滨江园林旅游城市功能显现。集镇生活垃圾处理设施、自来水供水设施覆盖率均达 100%。以打造乡村振兴特色示范村、人居环境整治“五型村庄”示范村为突破口，建制村公厕覆盖率、村庄生活垃圾清扫保洁率均达 100%，者嘎、坡垵、邑慈碑等 6 个村列入全国传统村落，尼果上寨、安仁等村入选中国少数民族特色村寨，初步形成了一镇一品牌、一村一特色、一路一景观的“美丽乡村”。

生态文明建设成效显著。深入实施“生态立县”战略，

成功创建省级生态文明县、国家和省市级生态乡镇、生态村 80 个，资源节约型和环境友好型社会初具雏形。国控、省控监测断面达标率达 100%，县城集中式饮用水源水质达标率保持在 100%；环境空气质量优良率常年保持在 99%以上；治理水土流失 161.86 平方公里，实施绿化造林 24.68 万亩，2020 年底森林覆盖率达 66.67%。万元 GDP 能耗累计下降 0.26%。“国家干热河谷区林木种质资源库”建设稳步推进。“美丽公路”建设成效明显。绿色生活创建积极推进，成功创建“绿色学校”40 所、“绿色社区”5 个、省级环境教育基地 1 个。

民生福祉持续改善。“全面改薄”、教育信息化建设顺利完成，学前教育、义务教育、高中教育、职业教育协调发展，义务教育阶段辍学生实现动态清零，九年义务教育巩固率从 72.6%提升到 96.1%，顺利通过全国义务教育发展基本均衡县认定，荣获全国群众体育先进单位。成功创建国家卫生县城、国家级健康促进县、慢性病综合防控示范区，省级医养结合试点县、省级健康扶贫示范县工作取得阶段性成效，县、乡、村医疗机构建设全面达标。社会养老保险参保率达 98.5%、基本医疗保险参保率均达 96.0%以上。就业保障水平有效提高，累计实现城镇新增就业 13133 人，城镇登记失业率控制在 4%以内。社会综合治理能力不断加强，连续 14 年未发生重特大事故，连续 5 年被评为“无命案县”，连续 8 年获全市唯一“无邪教县”，

连续3年获国家级信访工作“三无”县称号。视频监控实现县乡全覆盖，“铠甲卫士”地网工程稳步实施，“天网”、“地网”立体化社会治安防控体系初步构建。

改革开放不断深化。全力落实去产能、去库存、去杠杆、降成本、补短板五大任务，供给侧结构性改革取得实质性进展。“放管服”改革深入推进，“一站式”惠民平台建成投用，营商环境进一步优化。“营改增”试点工作扎实推进，税制改革稳步实施。投融资模式不断创新，共实现融资23.27亿元。“多证合一”商事制度、工商登记全程电子化等各项改革取得新突破，顺利实现不动产统一登记。农村综合改革扎实推进，农村土地承包经营权确权登记颁证率先在全市开展，供销社综合改革启动实施，殡葬改革火化区火化率和公墓安葬率均达100%，县级公立医院综合改革省级示范县建设稳步推进。对外开放水平不断提升，招商引资力度持续强化，5年来共签约项目103项，实际利用县外国内资金从128.69亿元增至342.54亿元，增长166.2%，引进落地了果香四季国际旅游度假区、元江府文旅小镇发、元江县商贸城等为代表的一大批产业类项目。

专栏1 “十三五”规划主要指标完成情况

序号	指标名称	单位	2015年	2020年	2020年规划目标		指标属性
					绝对数	年均增长(%)	
1	生产总值	亿元	67.71	124.3	130.06	12	预期性
	其中：第一产业增加值	亿元	17.73	31.3	31.43	7	预期性
	第二产业增加值	亿元	16.03	33.6	33.57	18	预期性
	工业增加值	亿元	10.58	17.2	29	21	预期性
	规模以上工业增加值	亿元	6.71	—	21.16	23.4	预期性

	第三产业增加值	亿元	33.95	59.4	65.06	11	预期性
2	人均生产总值	元	30433	63075	57284	11.6	预期性
3	地方公共财政预算收入	亿元	3.68	3.86	7.6	15.6	预期性
4	500 万元以上固定资产投资	亿元	48.53	81.32	148.09	25	预期性
5	社会消费品零售总额	亿元	21.94	50.83	36.97	11	导向性
6	城镇居民人均可支配收入	元	28756	41120	48455	11	预期性
7	农村居民人均可支配收入	元	9754	15128	17972	13	预期性
8	农村贫困人口脱贫	万人	0.3297	[2.43]	1.47	——	约束性
9	森林覆盖率	%	50.96	66.67	58		预期性
10	耕地保有量	万亩	61.22 (二调)	33.78 (三调)	58.61	——	约束性
11	单位生产总值能耗降低率	%	-0.04	9.53	控制在 市下达 范围内	——	约束性
12	万元工业增加值水耗	立方米 /万元	211.9	104.75	控制在 市下达 范围内	——	约束性
13	城镇生活垃圾无害化处理率	%	90.5	100	98	——	约束性
14	实际利用县外资金	亿元	45.13	53.6	90.8	15	预期性
15	九年义务教育巩固率	%	72.6	96.14	95	——	约束性
16	旅游业总收入	亿元	8.51	23.79	16.7	14.4	预期性
17	城镇化率（常住人口）	%	37.6	46.55	55	——	导向性
18	基本养老保险率	%	96	98.5	99	——	约束性
19	城镇登记失业率	%	3.76	3.41	4.5（目 标≤6）	——	约束性
20	居民消费价格指数	%	2.2	——	3.5 以内	——	约束性
21	人口自然增长率	‰	5.86	0.86	6 以内	——	约束性

“十三五”规划确定的任务和目标基本完成，但制约经济社会发展的一些矛盾和问题仍然突出，主要体现在：
一是支撑高质量发展的产业基础不牢，全县经济总量不大、产业发展水平低，优势农业品牌不够响亮，产业融合发展程度不高，进一步增长空间受限；工业发展短板突出，主要依赖电力、矿冶业等资源型产业，工业企业数量少，产业链短；交通区位尚未转换为发展通道经济优势，现代物流业尚处于培育阶段，“热区”品牌尚未打响，“一江两河”、梯田、传统古村落、红色旅游等文化旅游资源开发利用不足。**二是**基础设施和公共服务建设短板突出，农村

交通路网通畅程度不高，工程性和水质性缺水问题尚未充分解决，教育、卫生、文化、体育等优质公共资源供给不足，医疗卫生设施和专业人才缺口较大，难以全面满足人民日益增长的美好生活需求。城市综合承载力不足、乡村旅游业开发不充分。**三是**发展要素保障不足，县级财政增收乏力，自给率较低，收支矛盾突出，融资难问题依然突出，部分重大项目推进缓慢；高层次人才严重匮乏，中小型企业发展活力不足；用地落实难度大，“项目等地”或“地等项目”现象同步存在。

二、发展形势分析

从国际看，和平与发展仍是时代主题，但世界百年未有之大变局进入加速演变期，新冠肺炎疫情影响广泛深远，国际经济、科技、文化、安全、政治等格局都在发生深刻复杂变化，我国发展面临着前所未有的复杂环境。从国内看，我国已转向高质量发展阶段，制度优势显著，治理效能提升，经济长期向好，物质基础雄厚，人力资源丰富，市场空间广阔，发展韧性强劲，社会大局稳定，以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局正在加快形成，RCEP 区域全面经济伙伴关系协定签署，继续发展具有多方面优势和条件。从全省看，国家“一带一路”建设以及长江经济带、西部大开发等重大战略在云南交汇叠加、推进实施，“边疆、民族、山区、美丽”省情新内涵不断丰富，世界一流“三张牌”打造、“数字云南”建

设、滇中城市群发展、昆玉同城化等决策部署接踵落地、集聚释能，为玉溪借势而为、加快发展提供了重大机遇。从全市看，地理区位是玉溪最核心的优势，生态宜居是最宝贵的财富，开放创新是最难得的特质，产业体系较完备是高质量发展最坚实的基础，随着现代产业体系构建、滇中城市群发展、昆玉同城化实质推动、数字经济第一城市建设等决策部署落实落地，发展动力和后劲依然很足。从自身看，元江正处于转变发展方式、优化经济结构的关键阶段，必须抢抓发展机遇，积极应对挑战，努力激发自身发展优势和潜力，开启元江高质量跨越式发展新篇章。

三、面临的机遇

必须把握“大循环、双循环”战略机遇，释放内需潜力，拓展协调发展空间。“十四五”时期，新发展格局的形成，国内超大规模的市场优势和内需潜力将得到进一步释放，随着国家新型城镇化、乡村振兴战略和“两新一重”建设深入推进，元江重大基础设施、美丽县城建设等投资空间以及夜间经济、商贸流通、房地产业等消费空间将进一步激活，为元江推进城乡融合和区域协调发展提供有效支撑。

必须把握国家和省重大区域战略机遇，放大交通区位优势，拓展开放发展空间。“十四五”时期，随着国家“一带一路”建设、长江经济带发展、西部大开发和云南滇中城市群发展一系列重大区域战略的实施，玉磨铁路、元蔓

高速、永金高速等建成通车，元江将成为联通“一带一路”与长江经济带的重要交通节点，物流产业、农产品进出口将迎来重大机遇，为元江发展通道经济和提升对外交流合作奠定坚实基础。

必须把握全省打造世界一流“三张牌”和构建现代产业体系机遇，放大资源优势，拓展绿色发展空间。“十四五”时期，云南省将持续打造世界一流“三张牌”，构建现代化产业体系，建设大滇西旅游环线，推进昆玉红旅游文化带建设，元江拥有全国唯一的干热河谷国家级自然保护区，热区、农业、能源、矿产等资源也将得到进一步开发，高原特色现代农业、文化旅游业、现代物流、健康服务、清洁能源等产业迎来巨大发展空间，为元江“两山”转化和绿色发展提供有效路径。

必须把握科技革命和产业变革机遇，发展数字经济，拓展创新发展空间。“十四五”时期，以5G、大数据、新材料、新能源、物联网等为代表的新技术正引发新一轮科技革命，推动产业数字化、智能化和柔性化变革，抢抓云南发展数字经济、玉溪市建设数字经济第一城的重大机遇，在资源数字化、数字产业化、产业数字化和数字化治理取得突破，在科技、人才上取得突破，带动形成产业创新发展的新技术、新业态、新模式，为元江高质量跨越式发展提供强大动能。

必须把握治理体系和治理能力现代化建设机遇，补齐

公共服务短板，拓展共享发展空间。党的十九届四中全会对国家治理体系和治理能力现代化作出了全面部署，习近平总书记考察云南提出要增强边疆民族地区治理能力，元江是集哈尼族、彝族、傣族等多民族融合的少数民族地区和特殊类型地区，随着各类政策惠及，各族人民幸福感获得感安全感进一步增强，为元江社会治理和民族团结进步示范创建提供政策支持。

综合判断，“十四五”时期，元江仍处于大有作为的战略机遇期，元江县必须认清形势，增强机遇意识、转型意识和赶超意识，放大优势激发潜力，找准问题补齐短板，在危机中育新机、于变局中开新局，把住经济体量小、发展不充分、要素潜力大、后发优势足的县情特点，以大改革、大开放、大创新实现大发展，解放思想、拼搏进取，奋力闯出一条民族地区高质量跨越式发展的新路子。

第二节 指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实习近平总书记考察云南重要讲话精神，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，全面落实省委十一届十一次、十二次全会和省委省政府玉溪现场办公会精

神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚定不移贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，统筹发展和安全，积极服务和融入新发展格局，全面落实“绿色发展、工业强市、共同富裕”战略，大力发展热区经济、绿色经济、通道经济，加快构建现代化经济体系，推进治理体系和治理能力现代化，进一步巩固和夯实全面建成小康社会成果，全力打造面向南亚东南亚开放内陆港、滨江园林旅游城市、国家生态文明建设示范县、全国民族团结进步示范区，为元江县社会主义现代化建设新征程开好篇、谋好局。

第三节 基本原则

坚持党的全面领导。增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持制度优势，发挥党总揽全局、把握方向、凝聚力量的作用，切实把党领导经济工作的制度优势转化为治理效能。

坚持以人民为中心。立足全面建成小康社会基础，围绕社会主义现代化建设更高要求，坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，巩固好脱贫攻坚成果，不断满足各族人民群众日益增长的美好生活需要，增强人

民群众获得感、幸福感、安全感。

坚持新发展理念。把新发展理念贯穿发展全过程和各领域，构建新发展格局，切实转变发展方式，推动质量变革、效率变革、动力变革，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

坚持深化改革开放。坚定不移推进改革，坚定不移扩大开放，加强治理体系和治理能力现代化建设，破除制约高质量发展、高品质生活的体制机制障碍，强化有利于提高资源配置效率、有利于调动全社会积极性的重大改革开放举措，持续增强发展动力和活力。

坚持系统观念。科学判断所处的历史方位、时代特征，加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，统筹发展与安全，坚持全县一盘棋考虑，更好发挥各方积极性，着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，注重防范化解重大风险挑战，实现发展质量、结构、规模、速度、效益、安全相统一。

第四节 发展定位

面向南亚东南亚开放内陆港。依托昆磨铁路、昆曼公路、G8511 复线和永金高速等重大交通汇集优势，立足国际国内两个市场，加快甘庄铁路客货场和红河谷物流与交易园区建设，搭建区域农产品与现代流通产业集成服务平台，积极发展冷链物流，打造面向我国西南地区、南亚东

南亚地区重要的农产品集散地；依托气候、光热的天然优势，积极争取普洱茶茶仓建设，做好普洱茶的仓储物流，努力打造全省乃至西南最大的普洱茶茶仓；积极申报建设保税物流中心，力争将元江建成面向南亚东南亚开放的内陆港。

滨江园林旅游城市。充分发挥“一江两河”优势，以“美丽县城”建设为抓手，加快推动县城补短板强弱项，积极推进城市更新，丰富城市内涵，全面提升城市品质；合理开发滨江特色资源，融合发展文化旅游业、健康服务业，积极发展夜间经济、小店经济等新业态，繁荣城市经济，擦亮“滨江花果城、避寒养生地”城市名片，打造滨江园林旅游城市。

国家生态文明建设示范县。坚持“绿水青山就是金山银山”，紧抓云南省建设生态文明建设排头兵、打造世界一流绿色“三张牌”的机遇，加大元江国家级自然保护区等重点生态功能区的保护力度，加强矿山生态系统修复，打好污染防治攻坚战，推进发展循环农业、绿色工业等，争当“两山”理论的探索者和践行者，建成国家生态文明建设示范县。

全国民族团结进步示范区。铸牢中华民族共同体意识，把加强民族团结作为战略性、基础性、长远性工作来做，以党建工作为引领，深入开展民族团结进步示范“九进”活动，推动建设特色鲜明的民族团结进步示范单位；改善

民族地区生产生活条件,加强中国少数民族特色村寨建设,促进哈尼族、彝族、傣族等各民族的文化交流交融,推动各民族共同团结奋斗、共同繁荣发展,努力将元江创建为全国民族团结进步示范区。

第五节 远景展望

到 2035 年,与全国全省全市同步基本实现社会主义现代化。全县地区生产总值年均增速不低于全省、全市平均水平,热区经济、通道经济、绿色经济大力发展,经济综合实力大幅跃升,建成全国美丽热区、面向南亚东南亚开放内陆港;基本实现新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化,建成现代化经济体系;基本实现社会治理体系和治理能力现代化,人民平等参与、平等发展权利得到充分保障,基本建成法治政府、法治社会;建成文化强县、教育强县、人才强县、体育强县、健康元江,国民素质和社会文明程度达到新高度,文化软实力显著增强;广泛形成绿色生产生活方式,水更清、山更绿、天更蓝,建成美丽元江;形成服务滇中、面向南亚东南亚开放的新格局;基本公共服务实现均等化,城乡区域发展差距和居民生活水平差距显著缩小,人民生活更加美好,人的全面发展、全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展。

第六节 发展目标

围绕打造面向南亚东南亚开放内陆港、滨江园林旅游

城市、国家生态文明建设示范县、全国民族团结进步示范区定位，争取实现以下目标。

经济综合实力迈上新台阶。供给侧结构性改革持续向纵深推进，经济保持平稳健康发展，地区生产总值保持较快增长，且增速不低于 8.5%，人均地区生产总值与全省、全市的差距逐渐缩小。内需潜力进一步释放，消费市场进一步挖掘，有效投资不断扩大。

现代产业体系构建取得新进展。产业转型升级进一步加快，结构不断优化，“4+4”现代产业体系初步构建，高原特色现代农业、特色生物资源加工、旅游文化等优势产业做大做强，制造业增加值占 GDP 比重、农产品加工产值占农产品总产值比重明显提升。产业园区承载能力逐渐强化。热区经济、绿色经济发展不断壮大。

现代基础设施建设取得新突破。广覆盖、内畅外通的现代化立体交通网络基本形成；现代化水网体系构建，水安全有效保障；能源供应格局、能源基础设施布局进一步优化，天然气管网向农村延伸；便捷高效的县乡村三级物流体系更加完善，物流智慧化水平不断提升，枢纽地位更加凸显；新型基础设施建设成效明显，县城、产业园区、重点景区实现 5G 网络全覆盖，使用 5G 网络人口占比逐年攀升。

城乡融合发展水平达到新高度。“滨江花果城、避寒养生地”城市品牌进一步打响，滨江园林旅游城市初步建

成，巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，常住人口城镇化率达到 55%。实现城乡居民收入与经济同步增长，城镇和农村居民人均可支配收入分别超过 6 万元和 2 万元，城乡差距缩小，城乡融合发展稳步推进。

生态文明建设迈上新台阶。“绿水青山就是金山银山”理念更加深入人心，生态文明建设制度体系进一步完善，绿色生产生活方式基本形成，山水林田湖草有机统一，森林覆盖率稳步提高，生态价值转化路径得到实质性探索。实用性村庄规划全面实施，城乡人居环境全面提升，美丽宜居乡村全面建成，“美丽元江”建设不断强化。争创国家生态文明建设示范县。

对内对外开放形成新局面。服务和融入国家、省、市重大战略更加有为，对内对外开放格局逐渐形成。服务融入滇中城市群建设、昆玉同城化发展等取得明显成效。物流节点作用逐步凸显，红河谷农产品物流与交易园区建设完备，货运承载能力逐步加强，进出口贸易规模扩大，初步建成面向南亚东南亚开放内陆港。

民生福祉达到新水平。人民幸福感、获得感和安全感不断增强。就业创业良性机制逐步健全。城乡居民住房条件进一步改善。公共卫生服务体系进一步健全，应急保障能力明显提高，治理体系和治理能力现代化水平显著提高。全国民族团结进步示范区建设成效明显。

专栏 2 “十四五”发展主要指标								
序号	分类	指标名称		单位	2020 年	2025 年		指标
						绝对值	年均增长（%）或累计增加值	属性
1	经济发展	地区生产总值		亿元	124.3	200	8.5	预期性
2		常住人口城镇化率		%	46.55	55	[8.45]	预期性
3		规模以上固定资产投资		亿元	81.32	232	23.3	预期性
4		工业增加值占 GDP 的比重		%	13.8	20	[6.2]	预期性
5		农产品加工产值		亿元	30.2	70	18.3	预期性
6		进出口贸易总额		亿元	0.39	0.63	10	预期性
7	创新驱动	研发经费投入增长		%	0.55	2.5	35.4	预期性
8		每万人口发明专利拥有量		件	0.65	1.09	10.9	预期性
9		高新技术企业数量		户	3	10	[7]	预期性
10	民生福祉	居民收入	城镇常住居民人均可支配收入	元	41120	61609	8.4	预期性
			农村常住居民人均可支配收入	元	15128	22919	8.7	预期性
城镇登记失业率		%	3.41	≤5	—	约束性		
人均预期寿命		岁	77.85	78	[0.15]	预期性		
劳动年龄人口平均受教育年限		年	10.8	11	0.04	预期性		
每千人拥有执业（助理）医师数		人	2	2.9	[0.9]	预期性		
基本养老保险参保率		%	98.5	98.5	——	预期性		
16		每千人口拥有 3 岁以下婴儿托位数		个	0.24	4	[3.76]	预期性
17	生态宜居	单位 GDP 能源消耗降幅		%	9.53	控制在上级下达的指标范围内		约束性
18		单位 GDP 二氧化碳排放降幅		%	-3.89			约束性
19		森林覆盖率		%	66.67	68	0.4	约束性
20		达到或好于Ⅲ类水体比例		%	100	100	——	约束性
21		中心城区环境空气质量优良级天数达标率		%	99.7	完成上级考核任务		约束性
22	安全保障	粮食总产量		亿公斤	0.95	0.99	——	约束性
23		电力装机		万千瓦	44.97	53.96	3.7	预期性

