

**澄江市国民经济和社会发展
第十四个五年规划和二〇三五年
远景目标纲要**

澄江市人民政府

2021 年 4 月

目 录

第一章 发展基础和面临形势.....	1
第一节 全面建成小康社会取得决定性成就.....	1
第二节 发展形势研判.....	8
第二章 总体思路.....	12
第一节 指导思想.....	12
第二节 “十四五”时期经济社会发展必须遵循的原则.....	13
第三节 “十四五”发展目标.....	14
第四节 二〇三五年远景展望.....	19
第三章 打造生态与经济双发展的空间格局.....	21
第一节 统筹国土空间开发保护格局.....	21
第二节 主动融入滇中城市群发展.....	22
第三节 推动生产力科学布局.....	22
第四章 深度融入新发展格局 全面构筑新发展优势.....	25
第一节 主动服务和融入国内国际双循环.....	25
第二节 发展更高水平开放型经济.....	26
第三节 拓展投资空间.....	27
第四节 全面促进消费.....	27
第五章 坚持标本兼治 促进人与自然和谐共生.....	29

第一节 巩固提升抚仙湖保护治理水平 稳定保持Ⅰ类水质.....	30
第二节 持续改善生态环境质量.....	31
第三节 加快推进绿色低碳发展.....	34
第四节 全面完善环境保护治理体系.....	36
第六章 坚持稳中求进 构建现代化经济体系.....	38
第一节 推进文化旅游产业优先发展.....	38
第二节 补齐“三个国际城市”产业链.....	42
第三节 培育壮大现代物流和建筑业.....	46
第四节 发展现代生态观光农业.....	48
第五节 加快传统工业转型升级.....	50
第六节 发展总部经济 楼宇经济.....	53
第七节 深入实施创新驱动发展.....	54
第七章 坚持城乡统筹 加快建设“三个国际城市”	57
第一节 加速新型城镇化 推进“三个国际城市”建设.....	57
第二节 全面推进乡村振兴.....	66
第八章 加快补齐基础设施短板 夯实经济社会发展基础.....	71
第一节 推进新型基础设施建设.....	71
第二节 加快现代综合交通运输体系建设.....	73
第三节 构建现代化水网体系.....	74
第四节 推进能源设施建设.....	76

第九章 坚持共建共享 提升人民群众幸福指数.....	78
第一节 提高居民收入水平.....	78
第二节 抓实筑牢就业保障.....	79
第三节 全面提升教育水平.....	81
第四节 加快推进健康澄江建设.....	85
第五节 推动文化事业繁荣发展.....	88
第六节 全面提升多层次社会保障体系.....	90
第十章 全面深化体制改革 优化区域发展环境.....	92
第一节 培育壮大各类市场主体.....	92
第二节 深化财税金融体制改革.....	93
第三节 营造良好营商环境.....	94
第十一章 创新社会治理体系 建设高质量平安澄江.....	96
第一节 完善社会治理体系.....	96
第二节 全面推进法治澄江建设.....	99
第三节 建设平安澄江.....	100
第十二章 保障措施.....	104
第一节 坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制.....	104
第二节 保障规划体系科学性.....	105
第三节 完善政策支持机制.....	105
第四节 加强规划监测评估.....	106

第一章 发展基础和面临形势

“十三五”时期是澄江发展具有重大历史意义的五年，是澄江历史上发展最快、实力提升最多、人民幸福感最强的五年。五年来，澄江市始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实党的十九大精神和习近平总书记考察云南重要讲话精神，全面贯彻落实党中央决策部署和上级工作要求，统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局，紧紧围绕“国际旅游城市、国际健康养生城市、国际会议中心城市”目标定位，按照“保护第一、治理为要、科学规划、绿色发展”总体思路，深入实施“生态立市、开放兴市、旅游强市”三大战略，着力打好抚仙湖保护治理、产业转型升级和新型城乡一体化“三大攻坚战”，经济建设、生态文明建设、产业结构调整、城乡统筹发展、社会事业建设等方面取得了显著成效，全面建成小康社会取得决定性成就。

第一节 全面建成小康社会取得决定性成就

“十三五”期间，面对错综复杂的国际形势、艰巨繁重的国内改革发展稳定任务，特别是新冠肺炎疫情严重冲击等严峻考验，全市深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 考察云南重要讲话精神，认真落实国家、省、玉溪市各项重大决策部署，始终把加

快经济发展、提高发展质量作为工作的重中之重，着力稳增长、调结构、促改革、保生态、惠民生，经济同步实现总量增长和效益提升，全面建成小康社会，为开启社会主义现代化建设新征程