注：[]内数据为累计数。

第二章 优化县域空间布局

实施主体功能区战略，立足资源环境承载能力和国土空间开发适宜性，强化“三区三线”管控，发挥区域比较优势，主动服务融入区域战略，科学构建生产力空间布局，推动形成高质量发展的县域空间发展格局。

第一节 统筹国土空间开发保护格局

落实好元江作为国家农产品主产区的主体功能定位，优化生态、农业、城镇、特色、山坝区、地上地下“六类空间”，强化生态保护红线、永久基本农田和城镇开发边界“三条控制线”的管控作用，构建全域覆盖、边界清晰、功能明确、战略引领与刚性管控互为补充的空间管控体系。

一、引导六类空间协调发展

优先确定生态空间。加大元江国家级自然保护区、元江干流流域等自然保护地、石漠化地区、生态重要和敏感地区保护力度，构建全域重要生态屏障、廊道和网络，形成连续、完整、系统的生态保护格局，加强生态保护与修复，维护生态安全和生物多样性，探索生态环境价值转换，打造山清水秀的生态空间。

保障农业发展空间。优化农业生产空间布局，重点保护集中连片的优质耕地，明确具备整治潜力的区域，以及生态退耕、耕地补充的区域。提高粮食保障能力和重要农产品有效供给，合理布局立体农业、观光农业等多种农业

形态，打造高效集约的农业空间。

融合城乡发展空间。树立以人民为中心的发展理念，明确县城、集镇、产业园区、特色小镇、村庄布局优化的原则和要求。围绕新型城镇化和乡村振兴战略，完善城乡基础设施和公共服务设施网络体系，构建宜居适度的城乡生活圈。

统筹山区坝区发展。优化山区发展空间，按照适度集中的原则，引导村庄向宜建山地布局，补齐山区基础设施和公共服务短板，加强农村生态建设和环境保护，发展山地农业和林下经济，发展适宜山地的休闲旅游和康养等产业。加强坝区耕地数量、质量、生态“三位一体”保护，划定坝区保护空间控制线、开展坝区清理整治行动、严禁割裂坝区空间、塑造坝区田园风貌，使坝区城镇、乡村风貌、景观形态、建筑风格与自然环境融为一体。

彰显城乡特色空间。注重对它克村、坡垭村、者嘎村、二掌村等传统古村落的合理开发和保护，加强元江县历史文化遗产保护。加强哈尼族、彝族、傣族等民族文化及民间习俗的传承，将民族文化与地域文化作为资源融入生产、生活、生态，实现文化资源活化利用。编制区域空间特色规划，明确城市设计、城乡风貌特色、历史文脉传承、水系和绿地系统建设要求，加强历史文化和风貌特色保护，彰显独具元江特点的城乡特色空间格局。

协同地上地下空间。充分利用县城地下空间资源，布

局地下停车场、地下过街通道、地下商业综合体等。以平战结合原则，促进地下空间开发与县城人防系统布置相结合。划定地下空间和重要矿产资源保护开发的重点区域，处理好地上与地下、矿产资源勘查开采与生态保护红线及永久基本农田等控制线的关系。

二、强化三条控制线底线约束

严守生态保护红线。严控已划定的生态红线保护面积，发挥生态保护红线对国土空间开发底线的约束作用。强化元江国家级自然保护区等自然保护地保护与管理，进一步加强对野生动植物资源的保护。加强对防护林生态功能区、封山育林区等受保护生态功能区的保护与管理。

严格落实基本农田保护红线。坚持最严格的耕地保护制度和最严格的节约用地制度，守住耕地保护红线。加强永久基本农田保护，落实永久基本农田储备区划定及管理。加快推进高标准农田建设，提升耕地质量，建立健全耕地保护制度体系。

科学划定城镇开发边界。充分考虑地形条件、自然生态、环境容量等因素，综合考虑人口、产业、城镇规模和发展趋势，对划定县城（三街道范围）和各集镇开发边界，把现状建成区、集中连片城镇建设区和城中村、城边村、依法设立的开发区片区划入集中城镇开发边界；确保不突破国土空间总体规划建设用地规模并预留一定弹性。

第二节 主动服务融入重大区域战略

主动服务和融入国家“一带一路”建设。配合推动玉磨铁路、元蔓高速、通用机场等重大基础设施建设，放大元江作为泛亚铁路中线重要节点城市的区位优势，融入中国—东盟自由贸易区建设。推进红河谷农产品物流与交易园区建设，串联研和、九龙、罗里、九村物流节点，连接磨憨口岸，积极服务磨憨边境贸易区建设。发挥好元江在“中国—中南半岛”经济走廊建设中的作用，立足滇中城市群、依托中老缅泰、辐射东盟，建设昆曼国际物流节点和滇中环线物流枢纽，发展通道经济，主动融入新发展格局。

积极服务和融入滇中城市群发展。服务全省经济格局，探索建立融入昆明市、楚雄州、红河州等重点城市发展的合作机制，促进元江县花果产业的协调发展、旅游业的合作发展、农产品加工业的联动发展，建立差异化、协同化以及优势互补的产业发展格局。

主动融入昆玉红旅游文化带、积极衔接大滇西旅游环线建设。发挥好元江作为滇中、滇东南、滇西南连接点的区位优势，主动融入昆玉红旅游文化带、积极衔接和融入大滇西旅游环线建设，强化周边地区协调发展，开发旅游线路和产品，打造哀牢山—红河谷精品旅游线路，建设半山酒店，促进文化旅游业快速发展。

主动融入全市热区产业发展带建设。强化元江县与周

边地区的互联互通，强化对绿汁江—红河谷、梯田、民族文化、传统村落等优势资源开发，与易门县、峨山县、新平县、华宁县共同打造热区产业发展带，强化流域生态环境保护，建立差异化、协同化以及优势互补的产业发展格局。

第三节 优化生产力空间格局

主动服务和融入国家、省、市重大区域战略，以统筹全县经济社会发展为目标，立足元江县情，围绕扩大对外开放合作、优化资源要素配置、提高城镇和产业集聚能力、缩小区域与城乡发展差距、生态环境保护等重点，着力构建“一核、两带、三区”的生产力空间格局。

一核：经济发展核心区。以元江县城为核心，充分发挥县域政治中心、经济中心、旅游文化中心、产业辐射中心的作用，大力发展城市经济、数字经济，建设县域经济发展核心区。完善基础设施和公共服务配套设施，增强城区综合承载能力。按照“滨江花果城，避寒养生地”城市品牌，加强建筑风貌管控。强化滨江滩涂区域开发建设，大力发展滨江旅游。依托少数民族文化、特色饮食文化等，建设特色街区，打造优势夜间经济商圈，大力发展夜间经济。发挥交通区位优势，推动现代物流产业壮大发展，联动周边乡镇，增强辐射带动，促进协同发展，强化人口、产业、资源等要素集聚。

两带：构建两条特色发展带

热区经济发展带。以元江县境内的元江干流流域为主，结合流域流经的澧江街道、红河街道、甘庄街道、曼来镇4个乡镇（街道），构建元江县热区经济发展带。强化对干流水资源的保护、修复和治理，重视流域周边的生态环境保护；加强上下游区域联动合作，依据独特气候特征，充分发挥元江热区优势，重点布局以芒果、青枣、柑橘等为主的热带水果产业，以芦荟为主的特色生物产业，以茉莉花为主的花卉产业，以粮食、烟草、蔬菜等为主的传统农业，以罗非鱼等为主的特色水产养殖业。充分抓住永金高速建设机遇，利用好连接红河州金水河和河口口岸的优势，扩大对外开放，推动出口创汇，全力打造热区经济带。

对外开放发展带。依托元江县内昆磨高速、玉磨铁路等主要交通干线，以红河谷农产品物流与交易园区为节点，以覆盖的周边甘庄街道、红河街道、曼来镇、澧江街道、因远镇5个乡镇（街道）为重要支撑，加快建设对外开放发展带。进一步强化所覆盖乡镇（街道）的乡村道路建设，促进提质升级、互联互通，提升物流产业发展基础保障，促进对外开放。强化与周边区域的协同发展，建设连接玉溪、昆明，连通普洱、磨憨的对外开放通道，助力通道经济区建设。

三区：打造三个特色功能区

特色产业融合发展区。以因远镇和咪哩乡为主，做活

绿色矿冶和绿色能源产业，整合红色旅游文化资源，促进产业融合发展，打造特色产业融合发展区。因远镇重点强化集镇建设，完善基础设施和公共服务配套，增强承载能力，加强对墨江县、红河县等周边地区的吸引力，促进人口、资金等要素集聚；重点发展矿冶及新材料加工为主的循环经济产业，联动农业产业，推动发展农产品加工业，促进形成优势工业集群，打造县域经济发展重要支撑。咪哩乡重点补齐生活生产基础设施建设短板，增强发展保障能力，全面推进特色农业做大做强，稳定烤烟生产，提升水果、林下种植等产业发展水平；深挖红色文化、少数民族文化资源，大力发展乡村旅游业，推进与因远镇协调发展，打造特色的一二三产业融合发展区。

农文旅融合发展区。以羊街乡和那诺乡为主，发挥特色农业和文旅资源优势，打造农文旅融合发展区。重点强化交通、水利、能源等基础设施建设，增强发展保障。强化梯田、少数民族文化等资源开发，大力发展乡村旅游产业，实施梯田恢复种植工程，深挖农耕文化，打造特色优势景观，加大宣传推广，提升“元江梯田”知名度；强化棕扇舞等特色民风民俗开发利用，办好民族节日，大力发展民族手工艺旅游商品，加强对传统村落的保护和合理开发，促进沉浸式旅游体验项目建设，增强旅游吸引力。重点稳定粮食、烤烟等产业，扩大中药材、经果等产业规模，以梯田红米、稻田鱼、绿壳鸭蛋等特色产品为主，积极发

生态涵养发展区。以洼垵乡和龙潭乡为主，坚持生态优先、绿色发展，打造生态涵养发展区。重点加强生态文明建设，强化对石漠化、荒漠化、水土流失等治理，强化生态修复，提升森林覆盖率，建设全县生态质量最优区域。强化交通、水利基础设施建设，提高道路通畅度，提升用水保障能力。重点发展生态友好型产业，挖掘生态特色，大力发展以烤烟、粮食、林果、畜牧业等为主的生态农业，强化绿色发展，打好“绿色食品牌”；结合特色少数民族文化资源，强化撒摩“阿哩”等特色文化开发利用，加强特色村落的保护，利用好森林资源，积极发展森林康养、生态旅游等乡村休闲旅游产业。

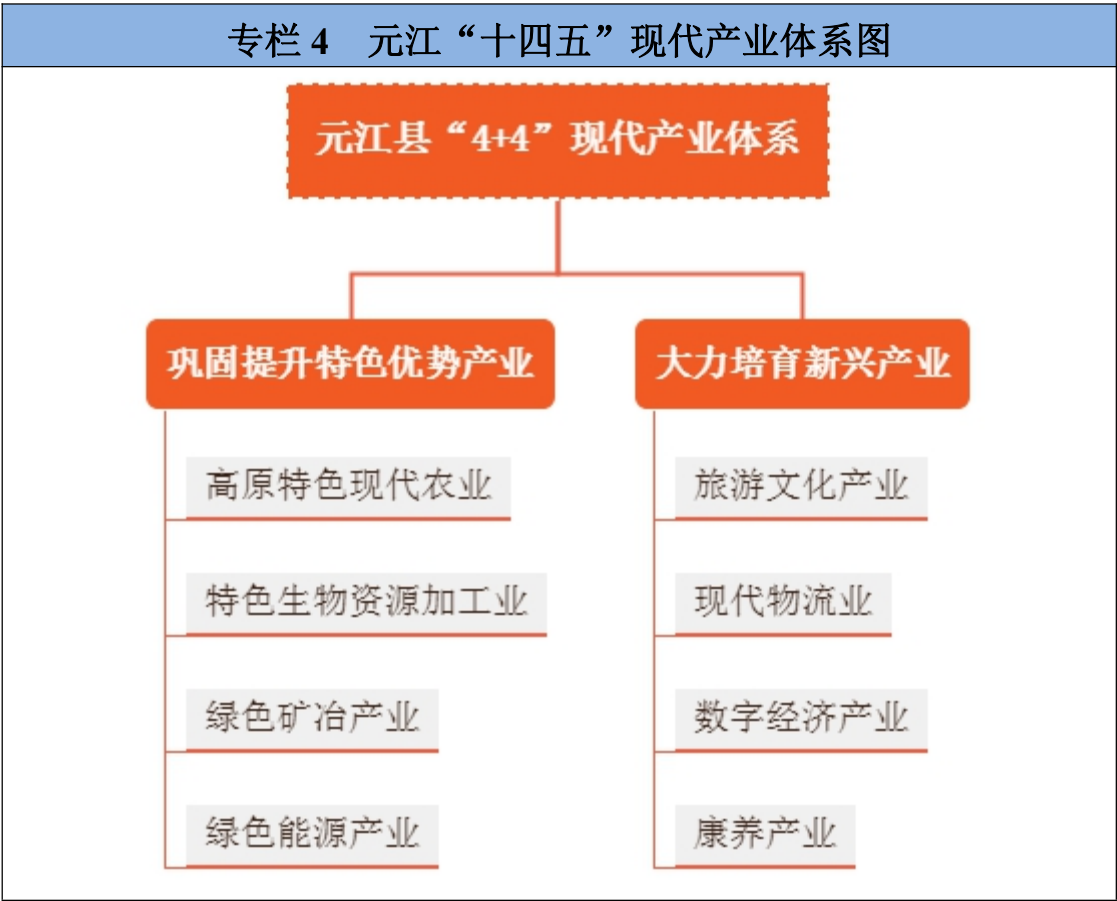


扩大有效投资。把握国家投资政策导向，加快补齐基础设施、市政工程、农业农村、生态环保、公共服务、物资储备等领域建设短板，不断优化投资结构，强化产业投资，发挥投资在优化资源配置方面的牵引作用，提高投资的有效性、项目实施的质量和效益。加大项目储备力度，健全项目推进和保障机制。探索政府引领、融资平台撬动、社会资本参与的投资方式，扩大政府投资，调动企业投资积极性，推进投资主体多元化，确保投资规模稳定增长。

全面促进消费。顺应居民消费趋势，提升传统消费，培育新型消费，适当增加公共消费，建立扩大消费需求长效机制。围绕夜间经济发展，打造特色商业街区，建设特色消费商圈，打造居民消费升级载体。完善促进消费政策，加快发展服务消费、数字消费、绿色消费、定制消费、共享消费，培育信息、养老、物业、家政等新消费增长点，带动消费结构升级。创新消费方式，发展直播带货、社群电商、生鲜电商、在线教育、在线医疗等新模式，促进线上消费与线下消费协同增长。发展新型消费业态，推动平台经济、夜间经济、假日经济、小店经济等新业态壮大发展。大力支持电商、快递进农村，建设完善流通渠道，激发农村消费潜力。改善消费环境，强化消费者权益保护，引导消费向智能、绿色、健康、安全方向转变。

第三章 发挥热区资源优势，推动产业高质量发展

贯彻落实打造世界一流“三张牌”要求，坚持“两型三化”发展方向，深挖热区、区位、生态、特色生物资源等优势，着力巩固提升特色优势产业，积极培育发展新兴产业，统筹推进产业基础高级化产业链现代化，构建特色鲜明、技术先进、绿色安全、动态迭代的“4+4”现代产业体系。



第一节 巩固提升特色优势产业

一、大力发展高原特色现代农业

按照“两端两精”农业发展要求，突出热区、特色资源等优势，坚持组织化、规模化、市场化方向，围绕“优

化布局、夯实基础、提升科技、培育主体、延伸链条、打响品牌、拓展市场”的发展思路，打好“绿色食品牌”，强化热区经济、绿色经济发展，以“做优做精水果和花卉产业、做大做强畜牧业、稳定提升粮食综合生产能力、持续健康发展烤烟产业”为重点，着力推行“大产业+新主体+新平台”发展模式，实施“一二三行动”，促进农业业态全面升级。

持续优化产业布局。推进热坝区综合特色经果、半山区粮烟蔗林果畜并重、山区林农生态经济3个产业带建设。热坝区集中发展芒果、青枣、香蕉、茉莉花、芦荟等热带花果产业，半山区集中发展以粮食、烤烟、甘蔗等传统优势产业，高寒山区集中发展中药材、林果等生态经济产业，打造优势高原特色农业发展带。

建设重要农产品基地。围绕芒果、茉莉花、芦荟、生猪等优势产业，推进标准化、现代化产业基地建设，大力发展设施农业，到2025年，力争花卉、水果等实现“5年翻番”目标，建成全省最具竞争力优质芒果、茉莉花生产基地和全国最大芦荟生产基地。加快推进16万亩高标准农田建设，完善机耕道路、灌溉和排水等设施，探索发展智能灌溉、水肥一体化、无土栽培等，提升农业发展保障能力。提高科技创新能力，提升农业生产机械化率，增强病虫害监测预警能力，强化产业发展效益。

打造知名农产品品牌。强化农业新型经营主体培育，

支持和鼓励提升创新能力，强化研发设计，推进花卉、水果等重点产品种源“卡脖子”技术攻关，大力提升种质资源育种创新和制繁种能力，加强产期调节技术应用，大力发展反季农产品，提升产品竞争力。强化溯源体系建设，引导开展“三品一标”认证，提升产品品质。引导龙头企业打造“元芒”、“元花”等特色元字号品牌，加快完善农产品供应链体系建设，完善冷链物流配套，加强与大型商超、电商平台等的对接合作，拓宽流通渠道，拓展产品市场，强化运营推广，提升元江农产品知名度。

专栏5 高原特色现代农业发展重点工程

➤ **粮食安全保障工程。**加快粮食品种优种优育，强化优质品种推广应用，提升优质粮食产量，加强质量安全检测监测保障，大力发展粮食精深加工，引导绿色优质粮油产品消费，建设“优产、优购、优储、优加、优销”的优质粮食工程，推进玉米、高粱等冬繁基地建设。

➤ **哈尼梯田恢复工程。**以那诺乡、羊街乡等为重点，完善水利设施，加强水稻种植政策支持，示范带动水稻综合种养，不断提升农民种粮积极性，强化农业与乡村旅游业融合发展，加快恢复哈尼梯田水稻种植，形成良性互促的产业融合发展格局。

➤ **农业基础设施建设工程。**加快推进洼垵乡、那诺乡、龙潭乡、咪哩乡、曼来镇等产业机耕路建设，实施江东片区灌溉工程、曼来镇全域灌溉管网建设、红河谷热区农业高效节水灌溉等灌溉项目，开展土地整治项目。

➤ **农业“一二三”行动。**推进“一县一业”芒果示范创建，抓住种子、电商两个关键端，推进农业设施化、有机化、数字化。

➤ **农业产业基地建设工程。**推进芒果现代农业产业园、家禽屠宰场、蔬菜基地设施农业建设、糖料蔗核心基地建设、椰枣试验示范、优质火龙果、优质释迦果基地建设、生猪养殖规模化建设、罗氏沼虾

等项目建设。

➤ **新型经营主体培育工程。**强化对农民合作社、家庭农场、农业产业化联合体等新型经营主体培育，加快甘庄侨乡印象·现代农业特色田园综合体项目、元江热带水果精品园等项目建设。培育壮大乡村企业家队伍，打造“小巨人”乡村企业。

➤ **农产品品牌打造工程。**推进“元江芒果”区域公共品牌建设，通过市场运作与政府引导相结合，转变发展方式，推动落实主要农产品及相关企业的质量主体责任，提高企业品牌意识和品牌培育能力，加强元江芒果标准化体系建设，争创云南省“10大名果”，到2025年，将“元江芒果”打造为全国知名水果品牌。促进其他产品强化品牌建设，扩大元江农产品知名度。

➤ **农产品交易市场建设工程。**大力推动村级果蔬交易市场、农产品田头市场建设。以红河谷农产品物流与交易园区为基础，强化周边国家（地区）水果等产品聚集，打造面向南亚东南亚的国际水果交易中心。

➤ **农业科技水平提升工程。**加速布局农作物病虫害疫情田间监测点、实蝇监测与防控等设备，扩大病虫害绿色覆盖面，加强与科研院所合作，推进元江县数字农业农村示范项目建设等。

➤ **“一县一业”发展工程。**甘庄、曼来、澧江、红河四个优势芒果种植区，打造集标准化种植、物流交易、电子商务、冷链仓储、果品加工升级、芒果科技展示为一体的产业融合发展核心区，构建澧江街道、甘庄街道和曼来镇芒果产业增长极，带动全县适宜区域发展芒果种植。

➤ **乡村特色产业提升工程。**打造规模优质水果种植基地，以桃李、青枣、荔枝、龙眼、火龙果、释迦果为主，加强科技支撑，提升标准化种植水平。

➤ **畜牧业产业发展工程。**推进生猪规模化养殖基地、肉鸡养殖、商品鹅养殖基地、特色水产种苗繁殖基地建设、云岭牛繁育生产提升、家禽屠宰场等建设。

二、做大做强特色生物资源加工业

按照全产业链发展思路，深挖特色生物资源优势，强化深度开发精深加工，瞄准价值链高端，推进产品多层次、多环节转化增值，打造精品，提高产业附加值，促进深度融入全国、全省产业链、价值链、创新链，提升产业发展效益。到 2025 年建成芒果、芦荟、茉莉花三大全国知名加工和交易集散基地，力争特色生物资源及农产品加工业实现产值 70 亿元以上。

大力发展初加工。强化特色生物资源的产业化水平，提升茉莉花、芦荟、芒果等产业发展的组织化程度，推进集中发展，大力发展芦荟去皮打包、茉莉花切扎包装、水果清洗分级保鲜等初加工产业。围绕特色红米等特色农产品，开展脱壳、干制等初加工。

推进向精深加工转变。以芒果、芦荟、茉莉花等产业为主，实施内培外引，培育行业龙头企业，瞄准价值链高端，以“建链、强链、补链、延链”为抓手，推进特色生物资源加工业向精深加工转变，不断提升产品附加值，增强竞争力和发展效益。重点推进茉莉花、芦荟等企业强化研发，创新发展饮品、食品、保健品、化妆品等；推进水果加工企业转型升级，稳定原浆生产，积极开发果汁、果干、果脯、果茶等多元化产品，提升产品品质，发展“精致零食”等高端领域；强化茶叶、中药材等其他特色生物资源精深加工，探索发展茶醋、茶饮料、茶食品等产品。

完善交易市场建设，畅通对外流通渠道，推进出口创汇，建成芒果、茉莉花、芦荟三大全国知名加工和交易集散基地。

推进综合利用加工。以果皮、秸秆等农副产品循环利用为主，引进先进的提取、分离与制备技术，推进柑桔皮产业化精深加工、燃料乙醇开发等项目，探索稻壳米糠、麦麸等副产物综合利用途径，开发新材料等新产品，提升产品全价值利用率，提高增值空间。

专栏 6 特色生物资源加工业发展重点工程
➤ 加工交易集散基地打造工程。推进甘庄街道果蔬交易市场、热带水果物流交易中心、热带花卉物流交易市场等项目建设，吸引国内外特色生物资源集聚，打造全国知名茉莉花、芦荟、芒果加工交易集散基地。 ➤ 特色生物资源精深加工工程。深入推进普洱茶精深加工、元江茉莉花绿色发展及花茶加工、元江芒果全产业链产业发展、药用芦荟产品生产线建设、茉莉花香精和香料精深加工、果汁系列饮料及休闲（果脯）食品加工等项目建设。

三、积极发展绿色矿冶产业

贯彻落实“绿色制造强省”战略，坚持数字化、智能化、绿色化发展方向，以打造优势产业集群为目标，着力在做深产业上下功夫，推进传统矿冶业转型升级，探索培育新兴产业，不断拓展绿色矿冶产业发展空间。

推进传统矿冶业转型升级。加速推进传统矿冶业综合技改，实施元江镍矿、金矿综合技改项目，加大智能化开采设备应用，推进集智能设计、生产管理为一体的数字化

平台建设，争取实现对矿山生产对象和过程的实时、动态监测与智能化控制，促进采矿业数字化、智能化、绿色化发展。加速推进蛇纹石综合利用、镍矿产业链延伸及金矿开发等项目实施，全面提升矿冶产业发展水平。

积极培育新兴产业。深度开发镍矿、铜矿、金矿等优势资源，着力发展镍、金、铜、铁、铁合金、蛇纹石等矿冶产业，围绕精深加工、综合利用等发展思路，加快培育新兴产业。立足国内以及南亚东南亚市场资源，以不锈钢生活用品、建材等为重点，加快构建不锈钢全产业链条。鼓励企业技术创新，综合回收镍矿中的镍、钴、镁、铁、硅等元素，实现资源综合利用。强化与老挝等铝土矿资源丰富国家的合作，联动新平、峨山等周边县，积极争取省级重点新材料产业布局。

专栏 7 绿色矿冶业发展重点工程

➤ **矿山综合技改工程。**推进以安定片区为主的元江金矿和镍矿综合技改项目建设。

➤ **矿产资源开发工程。**加速推进年产 15 万吨硅锰合金及尾气废渣资源综合利用、它尼吉铁矿开采、元江镍矿综合开发、元江县蛇纹石综合开发、甘庄街道铜矿资源深加工、龙潭乡大哨铅锌矿开发等项目建设。

➤ **新兴产业培育工程。**积极推进年产 20 万吨不锈钢生产项目、10 万辆摩托车装配厂、元江县锂电池三元正极材料生产项目等建设。

四、巩固提升绿色能源产业

打好“绿色能源牌”，统筹平衡能源供需、时空布局、品种开发利用，持续巩固和扩大风电、光电等清洁能源优

势，积极扩大规模，积极探索发展生物质能等其他清洁能源产业。推进绿色能源产业与先进制造业等深度融合，把丰富的清洁能源优势转化为产业优势、发展优势，到 2025 年实现电力产值 20 亿元以上。

大力发展光伏、风电产业。紧抓云南省规划建设红河流域“风光水储一体化基地建设机遇”，全面加快风电光伏项目建设。积极争取光伏装机、风电装机等指标以及上级政策资金支持，合理扩大太阳能板安装规模，促进光伏发电技术进步、产业升级、市场应用和成本下降，推进与其他产业融合发展，创新发展“光伏生态农业”、“光伏渔业”等模式。适度推进羊街沙坡、大哨山等风电项目建设，探索打造集研发设计、智能制造、运维服务等于一体的风电全产业链。加快塘房、小班碧等光伏发电以及元江分布式光伏整县推进发电、铁路沿线分布式光伏项目建设。围绕元江绿色能源优势，力争将元江打造成“风光储一体化‘新能源’项目+、致力推动科普教育、新能源产业链”等示范基地。

推进生物质能产业发展。支持生物质清洁燃料产业推广利用，加快推动燃料乙醇生产，促进秸秆、甘蔗渣等资源转化为清洁燃料，提升产业发展效益。引进醋酸、饮料、香精、防冻剂等其他以乙醇为原料的相关行业企业，深入拓展在医疗卫生、食品工业等领域的应用，推进乙醇产业集群。

专栏 8 清洁能源产业发展重点工程

➤ **光伏和风电场建设工程。**实推进 15 万千瓦羊街沙坡风电场、12 万千瓦大哨山风电场、咪哩风电场、因远风电场等项目建设。推进小班碧、大塘子等光伏发电项目以及分布式整县推进发电、铁路沿线分布式光伏项目建设。

➤ **生物质能产业发展工程。**加快推进年产 30 万吨燃料乙醇生产项目建设，完善生产线和生产车间。推进曼来镇清洁能源生产建设，实施秸秆转换等清洁能源生产。

第二节 大力培育新兴产业

一、培大培强旅游文化产业

以“滨江园林旅游城市”建设为目标，主动融入大滇西旅游环线、昆玉红旅游文化带等建设，深入推进“旅游革命”，按照“国际化、高端化、特色化、智慧化”发展方向，打造特色旅游业态，构建全域共建、全域共融、全域共享的全域旅游发展格局。到 2025 年，年均接待游客增长 8%以上，达 389.4 万人次；旅游社会收入年均增长 10%以上，达 38.3 亿元。

打造特色旅游景区。围绕“做特光、做精谷、做美田、做靓文、做响山、做活水”的思路，推进特色旅游景区打造。强化梯田资源开发利用，实施那诺乡、羊街乡等梯田恢复工程，挖掘和发扬梯田农耕文化，打造哈尼云海梯田特色景观，建设摄影胜地、“网红”打卡地。加大对它克村、者嘎村、坡垵村等传统村落的保护力度，推进传统民居修缮和保护，民族文化、民俗等传承，合理开发利用，

打造特色民族村寨、民族文化园等。推动元江府文旅小镇、南溪老林、红色文化景区等其他特色旅游景点建设。

完善旅游基础配套。聚焦“文、游、医、养、体、学、智”全产业链，完善旅游基础配套。加快推进游客接待服务中心建设，完善旅游道路，开发旅游交通专线，提升旅游服务能力。完善停车场、旅游厕所、旅游标识标牌、观景台、自驾车营地等配套基础设施。强化南溪老林、观音山、擎天山等山区景点健身步道、徒步栈道、凉亭等设施配套。加快建设梯田酒店、鲜花酒店、温泉酒店等9个半山酒店，推进星级酒店改造升级。到2025年，旅游景区实现旅游厕所全覆盖，旅游景区道路基本全面畅通。

丰富旅游业态。推动休闲观光型旅游向体验型、休闲度假型转变，重点发展果蔬花卉采摘体验、梯田观光体验、农耕文化体验、野炊露营体验等业态，发展“后备箱经济”，大力推进元江果香四季国际旅游度假区、甘庄侨乡印象·现代农业特色田园综合体等项目建设。办大、办好、办特哈尼十月年、金芒果文化节、傣族蒙面情歌节、哈尼族苦扎扎节、祭龙节等节日，吸引游客集聚，发展“节庆游”。推动体育与旅游、文化、康养等产业深度融合，以元江冬季滑翔伞基地、山地自行车道等项目建设为基础，积极申办体育赛事，发展体育+旅游、赛事游等业态。

大力发展夜间经济。提升现有星光夜市、滨江商业街等发展品质，强化滨江滩涂区域等开发、推进美食城建设

等，积极打造高品质夜间经济商圈。鼓励电影院、餐饮店、商场等商业主体延长营业时间，推动“深夜食堂”、“不打烊购物中心”等特色夜间商业模式发展。探索发展夜游船等活动，开发乡村夜间经济形态，建设特色“夜游元江”线路，建设“欢乐夜元江”。建立健全夜间经济管理体系，推进夜间经济健康发展。

强化旅游宣传推广。强化运营推广，积极策划精品旅游项目和线路，打响“滨江花果城、避寒养生地”、“欢乐夜元江”等品牌，提升旅游产业知名度。以大型节庆活动、会展活动、文体活动等为主，强化旅游宣传。推进新媒体应用，通过短视频、公众号等渠道，创新旅游宣传模式。提档升级“一部手机游云南”元江版，加强“中国传统村落数字博物馆”应用，加速发展智慧旅游。

专栏9 文化旅游业发展重点工程

➤ **旅游业基础设施建设。**推动元江县游客接待中心、旅游厕所建设；推进元江景江国际大酒店建设、半山酒店建设、那诺乡民俗客栈建设等；强化那诺乡梯田栈道、观景台建设项目，哈尼云海梯田旅游区旅游配套设施、大明庵徒步栈道、观音山休闲健身栈道、红色旅游文化产业园建设、舍苦红宝石矿区旅游配套设施、羊街乡尼果上寨哈尼族特色旅游村等项目建设。

➤ **特色景点打造。**强力推进元江府文旅小镇落地建成，实施那诺乡梯田、羊街乡哈尼梯田恢复保护，传统村落修复，世界第一高桥景区提档升级，中国人民解放军滇南追歼战遗址文化园，护乡一团旧址景观打造工程，坡垵旅游村落建设，邑慈碑传统村落旅游项目建设，红河谷热海，元江县者嘎民族特色旅游开发项目等开发建设。积极申报A级旅游景区。

➤ **田园综合体建设工程。**元江果香四季国际旅游度假区、李子干茶园生态综合体旅游项目、那诺乡梯田人家、曼来田园综合体等项目建设。

➤ **乡村休闲旅游精品工程。**以那诺乡、羊街乡等乡镇和那路、者嘎、它克等村落为重点，充分开发利用梯田、民族、文化等资源，打造乡村休闲旅游精品线路，建设“中国美丽休闲乡村”，到2025年建设成为知名度高、影响力大的休闲农业重点县。

➤ **夜间经济发展工程。**科学划定发展夜间经济重点区域，提升星光夜市、滨江商业街等品质，重点开发建设元江滨江区域，引进大中型商贸中心，构建特色商圈。推进灯光造景、环境优化等工程建设，建设夜间经济地标，打造“欢乐夜元江”品牌。

二、构建现代物流产业体系

以高度社会化、专业化、标准化、智慧化为目标，加快完善和优化物流基础设施网络、组织网络、运营网络和信息网络，推进向精细化发展，打造布局合理、技术先进、便捷高效、绿色环保、安全有序的现代物流服务体系，强化面向南亚东南亚开放内陆港建设支撑。

构建现代物流运输体系。充分发挥位于泛亚铁路中线和东线交汇处、昆曼国际大通道重要节点等的区位优势，推动玉磨铁路、永金高速和昆磨高速等重要通道建设，完善“县、乡、村”三级物流体系，结合客货运站场、红河谷农产品物流与交易园区等建设，强化与中国（云南）自由贸易试验区红河片区、红河综保区、河口口岸、磨憨口岸、清水河口岸等对外开放平台以及研和、峨山、新平等物流节点的联动合作发展，构建全方位、多层次、复合型

的互联互通运输体系。

推动现代物流业转型发展。按照“社会化、专业化、标准化、智慧化”发展思路，推进现代物流产业转型发展，提升发展水平。加速完善红河谷农产品物流与交易园区基础配套建设，引进龙头物流企业，打造现代物流产业集群，着力把甘庄建设成为昆曼物流带重要区域性国际物流节点。引导建立一批以网络平台为依托、以第三方物流服务为主体，集信息发布、交易结算、订单跟踪、信用评价、行业监管等功能于一体的综合物流服务中心。加快以智慧型物流园区、物流物联网络等新型物流基础设施建设，探索应用“北斗导航系统”，创新发展“北斗物流”，提升物流业安全发展保障能力和管理运行效率。

推动与其他产业融合发展。推进与制造业融合发展，强化与越南、老挝等国家的联系，发展跨境物流，加速甘庄大宗商品储备加工中心等建设，开展以矿产品为主的商贸交易。促进与高原特色现代农业融合发展，提升冷链物流建设水平，以特色鲜果、绿色蔬菜等农产品为主，打造特色热区农产品“中央厨房”，推进果蔬集散加工基地建设，扩展国外市场，加强与通海、新平等地区合作，建成面向南亚东南亚的果蔬交易集散中心，为建设面向南亚东南亚开放的内陆港提供有力支撑。以甘庄街道为主，立足于坝片区物流园区，推进普洱茶干仓建设，创新发展干仓储茶，逐步打造全国最大普洱茶干仓储基地。

专栏 10 现代物流产业重点项目

➤ **物流平台打造工程。**推进红河谷农产品物流与交易园区、中国冷链产业园、曼来镇现代物流区、甘庄雪茄烟醇化仓库及云南雪茄烟元江储加销中心等项目建设。

➤ **冷链物流建设工程。**在各乡镇（街道）布局城乡冷链物流配套设施，重点推进羊街乡农产品产地仓储冷链物流设施建设、澧江街道头雁农产品信息供应链建设、曼来镇冷库及配套设施建设、甘庄街道果洛垭水果冷链物流建设等 10 项冷链物流项目建设。

➤ **现代物流业发展工程。**建设元江县乡村消费品提档升级、粮食应急配送中心、普洱茶叶醇化专业仓储等项目。

三、创新发展数字经济产业

按照“资源数字化、数字产业化、产业数字化”的发展思路，加快推进新型基础设施建设，推动 5G 网络在县城、产业园区、重点景区、乡镇（街道）等全面布局，强化新一代信息技术应用，加快推进网络直播基地等建设，加强数字经济产业发展保障。以 5G 创新应用、智慧城市、数字乡村建设为重点，实施智慧基础设施、智慧服务、智慧产业等工程。加快发展智慧农业，鼓励探索建设基于卫星遥感、航空无人机、田间观测一体化的农业遥感应用体系和智能化农机装备技术，推动农业生产向智慧化、高端化发展，加快完善“元江县三农大数据综合信息服务平台”功能，建立农产品质量安全追溯体系，以“一部手机云品荟”为载体，加快推动元江水果、花卉产品上平台，实施“互联网+”农产品出村进城工程，提升农村电商发展水平。实施工业互联网平台培育工程，推动企业“上云用数

赋智”，加快特色生物资源加工、绿色矿冶、绿色能源等产业数字化转型步伐，鼓励改造和新建智能化车间和智能化工厂，发展智能制造，提升生产效率和产品品质。丰富“一部手机游云南”元江板块功能，推进智慧停车场、智慧厕所、“刷脸就行”工程、智能导游等建设，实现在线直播、导游导览、区块链电子冠名发票、“扫脸进园”、扫码实景等平台功能在景区全覆盖。

专栏 11 数字经济产业发展工程

➤ **果园“智慧小火车”建设工程。**在芒果产业园、芒果庄园、火龙果种植基地等产业发展规模大、面积广、基础较好的地方中挑选一个，试点推广“智慧小火车”项目，加快完善果园道路条件，新建火车轨道，通过全自动化控制小火车在预定轨道上进行肥料运输、果子运输，在提高效率的同时解决以往芒果、火龙果种植过程中劳动力不足等问题。

➤ **元江县数字农业农村示范工程。**加快实施元江县数字农业应用示范基地建设项目。构建 10 个乡镇（街道）农业农村基础数据资源体系。统筹建设农业自然资源、重要农业种质资源、农村集体资产、农村宅基地、农户和新型农业经营主体等五类大数据，形成农业农村基础数据资源体系，为农业农村精准管理和服务提供有力支撑。推进种植业信息化、畜牧业智能化、新业态多元化、质量安全管控全程化等生产经营数字化。

➤ **创建国家农产品质量安全县工程。**在省级农产品质量安全县创建县基础上继续围绕监管体系建设、投入品监管、标准化生产、检验检测、质量安全执法、追溯体系建设、长效机制建设，进一步推进农产品质量安全监管工作，依法依规查处违法违规行为，规范生产，保障消费，确保不发生重特大农产品质量安全事件。

➤ **“一部手机云品荟”平台建设工程。**围绕芒果、芦荟、茉莉花、柑桔、火龙果、青枣等重点农产品产业，按照电子商务发展新模式，提供名特优产品直供及供应链服务，紧密结合元江产业基础和条件，鼓励

支持元花、元果等产品上平台，打通供应链“最前一公里”，缩短农产品流通链条。

➤ **农业科技信息服务能力提升工程。**争创院士（专家）工作站+热区资源基地建设+县级队伍支撑的科技队伍模式，加快搭建科技推广平台，建立县级农技专家服务团队，加快实施“互联网+现代农业”，实现“云农 12316”三农综合信息对全县村（居）委会全覆盖，全面提升数字农业服务管理能力。

四、壮大发展康养产业

以提高健康服务水平为核心，以完善产业发展保障为基础，以丰富业态为支撑，放大独特热区优势，打响“滨江花果城，避寒养生地”城市品牌，做大做强特色康养产业，打造“健康生活目的地”。

完善康体养生配套。加强与省内外知名医疗机构对接，强化合作交流，引进高水平医疗中心、养老服务中心、康复机构等，完善人才配备，提升全县医疗服务保障能力；完善医疗保险和养老保险体系，丰富商业医保和养老保险产品供给，建设医养结合的健康服务体系。

丰富康养产业业态。围绕改善型、旅居型和外向型，引导建设旅居、养老、文化、健康生活等地产项目，推进果香四季康养小镇、红河谷热海等建设，促进环境优化美化，提升宜居水平，大力发展“康养+旅居”新业态。推进健身步道、森林休闲观光步道、山地自行车赛道等建设，打造集休闲、运动、养老、养生等为一体的“康养+运动”产业。立足有机果蔬、中药材等农业资源，挖掘推广中医

药（民族医药）特色诊疗保健技术和服 务，发展特色养 生药疗、食疗项目，打造观光体验、理 疗、保健等融合发展的“康养+农业”业态。

专栏 12 康养产业发展工程
➤ 康养基地建设工程。加快推进元江依江风庄园森林康养基地（二期）、甘庄侨乡芒果特色小镇项目、元江县南溪原始森林生态文化旅游开发项目、果香四季康养小镇等建设。 ➤ 康养产业配套工程。推进红河谷热海（二期）、元江县红河谷太阳城康养中心、滨江康养都市综合体、生物制药及保健品研发生产等项目建设。

第三节 强化产业发展支撑

一、做大做强实体经济

支持优势企业通过壮大主业、并购重组、资本运作等方式，提升产业链垂直整合能力。实施优惠金融政策，加快中小微企业梯度培育，扶壮培优一批专业水平突出、竞争力强的专精特新中小企业。大力支持民营企业发展，强化产权保护，引导民营企业参与混合所有制改革，开展跨地区、跨行业、跨所有制兼并联合。畅通企业家诉求通道，加强与企业和行业协会商会的常态化联系，重大决策充分征求企业家意见。加强行业协会行业自律，及时反映行业诉求，为市场主体提供信息咨询、宣传培训、市场拓展、权益保护、纠纷处理等服务。

二、提升产业园区支撑保障能力

推进产业园区优化提升改革工作，理顺管理体制。以

特色生物资源及农产品加工、矿冶、新材料等重点产业为导向，打造重点优势产业集群。推动园区实行“腾笼换鸟”，加速淘汰落后产能，盘活土地资源，完善水利、交通、能源、标准厂房等配套基础设施建设。引进特色生物资源及农产品加工、新材料等行业龙头企业，按照各组团特色合理优化产业布局，促进产业集群化发展，推动甘庄—干坝片区建设为现代物流产业和新材料及装备制造集聚区、安定组团为矿冶及新材料加工为主的循环经济发展集聚区、江东组团为特色生物资源加工示范区。

专栏 13 产业发展载体建设工程

- **园区基础设施建设工程。**推进工业园区无害化垃圾处理、干坝片区污水处理厂、工业园区标准厂房等建设。
- **特色生物资源及农产品加工园建设工程。**以特色生物资源、畜禽等加工为主，促进各企业聚集，完善冷链物流、能源供应等配套设施，到 2025 年将干坝片区建设成为特色生物资源及农产品加工园。

三、推动一二三产业融合发展

积极推动一二三产业融合发展，创新发展新业态新模式。发挥农业资源优势，推动农业向加工业延伸。推动农旅融合发展，加快培育农业庄园、家庭农场、农家乐等新型经营主体，结合特色民宿、乡村旅游、家庭手工作坊、特色民族文化等，着力发展“周末经济”、“后备箱经济”等业态，促进形成集“农业休闲观光、户外野餐、采摘体验、手工体验、景点游玩、特色住宿、民族文化体验”等为一体的特色农旅融合发展业态。大力推动以物流、金融

服务等为主的服务业与农业、制造业等深度融合发展，加速完善物流体系，强化信息共享，提升产业发展保障能力；推动金融服务业壮大发展，促进提高各类产业抗风险能力。到 2025 年，将元江打造成一二三产业融合发展示范区。

四、积极推进产城融合发展

按照“以产兴城、以城促产、产城融合”的理念，持续推进元江县产城融合发展。推进产业园区和城镇水电燃气、通信网络、污水处理、公共交通等市政公用基础设施互联互通，促进医院、学校、文化娱乐、职业培训、商业中心和社保服务等生活配套设施共建共享，强化绿色、循环、低碳发展，建设中小微企业创业园，推动产业园区从单一生产型区域向集生产、生活、生态为一体的多元化、多功能、多点支撑的城市产业功能区转型。

第四章 聚焦补短板强弱项，构筑现代化基础设施网络

围绕补短板、强支撑，统筹推进综合交通、水利、能源、信息基础设施建设，夯实元江经济社会发展基础。

第一节 构建现代化综合交通运输体系

发挥位于昆曼国际大通道和泛亚铁路中线交汇的枢纽优势。加快铁路、公路、航空网络建设。完善路网通达建设。主动对接和融入省市道路交通网络体系，积极构建内联外通，安全、便捷、通畅、高效、绿色、智慧的现代综合交通运输体系。

一、建设多向连通的综合运输大通道

持续加快玉磨铁路元江段和元江火车站站前广场、S45 永金高速公路新平（戛洒）至元江（红光）段和 G8511 昆磨高速公路玉溪至墨江段扩容改造工程等重点项目建设；适时开展元江县城绕城高速公路（干坝至县城南）、因远至红河高速公路、红龙厂至南昏高速公路等项目的前期研究工作，扩大高速公路的覆盖区域，与骨干高速公路共同形成互联互通的综合交通网骨架。

二、完善综合交通基础设施网络布局

以国省干线为主体，构建覆盖空间大、通达程度深、惠及面广的综合交通基础服务网络。推进实施 G553、G213、S218 等普通国省道提级改造工程。加快“四好农村路”建设，完善农村公路网络，重点推进自然村进村道路通畅工

程，加强资源路、旅游路、产业路升级改造，提升与相邻县市、乡镇（街道）之间和建制村之间互联互通水平，加强农村公路养护管理，完善农村公路安全生命防护设施，实施危桥改造及新建桥梁项目，逐步形成县、乡（镇）、村、组四级快速转换和无缝衔接路网结构。

三、加快运输服务一体化进程

加快综合交通运输组织管理系统建设，构建多层次、一体化、高效率客货综合交通运输网络，提升运输服务质量和水平。重点打造玉磨铁路元江火车站和红河谷农产品物流与交易园区。推进元江通用机场和县、乡、村三级物流配送中心建设。形成层次分明、功能清晰、衔接便捷、运转高效的综合交通运输服务体系。

四、大力发展智慧交通建设水平

加快云计算、大数据等现代信息技术的集成创新与应用，加强公路养护决策、路网运行监测、应急调度指挥等核心业务系统建设和应用，有效提升路网管养运智能化水平。通过筹建交通运输应急指挥中心，建立路网感知、路网运行状态监测、道路智慧化养护管理、公众出行服务、重点车辆监测、自然灾害监测为一体的公路智慧化管理服务平台，完善交通决策支持系统建设，提高公众出行智能化、交通运输执法科技化、交通运输突发事件应急处置的能力和水平。

专栏 14 交通基础设施建设重点任务

➤ **铁路。**继续推进玉磨铁路元江段和元江火车站站前广场及进场道路等配套基础设施建设。

➤ **公路。**继续推进 S45 永金高速公路新平（戛洒）至元江（红光）段建设工程；启动 G8511 昆磨高速公路玉溪至墨江段扩容改造工程建设；开展元江县城绕城高速公路（干坝至县城南）、因远至红河高速公路、红龙厂至南昏高速公路、普通国省道（G553、G213、S218）提级改造工程等项目的前期工作；完成剩余自然村进村道路通畅任务。

➤ **通用机场。**加快推进元江通用机场规划建设，力争 2025 年投入使用，持续提升安全运行保障能力、综合配套服务水平，实现通用航空短途运输网络与支线航空网络交互的航空网布局。

➤ **停车场建设工程。**实施以曼来集镇、羊街乡、甘庄集镇、澧江街道、咪哩乡、洼垭乡为主，覆盖所有乡镇（街道）的共 14 项停车场建设项目。

➤ **智慧交通工程。**推进城市交通布局感知网、通信网、广播无线等，开展流量智能分析、动态优化，环节城市交通运营问题。建设智慧机场，开展刷脸登机等业务。推广智慧车牌，强化车辆电子身份证、实时跟踪和事件溯源，提高车辆精细化管理水平。

第二节 推进全域现代水网建设

围绕“水利行业强监管，水利工程补短板”的水利改革发展总基调，以全域、全流程、全生命周期“三全理念”为统领，以水库工程、灌区建设、“一江两河”水生态修复治理、西水东调、农村饮水安全、河道治理等为重点，全面提升全县水利现代化水平，构建覆盖全县的水安全保障体系。

一、推进重点水源工程建设

确保陆家店水库等在建水利工程全面完工，加快推进孟禹水库、寒及冲水库、那诺一库扩建和南泗冲水库等中型和小（一）型重点水源工程实施。强化水系连通和引调水工程建设，深入开展西水东调、元江干流引提水工程等项目前期工作，推进通达隧洞渗水综合利用、白石岩大沟引水等引调水工程，逐步解决元江水资源区域分布不均衡问题。

二、提升城乡供水保障水平

继续推进农村饮水安全巩固提升工程，做好龙潭乡、洼垭乡等 13 件抗旱应急提水工程，加快羊街集镇供水和县城抗旱应急供水补给等城乡供水保障工程建设，不断完善农村饮水安全工程运行管理机制，构建城乡供水一体化、农村供水规模化和标准化建设的城乡供水保障格局。

三、构建灌区现代化灌溉网络

以新建新元大型灌区、元江中型灌区续建配套与节水改造项目、红河谷热区农业高效节水灌溉项目为重点，不断完善水源工程、输排水工程、信息化工程、管理体制和运行机制等多方面建设，按照现代化灌区建设标准，大力发展节水灌溉，合理利用水资源，不断提高农业供水服务质量和水平。

四、开展江河水生态综合治理

以河长制工作为抓手，深入开展“清四乱”专项行动

和河长“清河行动”，加快推进“一江两河”水生态修复治理和农村河道综合整治工程，推进南昏河、者嘎河等小流域综合治理，深化江河岸线保护与利用规划和管理，加大江河源头区、水源涵养区、生态敏感区保护，不断改善江河水系生态环境。

五、健全水旱灾害防御体系

进一步完善山洪灾害监测预警预报能力建设，继续实施小河底河、南溪河等中小河流治理，推进假莫代河、西拉河等山洪沟防洪治理工程，做好西拉河水库、南掌水库等水库和坝塘除险加固，提升水利工程防洪排涝能力，逐步完善城乡水旱灾害防御体系。

六、开展数字智慧水利建设

利用云计算、大数据、GIS 等技术，实施河长制信息平台、库塘智能运行管理系统、中小河流水情监测系统 etc 水利信息平台建设，全面提升水利监督的精细管理、预测预报、分析评价与决策支持能力，推进全县水利信息化建设工作，带动水利现代化建设。

专栏 15 水利基础设施建设重点工程
➤ 重点水源工程。加快推进寒及冲水库、南泗冲水库、锅垵水库新建，以及那诺一库、龙潭水库等扩容，大水平片区引水、那诺乡光伏提水、鲁尼冲提水等共 97 个项目建设。 ➤ 供水保障和抗旱应急工程。进一步实施 159 件农村饮水巩固提升工程，推进龙潭乡、洼垵乡等 13 件抗旱应急提水工程，开展阿乃抗旱应急引水、羊街集镇供水和县城抗旱应急供水补给等抗旱应急保

障工程。

➤ **灌区建设工程。**开展新元大型灌区、元江中型灌区续建配套与现代化建设、假莫代水库上游片区灌溉提水、红河谷热区农业高效节水灌溉等农业灌溉服务项目，构建现代化高效灌溉网络体系。

➤ **水旱灾害防御工程。**实施西拉河、街子河、磨房河 3 座中型水库和南掌水库等小型水库除险加固，对假莫代河、西拉河等 8 条山洪沟进行系统整治，进一步开展清水河、南溪河、小河底河等中小河流治理工程，做好县城和重点集镇排涝提升工程。

➤ **水生态综合整治。**推进元江干流、南溪河、清水河水生态修复治理工程，实施者嘎河、南昏河、螳螂河等 9 件小流域治理工程，开展 17 件中小型水库清淤扩容工程，进一步推动县城引水入城工程和农村河道综合整治。

➤ **智慧水利工程。**加快推进水利信息化建设、中小河流水情信息动态监测和智能感知网络建设、河长制信息平台建设等。

第三节 建设安全可靠的能源保障网

强化配网规划工作的技术和管理手段，围绕 2025 年基本建成安全、可靠、绿色、高效的智能电网目标，夯实配电基础，坚持高压、中压相互衔接，统筹解决多个电压等级问题和需求。坚持地区差异化规划技术原则，差异化提升配网基础，为元江经济社会发展和人民生活水平提高提供优质电力供应。加强天然气支线管道建设，加强城镇燃气设施建设，推进天然气管网向有条件的农村地区延伸，推动天然气在居民消费、工业和交通等领域的应用。大力提升水电站、风电装机、光伏太阳能板等基础设施建设水平，推动绿色能源发展。重点推进全县新能源汽车充电桩和充电站建设布局。

专栏 16 能源网建设重点工程

➤ **电网建设工程。**推进曼来镇全镇电网改造，实施元江县 10 千伏配网建设、县城电网改造、元江主网 35 千伏建设、那诺乡 23 千伏变电站建设等共 12 个项目建设。

➤ **清洁能源。**实施元江工业园区分布式屋顶光伏发电项目，重点推进 15 万千瓦羊街沙坡风电场、12 万千瓦大哨山风电场、咪哩风电场、因远风电场等项目建设。推进小班碧、大塘子等光伏发电项目以及分布式整县推进发电、铁路沿线分布式光伏项目建设。

➤ **石油天然气。**推进元江县天然气建设项目，实施那诺乡加油站、曼来加油站、龙潭加油站等共 19 个项目建设。

第四节 推进信息基础设施建设

加速完善“新基建”布局，实施 4G 网络补盲提速工程，推进 4G 网络全覆盖，实施农村通信宽带网络改造工程，推进千兆宽带建设和乡村百兆光网建设。强化 5G、物联网、工业互联网等新一代信息技术发展，加速 5G 基站建设，推进 5G 网络在中心城区、旅游景点、产业园区、重要交通站点等区域实现优先覆盖。推动物联网基础设施在城市路网、园区、水电站、安保等多领域布设低成本、低功耗、高精度、高可靠的智能传感器，创新发展智慧交通、智能安保等。加强与省市对接，强化工业互联网应用布局，全面提升全县信息化水平。推进大数据平台建设，提升数据分析处理能力。

第五章 加快推进新型城镇化，打造避寒养生旅游城市

加快实施以促进人的城镇化为核心、提高质量为导向的新型城镇化战略，以问题为导向，统筹推进城市更新，抓好县城补短板强弱项工作，支持小城镇和特色小镇有序发展，切实提高农业转移人口市民化质量，促进新型城镇化持续健康发展。

第一节 优化城镇发展体系

推动形成以县域中心为核心、重点城镇为带动、一般乡镇（街道）为支撑的职能分工协调、空间布局合理的城镇体系，促进城镇协调发展。县域中心包括中心城区和甘庄街道（甘庄—干坝片区），重点提升人口、产业集聚能力，推进基础设施和公共服务提质升级，强化用地等要素保障，提升县城核心竞争力。重点乡镇包括曼来镇和因远镇，主要承载产业集聚、分担县城功能、支撑全县经济发展的重要作用，推进与县城互补协调发展，重点完善城镇功能、拓展城镇规模、加快产业发展、改善人居环境，建设成为县域副中心和现代新型小城市，增强对周边乡镇（街道）和农村的辐射带动能力。一般乡镇包括咪哩乡、羊街乡、那诺乡、龙潭乡及洼垵乡，重点加强文化、教育、医疗、卫生、集贸等公共服务基础设施建设，注重历史文化、资源的保护与利用，因地制宜发展特色产业，完善商贸集散功能，强化服务“三农”能力，形成县域农业产业发展

的支点。

专栏 17 2025 年县域城镇等级规模结构及功能			
等级	名称	城镇类型	功能
县域中心	中心城区、甘庄街道（甘庄—干坝片区）	综合型	发展成以特色农产品加工业、文化旅游、加工制造、绿色能源等优势产业及金融、信息、现代物流、健康养生、文化创意等现代服务业为主导的综合型城市。
重点城镇	因远镇	工矿型	以安定为中心，辐射咪哩，重点发展镍矿、蛇纹石、金矿等资源的采选冶和精深加工工业。
	曼来镇	特色现代农业物流型	依托农业资源和区位优势，完善现代农业物流基础设施，培育商贸服务、流通集散、农特产品加工等功能，建设辐射周边的综合市场或专业市场。
一般乡镇	咪哩乡、龙潭乡、洼垭乡	三农服务型	发展以高原特色现代农业为主导，乡村旅游、康养旅游为辅的产业，加快推进农业现代化建设，打造三农服务型集镇。
	羊街乡、那诺乡	旅游服务型	依托哈尼云海梯田、特色旅游村寨、民族文化节庆活动等资源，发展休闲观光和民族特色体验旅游，建设旅游服务型集镇。

第二节 打造滨江园林旅游城市

以提升城市产业竞争力和人口吸引力、推动优势要素资源集聚为导向，以“干净、宜居、特色、智慧”的“美丽县城”建设为抓手，统筹推进城市更新，增强城市综合承载力和可持续发展能力，打造特色鲜明、功能完善、生态优美、宜居宜业的滨江园林旅游城市。

一、加快推进城市更新

优化城市交通体系。加快天宝路南延线、文化路东延线等市政道路建设，“一环五纵六横”的路网体系不断完

善，提高次干路和支路的密度，构建快速路、主次干路和支路级配合理的城市路网系统，加强城市破损道路维护管理和规范设置城市道路标识，提高道路通行能力。推进综合停车场建设，鼓励城区建设立体停车库，加快智慧停车场建设。完善机动车道、非机动车道和人行道“三行系统”，优化公交站点布设，改善出行条件，建设满足舒适步行需求的慢行系统。

加强城市基础设施建设。加快推进海绵城市建设，大力推进市政管网改造，彻底消除县城区易涝点，实施城郊结合部排水系统雨污分流改造。巩固爱国卫生专项行动成果，加大垃圾分类、污水治理、非正规垃圾堆放点整治力度，持续推进公共厕所、洗手设施全达标、全覆盖。加强县城抗震、消防、防洪、人防等公共安全和应急救援设施建设，增强防灾减灾救灾能力，建设韧性城市。

完善城市公共服务设施建设。按照五级城市公共服务设施体系要求，以街区级设施为基础，合理确定公共服务设施建设规模，完善建设中小学、幼儿园、超市、智能快捷箱、经济社区养老、医疗卫生、文化体育等设施，推进无障碍设施建设，完成滨江明珠农贸市场、南门农贸市场建设，打造方便快捷生活圈。进一步完善重大疫情防控体制机制，健全公共卫生应急管理体系。加快传统商圈提档升级及推进存量住房改造提升等。促进产城人文融合，叠加现代社区、文化和旅游功能，完善社区服务、商业服务、

交通站点和产业配套设施，建设 15 分钟便捷生活圈。

推进老旧小区和棚户区改造。持续抓好县城区老旧小区改造，集中整治和改造县城内老社区、老街区、老厂区、城中村和棚户区，对小区道路、供水排水、架空电线、建筑外墙、环境卫生等方面进行提升改造。推进老旧小区开展物业服务。推动建设安全健康、设施完善、管理有序的完整居住社区。到 2025 年，全面完成老旧小区改造任务。集中整治和改造县城内老社区、老街区、老厂区、城中村和棚户区，力争“十四五”期间全县城镇棚户区存量应改尽改。

彰显滨江园林旅游城市风貌。依托元江热区特色、丰富多彩的民族文化特色和“一江两河”群山环抱的山水特色，实施滨江带景观提升改造、综合公园提升改造工程，加快推进县城出入口迎宾大道景观提升和元蔓高速北互通连接线景观提升工程，全力推进湿地公园、“引水入城”、主街区等区域绿化美化亮化工程。加强城郊结合部环境整治。加快县城主街道、标志性建筑外立面风貌提升改造，建设具有元江特色的建筑群及街区。加强许名臣殉难处、革命历史纪念设施建设、保护和修缮工作，突出城市建筑风格 and 建筑特色，传承历史文脉。

二、强化城市精细化管理

建设“城管服务超市”、城管岗亭等便民服务平台，

发挥城市管理服务热线、微信公众服务号功能，引导社会公众自觉维护和监督城市环境秩序，强化基层自治能力，形成多元共治、良性互动的城市治理模式。强化“智慧城市”建设，推进公共服务、市政基础等信息化建设，建设城市信息模型(CIM)、数字化管理平台和感知系统，打通社区末端，织密数据网格，实现数字化展示、信息化关联、可视化管理。健全街道（集镇）、社区（村组）防控体系，建立“两违”查处长效机制。完善城市管理部门协同机制，推进城市保障、城市运行、公共安全等相关平台和业务系统数据共享，建成城市网格化管理体系。加强城市管理专业化队伍建设。

三、高效能运营城市

坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位，促进“康养+房地产”发展。加快推进滨江明珠三国城、元江民族文化商业主题街区等建设，打造临街橱窗夜景。加快推进元江府文旅小镇项目建设，建设智慧旅游集散中心、元江府广场、元江印象大舞台等，打造滨江园林旅游城市会客厅，推动全域旅游发展，促进产城融合。构建“数字+文化+旅游”城市品牌营销模式，探索新型商业模式和文化业态。全面实施“刷脸就行”工程。积极发展“夜间经济”、“小店经济”。

专栏 18 县城城镇化补短板强弱项工程

➤ “美丽县城”建设工程。按照“干净、宜居、特色、智慧”四

大要素，强化基础设施和公共服务设施等民生工程建设，突出山水田园优势、传承挖掘民族文化，彰显县城个性特点，补上智慧短板，持续推进“美丽县城”建设。

➤ **市政基础设施建设工程。**加快推进澧江路东段、西环路、天宝路南延线、文化路东延线、平安路北延线、凤凰路北延长线、兴隆街、澧中路等 14 条市政道路改扩建工程。加快元江县第四自来水厂、第二自来水厂扩建，推进城区及江东片区供水配套管网改造，以及县城供水管网改造、县城防洪排涝管网完善工程。

➤ **城市公共厕所建设工程。**按照主干街道 500—800m 的服务半径，新建 5 座城市公厕，补齐城市公厕建设短板。实施智慧公厕建设项目。

➤ **爱国卫生专项行动工程。**以“清垃圾、扫厕所、勤洗手、净餐馆、常消毒、管集市、众参与”为主题，全面开展爱国卫生动员和集中整治，着力于补齐公共环境卫生短板，实现从环境卫生治理向社会健康管理转变，巩固国家卫生县城创建成果。

第三节 积极支持小城镇发展

一、加快推进美丽集镇建设

统筹考虑各乡镇（街道）区位交通、资源禀赋等，引导集镇错位发展、分类发展。加强集镇道路交通、污水垃圾设施、电力电信、物流配套设施、综合防灾等基础设施建设，加快补齐集镇基础设施短板。推进环境综合整治，提升宜居水平。加大农贸市场改造提升力度，规范集镇农贸市场管理，因地制宜发展专业市场。加强文化站、特色文化广场、体育场馆等文体场所建设。完善教育、医疗、养老等公共服务设施供给，引导公共服务设施向农村延伸，提升集镇综合服务水平。

二、提升特色小镇创建质量

聚焦“特色、产业、生态、易达、宜居、智慧、成网”七大要素，打造产业特色鲜明、人文底蕴浓厚、服务设施完善、生态环境优美的特色小镇。重点抓好甘庄侨乡芒果特色小镇、泽畔温泉康养小镇、果香四季旅游度假区、团山休闲康养特色小镇建设，争创省级一流特色小镇。突出企业主体地位，依法合规建立多元主体参与的投资运营模式。培育特色小镇创新创业生态，发展创业孵化器等众创空间，提高特色小镇就业吸纳能力。推进特色小镇接入“一部手机游云南”、“一部手机云品荟”、“一部手机办事通”平台，加快创设数字化应用场景，打造“云上特色小镇”。

专栏 19 小城镇建设工程

➤ **镇区供水和“两污”治理工程。**大力推进 10 个乡镇（街道）（不包含城区）区域范围的供水工程、污水工程、垃圾收运及处理工程和公厕建设。

➤ **特色小镇建设工程。**加快推进侨乡旅游文化特色小镇、甘庄侨乡芒果小镇、曼来四季特色小镇等特色小镇建设、元江府文旅小镇、果香四季康养小镇。

第四节 提高农业转移人口市民化质量

持续深化户籍制度改革，推动全面放开落户限制，简化户籍迁移手续，有效提高落户便利度。探索建立以经常居住地登记户口的政策措施，促进居住证制度和户籍制度有机融合并轨。全面落实居住证制度，提高居住证发证量

和含金量。推动完善以居住证为载体的城镇常住人口就业、教育、医疗、社保、住房等基本公共服务全覆盖。加快构建以公租房、保障性租赁住房和共有产权住房为主体的住房保障体系，有效增加保障性住房供给。强化就业创业服务，有针对性的开展职业技能培训，提升劳动者职业技能水平，提高农业转移人口全面融入城镇的能力。落实“人地钱”挂钩机制，完善农业转移人口市民化的转移支付分配办法，实施农业转移人口市民化财政奖励政策；全面落实城镇建设用地增加规模与吸纳农业转移人口落户数量挂钩政策；落实基建投资安排向吸纳农业转移人口落户数量较多城镇倾斜。

第六章 实施乡村振兴战略，推进农业农村现代化

按照“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”总要求，巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，实施乡村建设行动，深化农村改革，推进城乡融合发展，绘就元江乡村振兴新画卷。

第一节 巩固拓展脱贫攻坚成果

一、保持政策措施总体稳定

将全面建成小康社会作为新生活的起点，按照“摘帽不摘责任、摘帽不摘政策、摘帽不摘帮扶、摘帽不摘监管”的要求，开展巩固拓展脱贫攻坚成果“一平台、三机制”四个专项行动，推动实现“四个全覆盖”。压实工作责任，保持帮扶措施、投入机制总体稳定，各项惠民政策、项目和资金等，最大限度地向脱贫村、脱贫人口倾斜，强化政策、资金、土地、人才等保障。

二、扎实做好脱贫地区后续帮扶

建立健全防止返贫动态监测和帮扶机制，推进县级救助平台建设，对脱贫不稳定户、边缘易致贫户等重点人员做好常态化的返贫致贫监测预警，精准落实帮扶救助措施，及时化解潜在风险，切实筑牢致贫防线。持续加快推进易地扶贫搬迁后续帮扶行动，切实做好搬迁群众就业、就学、就医等接续服务工作。坚持从住房安全、医疗、教育、社会保障兜底等方面入手，因地制宜，精准施策，精准帮扶，

巩固拓展脱贫攻坚成果。建立健全扶贫项目资产长效运行和监督管理机制。加快建立产业帮扶全覆盖机制、壮大村级集体经济帮扶机制、扶志扶智机制等，做好后续帮扶，增强发展内生动力。

三、接续推进脱贫地区乡村振兴

丰富农村产业业态，全力推进脱贫地区扶贫产业提升。推进脱贫地区建设生态宜居美丽乡村、美好生活示范村。传承和弘扬优秀传统文化，培育文明乡风、良好家风、淳朴民风。加强基层党组织建设，促进自治法治德治“三治”融合，建设和谐有序乡村社会。加快补齐农村基础设施短板，优化农村公共服务供给，推进城乡公共服务均等化。完善政策保障体系，强化对农村低收入人口帮扶。

专栏 20 巩固拓展脱贫重大工程

➤ **四个专项行动。**衔接用好“找政府”APP平台，推动实现农村低收入人口帮扶全覆盖；建立稳定的利益联结机制，推动实现产业帮扶全覆盖；建立股份合作机制，推动实现村级集体经济全覆盖；建立扶志扶智长效机制，推动实现培训就业全覆盖。

➤ **乡村特色产业帮扶工程。**持续发展壮大帮扶产业，加强脱贫地区产业发展基础设施建设，注重产业后续长期培育，实施特色种养业提升行动，完善全产业链支持措施，完善产业扶贫利益联结机制。围绕打造“一县一业”、“一村一品”，开展实用技术培训、选派科技特派员，发挥科技技术对产业的支持作用。大力实施消费帮扶，完善机关、企事业单位参与机制，广泛宣传，推介旅游文化和特色产品，推动消费减贫从以政府引导为主转变为政府、市场“双轮驱动”。

➤ **稳定就业帮扶工程。**搭建用工信息平台，培育区域劳务品牌，加大脱贫人口有组织劳务输出力度。大力推广以工代赈方式，实施涉

农项目建设。做好脱贫人口稳岗就业，加大对脱贫人口职业技能培训力度，千方百计稳定和扩大就业。健全脱贫人口就业需求监测预警机制，确保弱劳力、半劳力等家庭就近就地就业公益岗位，帮扶残疾人、零就业家庭成员就业。按需开发公益性岗位，建设有序退岗管理机制。对外出务工、就业创业、技能培训等按规定给予奖补支持。

➤ **易地扶贫搬迁后续帮扶工程。**健全完善易地扶贫搬迁后续扶持政策体系、组织体系、投入体系和帮扶体系，在政策制定、资金安排、项目布局等方面予以倾斜支持。提升安置区公共服务配套基础设施，因地制宜发展产业，确保搬迁群众稳得住、有就业、逐步能致富。

➤ **生态经济发展工程。**加强建档立卡生态护林员动态监测、教育培训和考核管理，提升履职能力和内生动力。完善退耕还林还草后续工作，增加退耕地产出效益，确保国土增绿，群众增收。支持生态扶贫专业合作社开展植树造林等生态保护和修复建设。开展林下种植养殖业建设，丰富林产品供给结构，强化产销对接，稳定林区山区群众增产增收，实现巩固拓展脱贫攻坚成果和生态改善双赢。

➤ **乡村基础设施建设工程。**实施乡村建设行动，不断完善乡村水、电、路、气、通信、广播电视等基础设施，统筹考虑消防基础设施。推进农村改厕、生活垃圾处理和污水治理，改善农村人居环境。加快推进“四好农村路”向高质量发展，加快推进全县自然村通硬化路及农村公路提级改造，补齐村内道路硬化、住房安全巩固、饮水安全巩固提升、生活条件改善、村组消防设施等短板。建立健全村组公益设施管理使用制度。

➤ **乡村公共服务提升工程。**健全完善控辍保学长效机制和教育资助体系，确保学生不因贫失学。全面提高农村参加城乡居民基本医疗保障率，巩固提高乡镇卫生院、村卫生室常见病和多发病诊疗能力，提升农村健康教育、健康管理等基本公共卫生服务质量，加强基层康复能力建设。巩固农村书屋、爱心超市等乡村文化扶贫成果，提高农村人口文明素质，改善农民精神风貌。健全社会保障和社会救助制度，将符合保障条件的老年人、留守儿童、残疾人、精神病人等困难群体纳入保障范围；完善村组养老服务设施和留守儿童、妇女、残疾人等

第二节 壮大乡村产业

一、大力发展乡村特色优势产业

围绕“一县一业、一村一品”的发展思路，大力发展芒果、芦荟、甘蔗、花卉、蔬菜、烤烟、畜牧等产业。推广“大产业+新主体+新平台”发展模式，扩大绿色有机食品原料种植面积，积极开展绿色食品认证。完善利益联结机制，在“种养加”、“贸工农”、“产加销”的基础上，引导农户、农民合作组织、企业等积极探索农村产业融合发展新模式，大力发展多元化集体经济，增强集体经济“造血”功能，促进农林牧渔业与加工、流通、旅游、文化、康养等产业深度融合，让农民分享全产业链增值收益。

二、推动乡村旅游业发展

培育建设甘庄、曼来等特色旅游小镇，提档升级一批民族风情体验村、红色旅游观光村、生态文明休闲村，保护好它克、坡垵、者嘎、二掌、邑慈碑、羊街等传统村落，推进羊街澜普、伙头田和洼垵坡垵谷田园综合体以及曼来菠萝山农业公园建设，开发建设一批精品民宿客栈、星级农家乐、乡村露营地、工艺作坊等，发展乡村旅游。以白族文化、红色资源为元素，打造因远、咪哩国道213商旅精品旅游线。以棕扇舞和梯田农耕文化为核心，打造羊街、那诺天人合一的山水风光旅游示范区。以生态文明、民族文化为依托，打造洼垵、龙潭炫舞魅力彝乡。

三、丰富乡村新业态

大力发展乡村电子商务，推进农产品、特色食品、民俗制品等产品进城。推进农资、农机、日用工业品的配送下乡及农产品从产地到线上直销的配送。因地制宜改造提升餐饮住宿、商超零售、美容美发、洗浴、照相、电器维修、再生资源回收等乡村生活服务业，鼓励各类服务主体建设运营覆盖娱乐、健康、教育、家政、体育等领域的在线服务平台，推动传统服务业升级改造，为乡村居民提供高效便捷服务。

专栏 21 乡村产业发展重大工程

➤ **红色乡村旅游建设。**探索开发“红色+乡村”、“乡村+康养”文化旅游发展模式，利用咪哩红色资源，着力打造“瓦纳沸泉、李和才故居干部培训基地、小柏木军政干部训练班旧址、李子干正能量工作室、上下龙塘观光休闲农业”；深挖甘庄街道红色文化资源，加快推进红色旅游文化产业园建设，打造精品红色乡村旅游项目。

➤ **乡村旅游基础服务建设。**以羊街乡、那诺乡为主，完善乡村旅游基础配套设施建设，规模化发展梯田种养一体化，挖掘和包装梯田农耕文化，提高梯田综合效益，推进田园综合体项目建设。推进龙潭乡、甘庄街道等相关乡村旅游基础服务设施建设。

➤ **脱贫地区产业提质增效项目建设。**以芒果、柑桔、桃子、花椒、澳洲坚果为重点，打造脱贫地区产业示范基地建设，逐步形成供销一体化产业链，带动更多脱贫人口稳定增收致富，巩固拓展脱贫攻坚成果。

第三节 实施乡村建设行动

一、加强乡村规划建设

实施乡村振兴“百千万”工程，建设乡村振兴示范乡

镇、精品示范村和美丽村庄，推动农村面貌整体改观、整体提升。按照“多规合一”要求，加快推进实用性村庄规划编制，尽量做到应编尽编。合理确定村庄布局和规模，避免随意撤并村庄建设区、违背农民意愿大拆大建。加强乡村风貌整体管理，注重农房单体个性设计，结合哈尼族、彝族、傣族特色和区域差异改造提升房屋风貌。加强对传统村落、古树名木的保护。加强乡村规划管理，充分利用城乡建设用地增减挂钩政策，促进土地集约节约利用，最大限度提高土地增值收益。

二、巩固提升乡村基础设施建设

实施脱贫地区农村基础设施巩固提升工程，加大农村基础设施和公共服务建设投入，以偏远山区为重点，加快乡村道路、水利、电力、广播电视、物流等基础设施建设，提升乡村教育、卫生、文化等公共服务水平。持续推进农村道路硬化建设，到 2025 年，实现 30 户以上自然村道路硬化全覆盖。持续实施农村饮水安全巩固提升项目，开展农村饮水管网改造工程项目建设，解决工程性缺水。

三、提升农村人居环境整治

加快乡镇（街道）污水处理厂建设和配套管网延伸，因地制宜推进农村生活污水治理。加强生活污水源头减量和尾水回收利用，以房前屋后河塘沟渠为重点实施清淤疏浚，采取综合措施恢复水生态，逐步消除农村黑臭水体。采取“村收集、镇转运、县处理”、“组收集、村转运、

镇处理”、“源头减量、就近就地处理”等治理模式，进行农村垃圾分类治理。加快推进农村无害化卫生公厕和户厕建设，逐步消除旱厕，改造建设水冲式厕所，同步实施厕所粪污治理。严禁工业和城镇污染向农业农村转移。建立完善农村人居环境长效管理机制，实现村庄环境整洁有序，村民环境卫生与健康意识普遍增强。

四、推进山区综合开发

按照特色化、品质化、现代化的发展路径和规模化、专业化的经营方式，推进山区综合开发，全面提升发展水平。坚持保护优先，严守生态保护红线，严禁毁林毁草开垦、种植，加快山区地质灾害综合防治，坚决防止污染产业向山区转移。强化山区乡镇（街道）道路、水利以及公共服务等保障，夯实山区发展基础。以乡村旅游、特色农业等重点，规划建设半山酒店、森林康养基地、绿色农产品生产基地、乡村旅游目的地等，做大做强山区经济。

五、全面加强乡村队伍建设

加强新型农民培育，依托基层专家工作站、职业院校等机构，围绕特色产业发展，遴选种养殖大户、家庭农场经营者、农民合作社带头人、农业企业骨干和返乡下乡涉农创业者作为职业农民培育对象，培养一批乡村能人和“农民土专家”。加强与农业类高校合作，采取“定性向招生、定向培养、定向就业”等措施培育农业专业人才。完善人才培养、引进、使用、激励等方面的政策措施，以乡情乡

愁为纽带，引导村内老党员、退伍军人、经济文化能人等群体扎根本土，鼓励离退休党员干部、知识分子和工商界人士“告老还乡”，到乡村发挥余热，引领乡村产业发展。

专栏 22 乡村建设行动
➤ 美丽宜居乡村建设工程。实施澧江街道莫郎茶马古道沿线、红河街道乡村振兴示范建设项目。加快美丽宜居乡村示范点建设，改善农村人居环境，构建“美丽乡村”村镇格局。到 2025 年全县建成 50 个以上美丽宜居乡村（其中 5 个省级美丽宜居乡村精品示范村），全县美丽宜居乡村示范点总量达到 10 个以上。 ➤ 农村“厕所革命”。分类推进农村“厕所革命”，推进 181 个村（居）小组新建、改建无害化卫生公厕，逐步消除自然村旱厕，到 2023 年农村无害化卫生户厕覆盖率达 85%以上。到 2025 年，新建改建交通沿线、景区（点）、旅游特色小镇、旅游村寨等旅游厕所 100 座。 ➤ 农村生活污水治理工程。推进城镇污水处理设施和服务向有条件的近郊农村延伸，实施 631 个村（居）小组生活污水收集及处理设施设备建设。在离城镇较远但人口密集的村庄集中建设污水处理设施，在人口较少的村庄推广建设户用污水处理设施。 ➤ 农村生活垃圾治理工程。建立健全村庄保洁体系，推进 103 个村（居）小组新建、改建垃圾收集设施，对垃圾进行分类整理，回收利用。加快建设生活垃圾焚烧终端处理设施，逐步减少原生垃圾直接填埋，建立餐厨垃圾和建筑垃圾等回收及再生利用体系。每个村（组）至少有 1 个以上垃圾收储设施，每个乡镇（街道）有必要的垃圾收运车辆和转运站。

第四节 深化农村改革

在全面完成农村土地承包经营权确权登记颁证工作的基础上,严格落实第二轮土地承包到期后再延长 30 年政策。进一步巩固完善农村承包地“三权”分置制度，在依法保

护集体所有权和农户承包权前提下，平等保护并进一步放活土地经营权，允许土地经营权入股从事农业产业化经营，加强对农村土地承包经营权流转服务金融服务、金融风险防范、金融平台服务方面的支持。进一步激发农村集体建设用地入市改革的内生动力，推进农村集体性建设用地改革。稳妥推进农村宅基地制度改革，落实宅基地集体所有权，保障宅基地农户资格权和农民房屋财产权，探索农村闲置宅基地退出补偿机制，盘活利用农村宅基地。深化农村集体产权制度改革，发展新型农村集体经济。

第五节 推动城乡融合发展

发挥县城聚核功能、集镇纽带功能、乡村基底功能，优化布局县城、集镇、乡村“三重空间”，整合城乡经济、生态、文化“三重价值”，加速城乡之间产业发展、设施建设、公共服务、资源环境等要素流动，拓展城市核心功能战略空间环境空间，赋予集镇乡村更加多元高级的发展动能，推动城乡融合发展。完善财政投入保障机制，以财政资金投入引导社会资本投入，建立涉农资金整合长效机制，提高资金配置效率。支持符合条件的按规定发行用于城乡融合公益性项目的政府债券。健全以财政投入为主的稳定的村级组织运转经费保障机制。健全乡村金融服务体系，总结农村产权抵押贷款试点经验，依法合规开展农村集体经营性建设用地使用权、农村房屋财产权、集体林权

抵押融资。破除各类隐形障碍，支持社会力量进入乡村生活性服务业领域，发展乡村旅游。激励城市人才入乡创业兴业。推进选调生与大学生村官衔接，鼓励引导新录用选调生到村任职。建立科技成果入乡转化机制，通过建立试验示范基地等多种渠道开展科技下乡与科技服务，推广农业先进适用技术。探索公益性和经营性农技推广融合发展机制。推动城乡基本公共服务和基础设施一体化发展，以县域为整体，统筹规划布局城乡基础设施和公共服务管理设施。

第七章 以生态保护为重点，塑造美丽元江新格局

牢固树立和践行绿水青山就是金山银山理念，统筹山水林田湖草系统治理，实施重大生态保护修复工程，深入打好污染防治攻坚战，持续打好蓝天、碧水、净土保卫战和“7个标志性战役”，提高资源节约集约利用水平，力争创建成国家生态文明建设示范县。

第一节 加强生态保护与修复

一、强化“三线一单”约束

强化生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线和环境准入负面清单硬约束。严格落实生态环境分区管控体系，实施差别化生态环境管控措施，加大干热河谷等保护单元保护力度。严格限制生态保护红线内工业生产、资源开发、城镇化建设等与生态保护无关的建设活动，加强对红线内生态环境质量和生态系统功能的监控和评估。

二、加强生态退化区生态系统修复

加强潜在石漠化地区生态环境保护，优先保护岩溶地区现有林草植被与治理成果，加强组织开展以洼垵乡罗垵村等地为主的石漠化监测及治理工作，采取人工造林、草原建设、坡沟治理、禁牧等措施，协调推进石漠化土地预防与治理。积极推进因远镇、甘庄街道等镍矿、金矿、铜矿等矿产开采区露天矿山生态修复工程，完成露天矿山摸底排查，采取工程措施和生物措施相结合的方式，实施矿

山土壤改良、开采植被恢复、尾矿库防垮等工程，因地制宜加强土地复垦及生态重建工作。加大乱采滥挖露天矿山整治力度，进一步加强修复绿化、矸石山治理等，积极推动矿山升级改造。

三、开展国土绿化行动

实施好新一轮退耕还林还草、退牧还草、国家储备林建设、陡坡地生态治理、草原保护与修复、乡村绿化等生态工程，大规模开展沿路、沿河、沿集镇“三沿”绿化行动，持续开展城镇面山、裸露山体造林绿化。强化森林、草原经营管理，实施森林抚育、天然林保护等工程，精准提升林草资源质量。全面停止天然林商业性采伐，继续实施天然林停伐补助项目，依托国家储备林基地建设，培育大径材及元江苏铁、红花、木莲等珍贵树种。全面加强林草灾害防控，不断强化生态资源保护。加快人工智能技术在林草业重点领域中的应用，实现生态保护、生态灾害防治等的智能监测预警。

四、加强生物多样性保护

以元江国家级自然保护区为重点，强化干热河谷森林生态系统的保护。开展生物多样性调查、观测、评估和保护宣传工作，通过保护、人工繁育、野化等形式恢复和发展珍稀濒危物种，继续实施野生喜树群落保护工程。强化禁渔管理，加大水产种质资源保护力度。严控自然水体违法放生，加强外来入侵物种的安全管理。

五、强化湿地保护恢复

加快湿地认定工作，根据生态系统功能、生物多样性等，建立湿地分级体系。开展退耕还湿、湿地生物群落恢复与重建工作，逐步扩大湿地面积，恢复湿地生态结构与功能，提升湿地环境效能。建立湿地资源监测网络，加大湿地生态系统保护执法力度。实施负面清单管理，严惩湿地破坏行为。

专栏 23 生态保护修复重点工程

➤ **石漠化修复工程。**巩固石漠化综合治理成果；加大生态脆弱区退化区生态系统修复力度，加强组织开展石漠化监测，实施林草植被恢复、草食畜牧业、小型水利水保等三大治理工程，加快石漠化综合治理。

➤ **国土绿化行动。**加强营造林、国家干热河谷林木种质资源库、特色经济林等建设。大规模开展“一江两河”、集镇主干道等“三沿”绿化行动，加强森林防火基础设施、林区高山监控系统建设，实施公益林生态效益补偿、天然林停伐补偿、林草有害生物防治等工程。到 2025 年，全县森林覆盖率达到 68% 以上，森林火灾受害率控制在 1% 以内，森林病虫害成灾率控制在 3.8% 以下，重要草原生态保护 72 万亩。

➤ **生物多样性保护工程。**建设猕猴保护小区。继续实施野生喜树群落保护工程；加大野生稻国家级种质资源保护力度；持续开展元江苏铁、瘤果三宝木、元江蚬木、红瘰疣螈、白鹇等监测保护工作；实施干热河谷植物园建设工程。拯救保护一批国家珍稀濒危野生动物，确保 90% 以上的国家重点保护野生动物、95% 以上的国家重点保护野生植物得到有效保护。

第二节 着力解决突出环境问题

一、加强大气环境保护

积极削减碳排放，全面开展“散乱污”企业及集群综合整治行动。开展水泥、制糖、建材、冶金等重点建设项目脱硫脱硝工程，推动茉莉花、食品加工等企业燃煤锅炉清洁化改造。开展汽车尾气治理，严格落实国家机动车油耗和排放标准，持续推进黄标车淘汰管理工作，严厉打击柴油货车超标排放等违法行为，推广新能源汽车使用。加强扬尘综合治理。采取一切有效措施，控制温室气体排放，增加森林和生态系统碳汇，积极探索开展碳排放权、碳汇等市场化交易，科学谋划碳达峰和碳中和行动。

二、加强水环境整治

加强元江干流、南溪河、清水河等流域的生产生活废水深度治理，推进制糖、芦荟等特色生物资源加工废水治理，确保达标排放。强化河长制，建立“智慧河长”平台，加强跨界河流协同治理及联合管护，确保地表水国控、省控断面水质持续达标。加快河流岸线披绿改造，推动生态清洁型小流域建设。加大矿山地下水污染防治力度。开展集中式饮用水源地保护区环境综合整治，采取调整农业种养结构，减少化肥、农药污染等措施，强化饮用水源保护，到 2025 年，主要地表水环境功能区达标率、县级集中式饮用水水源地水质达标率均为 100%。

三、加强土壤及固体废物污染防治

开展土壤污染状况详查，划定农用地土壤环境质量类别，建立污染地块联动监管机制，强化暂不开发污染地块风险管控。严格落实畜禽禁养区管理，推进化肥农药减量，涉重金属污染物排放企业严格执行污染物排放标准，推进金矿、铜矿、镍矿等重点行业企业用地重金属污染现场评估整治。进一步加强工业固体废物堆存场所的环境监管和整治。推广使用可降解农膜，进一步加强塑料污染治理。加强医疗机构废弃物、废铅酸蓄电池、废矿物油、废弃电器和电子产品等危险废物的规范化收处。到 2025 年，一般工业固体废物处置利用率达 90%，危险废物和医疗废物处置率达 100%。

专栏 24 污染防治重点工程

➤ **水污染综合防治重点工程。**进一步完善元江县污水处理厂工艺，升级改造厂区污水处理设备，配套建设污水收集管网；采取清淤、护岸、绿化等措施，加强“一江两河”河道综合整治工程，加强清洁小流域建设；提升重点项目工业废水深度治理工程；实施“千吨万人”及乡镇级饮用水水源地规范化建设等工程。

➤ **固体废物处理处置重点工程。**加强元江县垃圾焚烧厂提升改造建设，完善配套设施，新建垃圾中转站、飞灰固化填埋场，配套建设垃圾渗滤液处理设施，实现生活垃圾无害化处置；加快推进乡镇（街道）垃圾综合处置工程，做到组保洁、村收集、镇处理的管理体系。

➤ **环境管理能力建设重点工程。**建设清水河三板桥电站断面水质自动监测站、元江出境断面红河大桥水质自动监测站两个省控断面水质自动监测站；强化生态环境监测网络一体化建设，构建“天

空地一体化”生态环境监测网络；建立完备的监测应急、执法监察、环境管理、环境宣教和环境信息支撑五大体系，提高环境保护行政综合决策能力、环境执法能力、环境监测能力、环境信息化能力。

第三节 加快推动绿色发展

一、全面提高资源利用效率

推进资源总量管理、科学配置、全面节约、循环利用。严格土地用途管制，推进土地集约节约利用。实施全民节水行动，大力推广洗涤、循环用水、废污水再生利用等节水工艺和技术，推进工业节水改造。加强节水灌溉工程建设和节水改造，推广水肥一体化等节水技术。推进海绵城市建设及城镇节水改造，提高雨水资源利用水平。加强废弃农膜回收利用，完善农作物秸秆还田技术模式，鼓励秸秆肥料化、饲料化、燃料化利用。推进规模化畜禽养殖废弃物综合利用及污染防治工程，实现畜禽粪便固液分离及处置。

二、推动清洁生产

深入开展节能降耗行动，完善能源消费总量和强度“双控”制度，优化能源结构，全面构筑低碳能源供应和使用体系，逐步降低煤炭、成品油等传统能源的消费比例。优化产业结构，推进减排降碳，推动企业清洁生产、循环化改造，加快新一代信息技术与制造技术融合发展，提升工业生产效率和能耗效率，降低有色金属加工、石材加工、芦荟加工等企业生产能耗、物耗，积极发展节能环保产业、

清洁能源产业。深入推进测土配方施肥和农作物病虫害统防统治与全程绿色防控，提高农民科学施肥用药意识和技能，推进化肥、农药减量增效。

三、推行绿色生活方式

倡导简约适度、绿色低碳生活方式，反对奢侈浪费和不合理消费。鼓励消费者购买使用节能产品，抵制过度包装，减少不可降解塑料袋、一次性塑料餐具、快递塑料包装等的使用。严格执行建筑节能标准加快推进既有建筑节能改造，大力推广可再生能源在建筑上的应用。优先发展公共交通，优化运输方式，推广新能源汽车，鼓励采用自行车、步行等低碳绿色方式出行。在全社会牢固树立生态文明理念，增强全民节约意识、环保意识、生态意识，培养生态道德和行为习惯。

专栏 25 绿色发展重点工程
➤ 资源循环利用工程。推进工业园区循环化改造、规范发展和提质增效；加强对尾矿、冶炼废渣等工业固体废物综合利用和资源再生利用。规模化畜禽养殖场和养殖小区均需配套建设固体废物贮存和废水处理设施，推动废弃物资源化综合利用；建设粪污集中处理加工有机肥、青贮、废水消纳和田间化学投入品废弃物收集房工程。 ➤ 推行绿色生活方式。推动“绿色学校”、“绿色社区”、“绿色家庭”建设，开展生态文明宣传教育，充分利用传统媒体和新兴媒体传播生态文化，印制发放生态文化科普宣传材料。

第四节 加快生态价值转换

一、完善生态价值转换机制

严格执行生态环境损害赔偿制度。探索建立多元化生态补偿机制，积极争取中央、省、市对元江干热河谷等重要生态功能区的支持，完善生态保护成效与资金分配挂钩的激励约束机制，制定县域生态补偿机制等。健全环境治理和生态保护市场体系，推行用能权和碳排放权、排污权、水权交易制度。建立绿色金融体系，鼓励金融机构加大绿色信贷的发放力度。

二、大力发展绿色产业

建立生态产品价值实现机制，加速生态势能转换为经济动能，发展以芒果种植采摘等为主的休闲农业、观光农业、健康养生农业。厚植“两山”共识，深入挖掘元江生态文化底蕴，将生态文化培育作为生态文明创建的重要内容，推进文旅融合发展。到 2025 年，实现全县环境治理体系和治理能力现代化，将“绿水青山”真正转变为社会经济发展的“金山银山”，以优质的生态产品支撑全县各族人民的幸福感，成为全市绿色引领发展和生态文明建设的先导区和示范区。

第八章 实施创新驱动战略，增强经济社会发展动能

坚定不移实施创新驱动战略，以科技创新为引领、创新人才为支撑，逐步实现发展方式从过多依靠要素投入向依靠创新驱动转变。

第一节 聚力打造创新创业平台

集聚创新资源，推动芒果现代农业产业园、华盛绿能元江光伏农业科技示范园等创新型园区建设。加强与中科院资源昆虫研究所元江试验站、中国热带农业科学院元江试验站合作，积极对接中山大学、云南农业大学等高校，建立热区资源产业研究院，培育一批重点实验室、工程技术研究中心，加大热区特色系列产品开发和技术研发。实施“双创元江”计划，推进建设科技创业服务中心孵化平台、小微企业创业产业园、专业化农业创客平台等载体，加快建设创业工厂、科技媒体等“众创空间”，创建一批“双创”示范基地。完善“预孵化+孵化器+加速器+产业园”接力式孵化与培育体系。实施“高校毕业生创业扶持计划”，强化各类大学生创业孵化基地建设。到 2025 年，建成省级以上科技企业孵化器（基地）、众创空间 3 家。

第二节 提升企业自主创新能力

持续开展高新技术企业培育，实施新一轮科技型初创企业培育工程，加快培育成长型、创新型企业。深化

企业创新主体意识，支持企业承担或参与国家、省重大专项、重大科技攻关等研发任务，鼓励万绿、大有为等龙头企业建设企业研究院、研发（技术）中心。围绕热区农业、生物医药、新能源等重点领域，构建以企业为主体，与知名高校、科研机构联合开发、利益共享、风险共担的产业技术创新联盟，开展共性、关键技术联合攻关。到 2025 年，培育 10 家高新技术企业、30 家省级科技型中小企业，建成企业技术中心、工程技术研究中心 6 个。

第三节 推进科技创新成果转化

推进元江科技成果转化中心、科技大市场集成创新驿站等建设。推进热区生物资源、新能源等特色产业专业技术市场建设。遴选实施芒果、桔柑、芦荟等特色产品产业化应用示范项目。鼓励民间资本开展创业投资。完善科技担保体系，组建元江县再担保公司。深入实施知识产权战略行动计划，构建知识产权公共服务平台，鼓励中小企业开展知识产权托管。建立健全知识产权联合执法机制、多元纠纷解决机制，构建网络化知识产权维权援助体系。大力培育各级专利示范企业和品牌企业，鼓励个体工商户、社会自然人申请专利。到 2025 年，社会研究与开发（R&D）经费支出占 GDP 的比重力争达 2.5%，规上工业企业研发机构覆盖率达 80%以上，科技

进步贡献率达 61%。

第四节 聚力打造人才强县

积极对接国家“产业创新人才”、云南省“云岭系列人才”和玉溪市“兴玉英才”人才培养工程，大力加强技术创新人才培养选拔，开展创新人才“菜单式”培训，培养具有较高科技素养、善于开拓市场、引领转型升级的优秀企业家、科技创新团队，重点引进一批高层次急需紧缺人才和创新团队，壮大创新性、应用型、技能型人才队伍。建设服务元江经济社会发展重大决策的专家智库，在重大项目论证、技术研发等关键领域进行咨询指导。推进与农科院、林科院、农业大学等科研机构 and 高校联合培养热区农业、新能源等特色产业“工匠型”人才。统筹推进党政人才、企业经营管理人才、专业技术人才、农村实用人才、社会工作人才等各类人才队伍建设。开展“名人名作、名师名校、名医名院”建设。健全人才评价和激励机制，设立人才发展专项资金，用于人才引进、培养、激励等工作，最大限度激发广大人才充分发挥自身专业、智力和资源优势助力乡村振兴。大力实施教育、卫生领域紧缺型人才引进工作，推动全县教育、卫生等社会服务行业领域人才扩容增量提质。支持国家级、省市级专家到元江服务发展，围绕当地特色优势产业建立基层专家工作站。建立健全覆盖广泛、专业高效的人才服务体系，打造元江人才特色品牌。不断

加强科学普及，提高公民科学素质。到 2025 年，入选“云岭”、“兴玉”系列人才达 20 名，选拔培养本土优秀人才 80 名。

第九章 坚持以人民为中心，推进“幸福元江”建设

筑牢民生保障底线，加快补齐就业、教育、医疗、社会保障等公共服务短板，推动基本公共服务城乡均等化和“两个规划”指标落实，提升人民幸福感获得感，建设“幸福元江”。

第一节 提高居民收入水平

坚持居民收入和经济同步增长，持续增加城乡居民收入。增加高质量就业岗位，提高劳动者素质，健全社会工资正常增长机制，提高工资性收入。支持“大众创业、万众创新”和小微企业发展，落实税费减免、稳岗补贴等政策，改善营商环境，提高经营性收入。拓展城乡居民投资渠道，推进农村集体产权制度改革及村集体经济发展，努力提高财产性收入。扩大社会保障覆盖面，保障困难群体基本生活，持续巩固拓展脱贫攻坚成果，切实提高转移性收入，释放消费潜力。实行有利于缩小收入差距的收入再分配政策，增加低收入劳动者收入，扩大中等收入者比重。统筹城乡、区域、行业收入分配水平，合理调节收入分配差距。

第二节 稳步提高就业质量

一、多渠道扩大就业

充分发挥热带水果产业、绿色食品加工业、文化旅游业稳定就业的基础作用，通过一二三产业联手发力拓宽就业空间。重点鼓励新型经营主体从事特色农产品规模化种

植、初加工、乡村文化旅游等优势型小规模实体经济，进一步提升就业规模和质量。稳步推进元江中小微企业创业产业园建设，为全县大中专毕业生、下岗人员、退役军人、城镇失业人员、失地农民和返乡创业人员等群体搭建创业供需平台。支持发展居家就业、远程办公、兼职就业等新就业形态，发展灵活就业新形式。积极对接粤滇、沪滇劳务协作项目，促进元江脱贫劳动力和相关技术人才向发达地区有序就业流动。加强就业援助扶持困难群体就业，对就业困难群体实施分类帮扶，鼓励和引导就业困难人员通过市场化方式实现就业，落实公益性岗位安置、灵活就业社会保险补贴等就业扶持政策，确保零就业家庭动态清零，稳步提升就业质量。积极开展“农村劳动力转移就业百日行动”、“就业援助月”、“春风行动”等公共就业和人才服务专项活动，多渠道促进就业、再就业。到 2025 年，全县新增就业 13000 人，城镇登记失业率控制在 5% 以内。

二、完善公共就业服务体系

打造“互联网+就业服务”平台，推动“智慧人社”、“智慧就业”建设。推动社保经办数字化转型，优化为民服务效率，实现经办服务“应上尽上”、“只进一扇门，最多跑一次”。加强对灵活就业人员、新就业形态从业人员的公共就业服务。弘扬劳模精神和工匠精神，组织县内专业技术人员继续教育及职称评定，提高中、高级人才比

例。健全农村劳务经纪人队伍，推动农村劳动力转移就业工作市场化运作。加强劳动用工网上登记备案，推进企业工资支付诚信体系建设，完善调解仲裁体制机制，构建稳定和谐的劳动关系。

三、推行终身职业技能培训制度

建立并推行终身职业技能培训制度，建设知识型、技能型、创新型劳动者大军。持续开展免费就业创业及职业技能提升培训，采用“订单式”培训、“菜单式”选修，提升各类群体的就业创业能力。加强电子商务、健康护理、养生养老职业培训，实施家庭服务从业人员定向培训工程。建立基于互联网的职业技能培训公共服务平台，提升技能培训信息化水平。积极推进农民技能培训工作，持续开展电焊工、民族特色糕点制作等培训活动。

第三节 高质量发展教育事业

一、加快学前教育普及普惠

稳步扩大学前教育规模，有序推进民办学校分类登记管理，推动小区配套普惠幼儿园建设，深入实施“一村一幼”建设，推进全县农村幼儿园达标工作。健全学前教育管理机构和专业化管理队伍，加强幼儿园质量监管与业务指导。到 2025 年，学前教育三年毛入园率达 85% 以上，普惠性幼儿园覆盖率达 90% 以上。

二、推进义务教育向优质均衡发展

加快元江二中、甘庄小学等 34 所义务教育学校改扩建

工作，扩大办学规模，改善办学条件，推进全县义务教育基本均衡向优质均衡过渡发展。加大寄宿制学校建设和管理，切实解决留守儿童上好学的问题。依法保障进城务工人员随迁子女接受义务教育的权利。保障特殊群体受教育权利，组织实施特殊教育提升计划。持续做好控辍保学巩固工作。到 2025 年，小学适龄儿童入学率达 99.8%以上，初中适龄少年入学率达 98%以上，九年义务教育巩固率达到 96.05%以上。

三、提升普通高中阶段教育质量

优化教育布局，加快学校基础设施建设，有序扩大普通高中办学规模。围绕普通高中改革，积极探索办学新模式，引进优质教育资源合作办学，推动普通高中特色多样化发展，实施普通高中提升计划，加快提升教学质量，积极争创一级学校。力争到 2025 年，高考一本、本科上线率达到全市中上水平。

四、深化职业教育产教融合

健全完善普通高中和职业教育互通机制，落实中高职衔接、普职融合、学生“双证书”等制度，打通“人人皆可成才”的上升通道。加快实训基地建设，打造果蔬花卉特色专业，创新构建出具有地方特色、适应市场需求、产教融合的现代职业教育体系。完善县、乡镇（街道）、村（社区）三级农民职业教育培训网络建设，扩大农村职业教育培训覆盖面。到 2025 年建成 1 个具有辐射带动作用

的专业化产教融合实训基地。

五、加强新时代教师队伍建设

加强师德师风建设，深入开展新时代“四有”好老师和“四个引路人”实践活动，加大教师培训力度，全面提升教师队伍综合素质。深入推进中小学教师“县管校聘”改革，完善城镇教师到乡村支教交流制度，实施乡村教师支持计划。加强校长队伍建设，实施校长职级制。深化教师职称制度改革，不断完善教师职称评审办法。健全教师工资长效联动机制，全面激发教师队伍活力。

六、构建多元教育服务体系

倡导全民阅读，营造终身学习氛围，促进继续教育发展。推进社区学校、成人学校等社会教育学校建设，加强学习型组织、学习型社区建设。推进老年教育向基层延伸，积极发展高层次老年教育。加强特殊教育，通过特殊教育学校就读、普通学校随班就读、送教上门等多种方式，保障好残疾儿童少年接受义务教育。

专栏 26 教育普及和现代化建设工程

➤ **学校完善建设工程。**推进3所高中扩建，新、扩建34所义务教育学校，13所学前教育学校新、扩建，中小学幼儿园教学设备购置等工程实施。

➤ **教师队伍振兴工程。**加强教师队伍建设，大力培养高素质专业化中小学教师，依托“玉溪市普通高中质量提升研究指导中心”，发挥教学名师引领作用。

➤ **振兴民族教育。**积极引进“美丽中国”支教项目，选派少数民族教师到外省、外市跟班培训，完善民族教育工作。

➤ **教育信息化工程。**开展“智慧校园”、“智慧课堂”创建，开展大数据支撑下的教育治理能力优化行动，探索利用人工智能、互联网开展远程教育，促进优质教学资源共享。

第四节 加快建设“健康元江”

一、健全城乡医疗服务体系

加快推进县人民医院迁建，推进卒中、创伤急救、胸痛等中心建设，重点提升儿童、重症医学、母婴危重救治、康复、精神病等医疗服务水平。全力推动乡镇卫生院及村卫生室服务能力提升，加强基层医疗机构设备达标、乡镇卫生院等级创建、乡村医生乡管村用，提供基础的医疗服务、基本公共卫生服务逐步均等化服务。持续深化医药卫生体制改革，全面推进紧密型县域医共体建设，形成分级诊疗制度新格局。提升健康教育、慢病管理和残疾康复服务质量，重视精神卫生和心理健康。鼓励多元化办医，利用对口帮扶机制不断提高基层医疗机构的诊疗水平和服务能力。推动元江县全民健康信息平台与省、市互联互通，实现资源信息共享。加强爱国卫生工作，带动群众广泛参与爱国卫生运动。注重全县医疗、公共卫生、中医药以及卫生管理人才的培养，加强乡村医生人才队伍建设，到2025年，每千常住人口医疗机构床位数6张，每千常住人口执业（助理）医师数达到2.9人，每千常住人口注册护士数4.35人，医护比达到1:1.5。

二、大力发展中医事业

健全涵盖预防、医疗、康复、养生、保健的中医服务体系，培育发展中医医疗保健服务业。支持中医医疗机构发展治未病服务，逐步实现每个家庭医生签约服务团队都有提供中医药服务的医师或乡村医生。实施元江县中医医院中医药传承创新工程项目，建设康养服务中心、治未病中心、少数民族医药研究中心，进一步提升基层中医药整体水平。鼓励社会力量举办连锁中医医疗机构。加强中医人才队伍建设，健全中医管理体系和继承创新体系。

三、完善公共卫生服务体系

推进实施“健康云南行动”，普及健康知识，提高居民健康素养水平。推动医疗服务由医疗为中心向以疾病预防和健康促进为中心转变。深入实施“双提升”工程，推进县疾病预防控制中心整体新建项目，强化重大疫情防控 and 公共卫生应急处置能力，力争各类突发公共卫生事件规范处置率达到 100%；完善二级医院急救分站和急诊科建设，依托中心卫生院建立农村急救点，建立健全农村院前急救体系。全面推进紧密型县域医联体、医共体建设，建立县、乡（镇）、村三级医疗机构之间的共享诊疗信息化，形成分级诊疗制度新格局，建立信息共享与互联互通等协作机制，构建现代化优质高效医疗卫生服务体系。加强传染病、地方病、艾滋病、结核菌、慢性病等重大疾病综合防治和职业病危害防治，完善精神心理卫生防治体

系。提高妇幼卫生保健服务能力。巩固国家卫生县城、国家级健康促进县、省级慢性病综合防控示范区创建成果。

四、大力发展体育事业

持续推进“七彩云南全民健身基础设施建设工程”，推动体育基础设施建设由行政村向自然村延伸，构建城市“15 分钟健身圈”和连通城乡的全民健身步道网络。建设滑翔伞基地，完善低海拔训练场馆基础设施，吸引国内外高水平运动队来元江冬训。加大体育后备人才培养、输送力度。加强学校体育场地设施建设，开齐开足体育课。推广普及群众喜闻乐见的民族健身操，促进全民健身与全民健康深度融合。挖掘民族传统体育资源，打造中国“萨王纳”元江冬季全民健身系列活动品牌，推动民族传统体育与旅游、文化等融合发展。通过“健康知识+基本运动技能+专项运动技能”教学模式，培养在校学生终身体育锻炼习惯。

专栏 27 “健康元江”建设工程
➤ 医疗卫生服务能力提升工程。推进县人民医院迁建、疾病预防控制中心新建、中医医院中药传承创新、急救站暨第三方检测中心建设项目。实施乡镇（街道）医疗卫生服务能力提升工程，涉及澧江、羊街、龙潭、甘庄、曼来、洼垭、那诺、因远、咪哩 9 个乡镇（街道）卫生院；合理完善村卫生室的配置数量和布局，到 2025 年原则上每个行政村设置 1 所村卫生室，全面夯实基础医疗卫生服务体系。 ➤ 卫生现代信息化建设。依托玉溪市数据管理运行中心，以居民健康档案和电子病历为唯一数据载体，实现居民健康数据和诊疗数据的互联互通；更新、建设两家县级医院的 HIS、LIS、PACS 系统和远

程医疗服务中心。

➤ **全民健身工程。**推进学校体育场地、健身步道和村级体育基础设施建设，提高人均体育场地面积。

第五节 加强社会保障体系建设

一、完善社会保险体系

健全以基本医疗保障为主体、其他多种形式补充保险和商业健康保险为补充的多层次医疗保障体系。继续实施全民参保计划，以中小微企业和农民工、灵活就业人员等群体为重点，实施精准扩面，鼓励连续缴费、续保缴费，努力提高参保缴费率。积极探索新业态从业人员职业伤害保障制度，进一步推进工伤保险扩面工作。深化机关事业单位养老保险制度改革，完善职业年金管理体系。落实城乡居民基本养老保险待遇确定机制和基础养老金正常调整政策，改革完善被征地农民基本养老保险政策。推进社保基金专项检查、安全评估、社会保险统一稽核、社会保险费欠费清缴。完善基本医疗保险、大病补充医疗保险及离休干部费用报销制度，进一步扩大医疗保险覆盖范围。推广应用统一的社会保险公共服务平台和电子社保卡、医保电子凭证。到 2025 年，机关事业单位职工基本养老保险覆盖率、养老金按时足额社会化发放率、机关事业单位工作人员职业年金参保单位覆盖率均保持 100%。

二、构建新型社会救助体系

加快构建特困人员救助供养、医疗、住房、教育、就

业等专项社会救助、急难社会救助的多层次救助体系。推进社会救助制度城乡统筹,加快实现城乡救助服务均等化。积极发展服务类社会救助,持续推进“阳光低保”,形成“物质+服务”的救助方式。完善基本生活保障制度,进一步完善社会救助和保障标准与物价上涨挂钩的联动机制。做好重大疫情等突发公共事件困难群众急难救助工作。建立高龄、病残、特困老人、失能人员等救助扶持制度。促进社会救助领域志愿服务发展,推进政府购买社会救助服务。

三、加快社会福利事业发展

加大社会福利事业投入,逐步建立政府投入兴建和购买服务,社会力量兴办、福利机构自主经营的社会福利事业运行机制。支持慈善事业发展,在街道和社区普遍建立社会捐助接收站(点),广泛动员社会力量开展社会救济和社会互助、志愿服务活动。加快实现儿童福利制度由补缺型向适度普惠型转变,建立儿童福利分类保障制度,优先完善基本生活、医疗卫生、教育等领域的福利保障内容。

“格外关心、格外关注”残疾人群体,完善残疾人社会福利制度,建立健全困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴制度,做好政府购买残疾人服务试点工作,促进残疾人集中就业。加强退役军人事务社会保障服务工作。

四、健全养老托育服务体系

推动建设社区养老、居家养老、机构养老等多样化、

多层次养老服务供给体系。加快推进农村敬老院、老年公寓、农村居家养老服务中心等养老设施建设。开展寄养社会老人业务，做好散居五保老人和空巢、独身老人的供养服务。建立健全养老服务综合监管制度。积极开展公办养老机构改革试点，引导社会力量参与养老服务。强化居家养老意识和责任，建立健全社区养老服务网络。推动医养协同发展模式，大力支持老年人医疗、文化、体育、教育服务。关爱老年人，切实解决老年人运用智能技术困难。到 2025 年，实现全县乡镇（街道）社会化养老服务中心全覆盖。推进托幼一体化机构建设，在公办幼儿园配套建设托育机构。支持行政机关、企事业单位为职工提供福利性婴幼儿照护服务。采取公办、公办民营、民办公助等方式，支持发展普惠性托育机构，满足家庭多层次、多样化托育服务需求。发展普惠性托育服务体系，降低生育、养育、教育成本。加强保育员、育婴师等职业技能鉴定及技能培训。积极开展新生儿访视、膳食营养指导等服务，促进婴幼儿健康发展。

专栏 28 社会保障体系建设工程

➤ **社会福利事业。**支持慈善事业发展，动员社会力量开展社会救济。完善元江县儿童福利院设施。

➤ **养老服务。**完善养老服务基础设施，建设 35 个居家养老服务中心、17 个农村互助养老服务站、1 个元江县中心敬老院、1 个元江县老年综合养护院、改扩建 9 个乡镇（街道）敬老院、93 个农村老年活动室，建设智慧养老服务中心。

➤ **社区服务。**加快建设社区综合服务中心、乡镇（街道）社会工作服务站、社区社会工作室等。

➤ **托育服务。**多种方式建设完善托育机构，支持用人单位提供福利性托育服务，推动托育服务向标准化发展。建成 3 所公办托育一体化机构，全县公共场所母婴室（“妈咪小屋”）配置率达到 98% 以上，基本满足婴幼儿照护服务需求。

第十章 促进文化繁荣兴盛，创建民族团结进步示范区

坚持以铸牢中华民族共同体意识为根本方向，以加强各民族交往交流交融为根本途径，以健全公共文化服务体系为重要支撑，积极创建全国民族团结进步示范区。

第一节 培育和践行社会主义核心价值观

一、加强思想道德建设

推动理想信念教育常态化、制度化，加强党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史教育，持续深化中国特色社会主义和中国梦宣传教育，引导人们坚定道路自信、理论自信、制度自信、文化自信。培育和践行社会主义核心价值观，加强道德模范评选表彰、学习宣传和帮扶礼遇，加强社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德建设。强化革命传统教育、爱国主义教育、青少年思想道德教育，着力培养担当民族复兴大任的时代新人。广泛开展新时代主题教育实践活动，积极培育文明道德风尚。

二、加强精神文明创建

积极组织文明城市、文明村镇、文明单位、文明家庭、文明校园等群众性精神文明创建活动，深入开展社会文明专项行动。推进“讲好元江故事、弘扬元江精神、展示元江形象”对外宣传工作，做好道德模范、“元江好人”等评选表彰活动。加强公民道德建设，推动移风易俗、树立文明风尚。积极培育

向上向善、诚信互助的社会风尚。加强基层精神文明创建活动，大力推进“美丽乡村·文明家园”建设。深入开展学雷锋志愿服务，推进志愿服务制度化、常态化、长效化建设。

三、坚持正确舆论导向

健全社会舆情正向引导机制，加强网上思想文化阵地建设。实施网络内容建设工程，发展积极向上的网络文化。推动传统媒体与新兴媒体不断融合发展，加快媒体数字化建设。利用好元江县融媒体中心，逐步提供“新闻+”信息服务，成为全县主流舆论阵地、综合服务平台和区域信息枢纽。

第二节 健全公共文化服务体系

一、推动基本公共文化服务均等化

推进全县“三馆一站”全覆盖和免费开放，构建“以县城为中心、乡镇（街道）为支点、村社为网点、辐射自然村”的现代公共文化服务体系。加快民族文化馆（科技馆、博物馆）、实体书店等项目建设，实施文化活动阵地巩固工程，强化基层综合性文化服务中心建设，推进甘庄街道、曼来镇等文化站规范化建设，补齐农村公共文化设施和服务短板，建设澧江街道红侨分站、红河街道那路分站、甘庄街道青龙厂分站、曼来镇分站等，打造具有元江民族文化特色、历史文化内涵的民族文化活动空间。

二、发展和繁荣民族文化

保护民族文化多样性，深入实施文化精品创作、民族文化惠民、农村文化繁荣等工程，加大对文化遗产的传承保护，加强对哈尼梯田的农耕文化、它克崖画、6个传统古村落以及“棕扇舞”、“彝族民间故事阿哩”、“傣族狮子舞”等民族文化资源的挖掘、利用和宣传，建设文化传习所，大力培养文艺精品和文化人才，举办撒摩阿哩文化节、苗族花山节、傣族蒙面情歌会、梯田人家“噪奢扎”等民族节庆活动以及文艺演出、广场舞比赛、全民阅读等主题活动，丰富群众文化生活，扩大元江民族文化影响力。完善群众文艺扶持机制，壮大民间文艺力量，引导业余文艺社团、民间文艺队、老年大学以及青少年文艺群体、网络文艺社群和企业文艺骨干、乡土文化能人等广泛开展文艺创作和文化服务活动。

三、培育发展文化产业

加快引进文化企业、文化产业项目等，建立民族文化产业创新创业服务平台，扶持小微文化企业发展，推动创意和设计企业向专精特新方向发展。深度挖掘哈尼族、彝族、傣族等少数民族文化，积极培育发展文化旅游、民族服饰、民间工艺品、民族影视音像等产业，推进民族刺绣工艺向专业化、品牌化发展，壮大发展特色文化产业。推动文化创意与消费品工业、信息服务业、现代农业和体育产业等融合发展。采取线上线下模式引导和扩大文化消费，推动文化创意产业提档升级。

专栏 29 民族文化事业繁荣发展重点工程

➤ **民族文化活动阵地巩固工程。**推进元江民族文化馆（科技馆、博物馆）建设，加强基层综合性文化服务中心建设，重点推进因远镇、咪哩乡等文化站建设，完善其他乡镇（街道）文化站建设，加快推进红河街道那路、甘庄街道青龙厂、曼来镇东峨和澧江街道红侨社区等文化分站建设，加快实现“三馆一站”全覆盖。

➤ **民族文化惠民工程。**持续深入开展“文化三下乡”活动，组织百场演出进百村，继续推进农村影剧院的建设和管理服务，实现公益文化活动全覆盖。开展民族文化进村、进社区、进校园、进企业“四进”行动，精心策划文艺会演、广场舞比赛、全民阅读主题活动。

➤ **实体书店建设工程。**至少建成一个不少于 200 平方米的实体书店，打造文化地标，不断增强实体书店吸引力，提高城镇文化品位。

➤ **非物质文化遗产传习所建设工程。**开展全县非物质文化遗产普查，建立名录体系和传承人体系，实现整体保护和动态保护，广泛组织开展非遗传承人培训，重点收集整理传统工艺振兴目录，建立非遗数据库，面向社会提供非物质文化遗产普及教育、旅游参观体验活动。

➤ **民族文化保护“双百”工程。**落实全省民族文化“双百”工程建设，打造 3 个全省知名的带动民族文化产业发展的民族文化精品。划定元江“城-乡-村”建设的历史文化保护线，支持建设民族文化遗产示范区（村）、民族风情园。推进李和才故居向李和才纪念馆的申报挂牌。推进中共元江县委旧址、李和才故居一号院等重点文保单位的后期修缮工作。加强乡村革命文物保护修复，修缮保护红色文化遗存、革命遗址。大力培养乡土民族文化能人和民族民间文化传承人。

➤ **民族文化产业培育工程。**深度挖掘哈尼族、彝族、傣族等少数民族文化，实施特色民族文化品牌及乡土人才保护、满优甲博民族服饰研发中心等工程，积极培育发展文化旅游、民族服饰、民间工艺品、民族影视音像等产业，支持少数民族传统手工艺品保护和发展，打造元江民族文化品牌产品。

第三节 健全维护民族团结的长效机制

一、加强民族团结进步教育

深入开展针对全社会的民族团结进步教育，引导各族群众牢固树立“三个离不开”思想，不断增强“五个认同”，加强国家安全和国防教育，培养树立正确的国家观、民族观、宗教观、历史观、文化观，铸牢中华民族共同体意识。把建设各民族共有精神家园作为战略任务来抓，加强民族团结教学资源配置，加大师资培养和培训力度，开展形式多样的民族团结进步主题教育和社会实践活动。整合爱国主义教育 and 红色教育基地等资源，挖掘和发扬革命精神，推进教育实践基地、乡镇教育示范点建设，实现民族团结进步教育阵地建设全覆盖。

二、促进各民族交往交流交融

深入推进双语互学活动，组织开展“结对子”、“手拉手”、“心连心”、“一家亲”等多层次多领域多样化的民族联谊活动，搭建各民族文化沟通桥梁，推动建立各民族相互嵌入式的社会结构和社区环境，促进各民族和睦相处、和衷共济、和谐发展，积极营造各民族共居共学共事共乐的社会条件。强化与周边区域少数民族文化艺术交往交流。

三、推动民族团结进步示范创建

推进民族团结进步示范创建工作，开展县、乡镇（街道）、村（社区）三级联创。抓示范典型，强化带动作用，加强民族团结进步示范单位建设，深入开展“九进”活动，将机关、学

校、企业、社区、乡镇（街道）、宗教活动场所、军（警）营、家庭、医院等作为创建的主阵地、主渠道，激发广大群众的主观性和参与度，推动民族团结进步创建活动覆盖不同行业 and 不同领域，建设一批特色鲜明的民族团结进步示范单位。

专栏 30 维护民族团结进步示范重点工程

➤ **民族团结进步事业工程。**加快建设民族团结进步示范乡镇（街道）6 个；建设民族团结进步示范村 20 个、民族特色村 5 个。着力推进元江民族团结教育基地建设，加强与市、县爱国主义教育基地和党史教育基地、干部教育基地等资源相结合，与民族团结进步示范单位、示范项目、先进典型相结合，利用好民族团结进步教育资源，规划建设一批民族团结进步宣传教育实践基地。

➤ **精神文明创建行动工程。**全力支持全国文明县城、文明村镇、文明单位等精神文明创建活动，着力培育新居民、倡导新风尚、发展新文化，着力提高居民思想道德文化素质和乡村社会文明程度，把居民培养成“爱党爱国爱家园”和“讲法治、讲道德、讲文明、讲秩序、讲卫生”的新型居民，大力推进“美丽乡村·文明家园”建设，把乡村建设成为“环境美、风尚美、人文美、创业美”的富强美丽文明家园。

第十一章 深化改革扩大开放，激发经济社会发展活力

深化重点领域和重要环节改革，扩大对内对外开放，不断激发经济社会发展活力，拓展发展空间，形成推动高质量跨越发展的新动能。

第一节 深入推进重点领域改革

一、推进政府职能转变

提高行政效能，加强事中事后监管和提供公共服务的服务型政府建设，建设人民满意的服务型政府。深化行政审批制度改革，精简行政审批事项。深入推进投资审批改革，制定并公开企业投资项目核准目录清单、简化投资建设项目报建手续，压缩前置审批环节。以群众和企业需求为导向，大力推行预约服务、延时服务、代办服务、上门服务、跟踪服务、联合服务、问需服务和网上服务等政务服务方式。深化各部门体制改革，精简和规范各类议事协调机构。推进事业单位分类改革，促进政事分开、事企分开、管办分离。

二、深化要素市场化配置改革

破除阻碍要素自由流动的体制机制障碍，扩大要素市场化配置范围，落实城乡建设用地增减挂钩政策，实施年度建设用地总量调控制度，健全生产要素由市场评价贡献、按贡献决定报酬的机制。完善要素市场价格异常波动调节机制。实现要素价格市场决定、流动自主有

序、配置高效公平，为建设高标准市场体系、建设现代化产业体系打下坚实制度基础。深化投融资体制改革，规范政府投资行为，健全和完善投资调控体系，提高产业投资比重，创新公共基础设施投资机制，增加有效投资。加强要素保障，完善经济运行风险处置预案，创新经济运行调节手段。健全政府定价制度，推进政府定价公开透明。完善现代统计体系，运用统计云、大数据技术，提高经济运行信息获取的及时性和准确性。

三、大力推进国有企业改革

深化国企改革，规范国有资本运营管理，力争培育 1 家主体信用评级 AA 国有企业，提高国有企业融资能力。加强党对国有企业的全面领导，充分发挥企业家作用，推动董事会应建尽建，进一步理清党委（党组）、董事会、经理层等各治理主体的权责边界，落实董事会职权。大力推进经理层成员任期制契约化管理和职业经理人制度，推动国有企业积极统筹运用各类中长期激励政策。积极稳妥分层分类深化混合所有制改革，充分发挥非国有股东的积极作用。优化国有资本布局，推动战略性重组和专业化整合，引导企业进一步聚焦实体经济，做强做精主业。进一步完善以管资本为主的国有资产监管体制，加大授权放权力度。大力推进“双百行动”、“区域性综合改革试验”、“科改示范行动”等专项工程，充分发挥示范引领作用。

四、推进财税体制改革

优化政府间事权和财权划分，建立权责清晰、财力协调、区域均衡的县、乡财政关系，形成稳定的各级政府事权、支出责任和财力相适应的制度。深化财政转移支付改革，建立一般性转移支付稳定增长机制。全面实施预算绩效管理，提高财政资金使用效率。依法构建管理规范、责任清晰、公开透明、风险可控的政府举债融资机制，强化监督问责。全力防范和化解债务风险。清理规范县融资平台公司，剥离政府融资职能。健全专项资金管理制度体系，清理、整合、规范各类专项资金，逐步取消竞争性领域专项资金。

五、持续优化营商环境

扎实开展优化提升营商环境十大专项行动。深化“放管服”改革，推进政务服务标准化，实现“一网通办”、“跨省通办”。探索应用产权交易“互联网+淘宝网”运作模式，推进远程异地开评标常态化。建设“亲清型”政商关系，优化大众创业、万众创新环境。深化行政审批制度改革，开展工程建设项目、投资等审批制度改革，简化、整合报建手续，强化在线审批监管平台应用，加强事中事后监管。落实市场准入负面清单制度，推进可持续发展。深入实施公平竞争审查制度，畅通企业投诉维权渠道。完善产权保护制度，各种所有制经济一视同仁，激发企业家精神。推动“互联网+政务服务”建设，加快“一部手机

办事通”推广应用。完善企业信用信息公示制度，加大对守信失信企业联合奖惩力度。落实企业家参与涉企政策制定机制，开展政策效应综合评估。开展营商环境评价，加快打造市场化、法治化、国际化营商环境。

第二节 提升对外开放合作水平

一、完善对外开放通道和平台

主动服务和融入国家“一带一路”建设，促进昆磨高速、永金高速、玉磨铁路等对外开放通道建设，大力发展通道经济，将元江建成中老经济走廊的门户和“一带一路”的重要节点。促进与河口、磨憨等地的交流合作，建立对外开放窗口。推进红河谷农产品物流与交易园区建设，配套完善交易、仓储、分拨等基础设施建设，打造客货两用物流枢纽，加速热带水果交易集散中心、国内外高载能产业交易中心等建设，建成面向南亚东南亚开放的内陆港，为扩大对外开放合作提供有力支撑。

二、深化跨境农业合作

发挥元江热区农业技术优势，鼓励元江企业与周边国家合作开展水果、香料、水产等产品标准化规模化生态化种养殖和加工基地建设，带动元江高原特色现代农业产品“走出去”和南亚东南亚国家水果“引进来”。建设面向南亚东南亚的水果交易集散中心，加快形成进口、深加工、销售一体化规模化产业链，在东部经济发达地区设立直销

点，推动南亚东南亚水果进入内地市场。加快建立跨境劳务合作沟通协调机制和合作模式，促进一定规模的中外劳工跨国派遣，积极开展国际职业技能培训合作。

三、深化跨境绿色能源合作

着力推进水电铝材、水电硅材一体化发展和有色、化工、建材等行业转型升级发展，积极开拓南亚东南亚国家日用铝材等消费市场。积极引进国内外高水平新能源汽车整车和电池、电机、电控等零配件企业落地，推动新能源专用车、商用车进入周边国家市场。

四、强化科技文化交流

实施更加开放包容、互惠共享的国际科技合作战略。加强与发达国家的科技合作，主动服务和融入“一带一路”科技创新行动计划，在科技创新、技术转移与示范、共建联合实验室、科技人才培养等领域不断提升与南亚东南亚国家的合作水平。加快推进中老、中缅、中斯（斯里兰卡）等外向型公共技术服务平台和海外农业科技示范园建设。

五、创新招商引资方式

突出元江优势特色资源，编制储备一批成熟度高、市场前景好、适应全县产业发展和投资需求的重大项目、优质项目、新兴项目，到 2025 年，年均包装项目 15 个以上。采取中介委托招商、小分队招商、以商招商、政企招商、大数据招商等方式强化精准招商，吸引更多的行业领军企

业及产业带动强的企业到元江投资发展，年均外出招商 10 次以上，力争实现市外国内实际到位资金年均增长 8% 以上。完善跟踪服务机制，充分发挥外来投资服务中心职能，实现签约项目跟踪服务全覆盖。加强招商引资队伍建设，坚持人才引进和培养相结合，招聘和培养通晓招商规律、精通项目谈判的专业化人才队伍，向外来投资企业提供更加专业的服务，以优质的服务促进项目落地建设进程。

第十二章 以治理有效为目标，建设“平安元江”

坚持党的领导、人民当家作主、依法治县有机统一，把制度优势转化为治理效能，聚焦重点领域关键环节改革，打造治理能力现代化、安全和谐、民族团结进步的元江。

第一节 推进社会主义政治建设

坚持中国特色社会主义政治发展道路，推进中国特色社会主义政治制度自我完善和发展。坚持和完善人民代表大会制度，加强人大对“一府一委两院”的法律监督和工作监督，健全完善代表工作机制，深化拓展代表活动，支持保障代表依法履职，保障人民依法通过各种途径和形式管理国家事务、管理经济文化事业、管理社会事务。坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，深入推进政协协商向基层延伸，完善协商工作机制，丰富协商内容形式，拓展协商平台，发挥社会主义协商民主独特优势，不断提高建言资政和凝聚共识水平。健全基层群众自治和民主管理制度，依法推行民主选举、民主决策、民主管理、民主监督，增强群众自我管理、自我服务、自我教育、自我监督实效。注重发挥工会、共青团、妇联等人民团体作用，最大限度凝聚推进改革发展、维护社会和谐稳定的共识和力量，推动社会组织健康发展。坚持党委统一领导、统战部门牵头协调、有关方面各负其责的大统战工作格局，促进政党关系、民族关系、宗教关系、阶层关系、

海内外同胞关系和谐，巩固和发展大团结大联合局面。全面贯彻落实党的侨务政策，凝聚侨心、服务大局。

第二节 加强国防动员和后备力量建设

深入学习贯彻习近平强军思想，完善国防动员组织体系，建强国防动员工作队伍。广泛开展全民国防教育，弘扬主旋律、讴歌鱼水情，增强广大军民的国防观念和爱国情怀，推进军民融合深度发展。加强兵役征集和双拥工作，建强基础设施，建立完善与国防和军队现代化建设改革新任务新要求相适应的拥军优抚和保障保供体系。加强对军事设施的保护修复，推动军人公墓规划建设。广泛开展军民共建活动，组织后备力量对接乡村振兴，巩固坚如磐石的军政军民关系。

第三节 推进“法治元江”建设

一、强化行政执法监督

着力优化政府职责体系，实行政府权责清单制度，确保政府职能优化协同高效，建设服务型政府。不断优化事权和财权划分，形成稳定的事权、支出责任和财力相适应的制度。深化行政执法体制改革，进一步整合行政执法队伍开展联合执法，加大对关系群众切身利益的重点领域执法力度。完善规范性文件合法性审查和备案工作，严格落实行政执法三项制度，提高行政执法水平。全面推行“互联网+监管”，完善社会信用体系，建立健全以信用为基

础的新型监管机制。

二、保证公正司法

全面落实司法责任制，坚决排除对司法活动的干预，完善权力运行和监督机制，切实保障公民、法人和其他组织的合法权益。落实司法体制综合配套改革措施，加快推进司法制约监督体系改革和建设，不断深化律师制度改革，加强对司法活动的监督，构建权责一致的司法权力运行新机制。巩固乡镇（街道）公共法律服务中心和村（社区）公共法律服务站建设成果。全面推行行政诉讼案件负责人出庭应诉制度，提升行政复议规范化、信息化和队伍专业化水平，提高行政复议办案质量和公信力。

三、增强全民守法意识

积极谋划“八五”普法，引导全民诚实守信、自觉守法，推动全民普法守法成为社会治理的法治基础。落实执法主体“谁执法谁普法”责任制。创新法治宣传教育载体，积极运用网络传播平台，推进“互联网+法治宣传”行动。持续推进“一村（社区）一法律顾问”，开展法治镇（街道）、民主法治村（社区）等创建活动。实施农村“法律明白人”培养工程，到2025年，力争全县每个村（社区）至少有2名法律明白人。

四、推进法治政府建设

严格执行重大行政决策程序合法性审查机制、重大决策终身责任追究制度，强化对执行情况的督促检查，推动

建立健全以政策效果评估为重点的政策评估制度，全面落实法律顾问制度。推进严格规范公正文明执法，构建守责尽责、失责追责的法治政府建设与责任落实工作机制。加快转变政府职能，建设职责明确、依法行政的政府治理体系，不断提高决策科学化、民主化、法治化水平。

第四节 加快推进社会治理现代化

一、完善和创新社会治理体系

健全完善党政“一把手”负责、多部门参与的社会治理现代化领导工作机制，发挥党总揽全局、协调各方的领导作用，统筹政府、市场和社会力量，实现问题联治、工作联动、平安联创。加强基层社会治理组织体系，规范县、乡、村三级综治中心建设，配强配齐各级综治中心工作人员。健全基层社会治理制度机制体系，强力推进社会治理现代化工作，助力玉溪争创全国市域社会治理现代化第1期试点城市。加强立体化社会治安防控体系建设，积极打造“上有天网、下有地网、外围有卡点、中间有人管”的社会化立体化治安防控体系。深化政法队伍能力素质体系建设，着力推进政法队伍革命化、正规化、专业化、职业化建设，全面提升政法干警的业务能力。

二、有效防范和化解社会矛盾风险

贯彻总体国家安全观，健全维护国家政治安全工作体系，严密防范和坚决打击各种渗透颠覆破坏活动、暴力恐

怖活动、民族分裂活动、宗教极端活动和邪教活动。坚持去存量、控增量、防变量，打好防范化解社会矛盾风险战略主动仗。加大保障和改善民生力度，妥善协调各方面利益关系，从源头上预防和减少社会矛盾。健全重大决策社会稳定风险评估机制，推动社会矛盾风险防范与经济社会发展同步规划、同步实施。深化信访工作制度改革，推进领导干部接访下访、包案化解信访案件常态化制度化。坚持和发展新时代“枫桥经验”，实施“人民调解参与化解信访问题”县级平台建设项目，不断完善人民调解、行政调解、司法调解“三调”联动工作体系。健全社会矛盾排查预警机制，防范化解和妥善处置群体性事件。建立健全社会矛盾风险防控协同机制，防止风险跨地区、跨行业、跨领域交织叠加、传导蔓延。健全社会心理服务体系和疏导、危机干预机制。完善公共安全风险监测预警体系，建立异地协作风险联测联防联处机制。

三、推进社会治安综合治理

贯彻落实《元江县健全落实社会治安综合治理领导责任制实施办法》，坚持依法严打方针，健全长效常治机制，推动扫黑除恶常态化制度化，深入推进缉枪治爆，严厉打击“黄赌毒”、“盗抢骗”、“食药环”等突出违法犯罪，加强重点行业领域、重点地区突出问题专项整治，营造更加安全的营商环境。统筹推进综治中心、公安派出所、人民法庭、司法所、社区警务室等基层社会治理力量建设，

推动网格化社会服务管理提质增效。加速推进公安业务技术用房、派出所、司法所、拘留所扩建等工程项目，提升硬件保障水平。加快推进“雪亮工程”建设，加强智慧法院、智慧检务、智慧公安、智慧司法等建设。深入推进禁毒人民战争，完善毒品查缉和戒毒管理体系建设。切实加强艾滋病预防和源头控制，加强病源管理，深入开展关怀救助和预防工作。

专栏 31 社会治理重点工程
➤ 社会治理重点项目建设工程。推动“人民调解参与化解信访问题”县级平台、“人民满意窗口”、社区平台、便民服务中心和综治维稳信访中心建、综治中心、政法宣教室等项目建设。 ➤ 社会治安综合治理。推进 1 个县级、10 个乡镇（街道）、81 个村（社区）综治中心建设，推进综治中心信息化平台建设。建设元江县公安局业务技术用房、元江县拘留所、派出所、司法所综合业务用房。建设社会治安防控体系实战应用平台，推动数据警务、智能公安建设提档升级。推动全社会共同参与治安防范。 ➤ “智慧社区服务平台”建设。在全县社区（村）建设部署监控设备、自助终端和其他物联网设备，甘庄、干坝社区党员活动室建设及社区治安视频监控等项目建设，结合“一部手机办事通”推进社区综合管理，实现人、事、物互联互通。 ➤ 治理能力提升示范社区（村）创建。以城乡社区服务供给能力、文化引领能力、依法办事能力和矛盾化解能力等为重点，创建治理能力提升示范社区（村）。

第五节 加强应急管理体系建设

一、提高风险防范化解能力

以构建风险分级管控和隐患排查治理双重预防工作机

制为重点，持续推进安全生产领域改革。深化重点行业领域安全专项整治，深入排查整治各类事故隐患。建立完善安全风险评估与论证机制。强化城市运行安全保障，实施安全工程风险管理，建立安全预警及应急控制机制，构建系统性、现代化的城市安全保障体系。开展自然灾害综合风险普查，牢固树立灾害风险管理和综合减灾理念，保护人民生命和财产安全。加强农村灾害防治能力建设。完善防洪抗旱水利工程体系。深入开展地质灾害风险调查和隐患排查，加强地质灾害隐患点工程治理和搬迁避让项目建设。充实完善地震监测设备，更新划船寨观测点监测设备，提升元江县地震监测能力。合理布设预警台和预警终端，加强地震预警能力，加快实现地震信息网络数据共享。完善“三网一员”，继续推进地震群测群防工作体系建设。完成地震灾害风险普查工作，提高重要工程、生命线工程等抗震设防抵御灾害风险能力。

二、提高应急处置能力

建立健全属地为主、分级负责、行业监管、企业主体、专业救援的安全生产应急救援工作机制。完善以县级应急救援指挥平台和骨干专业队伍为中坚力量，以企业和社会救援力量为基础的应急救援体系。修订全县总体应急预案、地震应急预案、森林草原火灾应急预案、防汛抗旱应急预案、地质灾害应急预案、安全生产应急预案，积极推进应急演练，全面检验应急预案的科学性、实用性。加强民兵

应急队伍建设，发挥好在抢险救灾、处突维稳等方面的重要作用。加大应急物资储备力度，统筹管理应急物资，完善应急管理配套措施。推进卫生应急综合能力建设，建立健全城乡公共卫生服务及院前急救体系，构建标准化、规范化重大传染病应急防控体系，提高突发公共事件卫生应急处置能力。推进应急救援基地和区域性全灾种应急指挥中心建设，完善地震应急指挥平台，与省、市地震应急指挥中心形成统一平台，提高突发事件应急保障能力。

专栏 32 应急管理体系建设工程

➤ **应急救援基地建设工程。**在元江县建设 1 个区域性应急救援基地，完善 10 个乡镇（街道）应急广播建设，整合各方资源，实施应急救援训练基地建设、专业救援装备提升工程、人防基本指挥所改造、“智慧消防”建设、消防科研与技术应用、智能化救援物资仓储、公共消防设施提升和社会化救援力量提升等工程。进一步优化县内监测预警、救援资源、救援力量、训练基地等重要要素，实施防空警报器升级改造项目。

➤ **区域性全灾种应急指挥中心建设工程。**建设指挥中心场所基础设施、应急指挥平台、融合通信基础设施、音视频会商设施、突发事件现场应急保障装备、应急资源数据采集和治理设施、智慧指挥调度设施、互联互通平台。打造成布局合理、点面结合、覆盖全县的区域性全灾种应急指挥中心。

第十三章 保障措施

第一节 坚持规划统领

强化组织领导，建立党委领导、政府主抓、人大监督、部门各司其职、群众和社会各界积极参与的工作机制。由县发展和改革局负责统筹推进全县“十四五”规划编制工作，协调解决规划编制过程中遇到的问题。同时，具体承担县发展规划编制工作。县直有关部门是县级专项规划、国土空间规划编制的责任主体，在规划编制过程中，要细化落实县发展规划对重点领域和空间治理在发展战略、重点任务、重大举措等方面要求，切实强化专项规划的支撑作用和国土空间规划的基础作用。县直有关部门之间要加强沟通，紧密合作，形成合力。各级、各部门要明确时间进度安排，层层分解任务，全面推进《纲要》编制和实施。

第二节 明确实施路径

明确《纲要》实施路径，以十大主要任务为支撑，争取实现经济社会领域七大重点目标，推进热区经济、绿色经济、通道经济发展，推动建成面向南亚东南亚开放内陆港、滨江园林旅游城市、国家生态文明建设示范县、全国民族团结进步示范区，开启社会主义现代化建设新征程，实现高质量跨越式发展的宏伟目标。

第三节 明确责任分工

《纲要》的实施要强化组织领导，建立健全责任明确、

分类实施、有效监督的规划实施制度，实行党委领导、政府主抓、人大监督、部门各负其责、群众和社会各界积极参与的工作机制。加强统筹协调、审计监督，确保如期完成。《纲要》经县人民代表大会审议通过后，由县人民政府将经济社会发展主要目标、任务细化分解到相关单位逐一落实。对纳入规划的重大工程项目要优先列入年度统筹推进计划，优先保障规划选址、土地供应和融资安排。将规划年度实施情况纳入各级各部门绩效考核。牵头部门要落实责任，明确时间进度安排，有关部门要按照职能职责积极配合，切实保障《纲要》主要目标和任务顺利完成。

第四节 强化政策统筹

围绕《纲要》提出的发展目标，着眼于解决当前阻碍元江国民经济和社会发展的关键问题，立足于发挥元江热区资源、区位优势推动产业和社会事业高质量发展，强化政策导向，制定和完善一批支撑政策，在财税、金融、土地、环保、投资、产业、改革、开放、人才、民生方面加大政策引导支持力度。严格政策出台有关规定和程序，加强各项政策间的衔接协调和配合，形成政策合力，保障实施效果。

第五节 突出项目支撑

按照“策划一批、储备一批、建设一批、竣工一批”的原则，紧抓社会民生、基础设施、城建环保等项目的同

时，立足热区农业、文化旅游、现代物流等重点领域，精心谋划论证产业重点项目库，争取更多的项目列入国家和省重点项目建设计划。对重大项目建设实行“一对一”服务，实行“一事一议”，予以重点扶持。加大项目前期经费投入，在政策、要素、服务、保障等方面综合施策、精准发力，争取纳入国家、省级规划的重点项目早日开工建设。严格落实前期工作责任制，深化项目审批制度改革，实行挂图作战、倒排工期，推动项目落地见效。支持产业项目融资，加强信用、担保体系建设，建立风险补偿和奖励机制，提高项目融资能力。加大产业项目招商力度，积极引进国内外知名企业和知名品牌，组织各主管部门及相关企业到发达地区进行产业项目专题推介。

第六节 加强监测评估

对《纲要》主要目标、主要任务和重要政策的制订实施进展和效果，以及重大项目的推进情况监测评价、跟踪落实。落实监测监督制度，全县各级各部门要加强对《纲要》实施情况的跟踪分析，特别要对重要发展目标进行监测，对重点任务实施情况进行分析，对重大项目进展情况进行跟踪；建立健全重大事项报告制度，及时报告《纲要》落实进展情况，自觉接受县人大及其常务委员会的监督检查。健全规划评估制度，各部门要加强对《纲要》重大战略问题、领域的跟踪研究和规划执行情况分析，定期报告

规划目标和主要任务进展情况；规划主管部门要对约束性指标和主要预期性指标完成情况进行评估，并向县人民政府提交国民经济和社会发展执行情况报告和下一年度计划，以适当形式向社会公布；纲要实施中期阶段，规划主管部门自行组织评估和引入第三方评估相结合的方式，组织对《纲要》重要目标、重点任务、重大工程项目的实施进展情况进行中期评估，并报县人大常委会；《纲要》实施期满，要开展总结评估，为编制下一个五年规划打好基础。完善规划修订机制，当规划实施条件发生重大变化或其他原因，造成实际经济运行、社会发展与规划目标发生较大偏离时，需要对《纲要》进行修订或调整的，由县人民政府提出方案，报县人大常委会审议批准。

附件 1：名词解释

1. “三区三线”。根据城镇空间、农业空间、生态空间三种类型的空间，分别对应划定的城镇开发边界、永久基本农田保护红线、生态保护红线三条控制线。

2. “大循环、双循环”新发展格局。习近平总书记着眼我国发展阶段、环境、条件变化，提出“要推动形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局”。

3. “两型三化”。推动产业向开放型、创新型和绿色化、信息化、高端化方向转型发展。

4. “两端两精”。农产品生产端精耕细作，农产品终端精深加工。

5. “一二三”行动。一是培育一县一业，二是抓住种地、电商两个关键两端，三是锲而不舍推进农业设施化、有机化、数字化。

6. 互联网协议第 6 版(IPv6)。互联网工程任务组(IETF)设计的用于替代 IPv4 的下一代 IP 协议，其地址数量号称可以为全世界的每一粒沙子编上一个地址。

7. “一部手机游云南”。由云南省人民政府与腾讯公司联合打造的全域旅游智慧平台，由“一个中心、两个平台构成”，“一个中心”就是旅游大数据中心，为政府决策提供依据，“两个平台”就是为游客服务平台和政府监管服务平台。

8. “飞地经济”。两个相互独立、经济发展存在落差的行政地区打破原有行政区划限制，通过跨空间的行政管理和经济开发，实现两地资源互补、经济协调发展的一种区域经济合作模式。

9. 云南省产业发展“双百”工程。培育营业收入上百亿元的独立法人企业，支持单一投资规模上百亿元的产业项目。

10. “专精特新”中小企业。指具有“专业化、精细化、特色化、新颖化”特征的工业中小企业。

11. “人地钱”挂钩机制。财政转移支付与农业转移人口市民化挂钩、城镇建设用地新增指标与农业转移人口落户数挂钩、基建投资安排与农业转移人口市民化挂钩。

12. “三线一单”。生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线和生态环境准入清单。

13. “放管服”改革。简政放权、放管结合、优化服务的简称。“放”即简政放权，降低准入门槛。“管”即创新监管，促进公平竞争。“服”即高效服务，营造便利环境。

14. 爱国卫生“七个专项行动”。开展以“清垃圾、扫厕所、勤洗手、净餐馆、常消毒、管集市、众参与”为主题的爱国卫生7个专项行动。

15. “一部手机办事通”。提供政务服务的移动端应用，办事人通过身份验证登录后，即可一站式办理公安、住建、

司法、税务、医保、人社、民政等多个部门的多项业务。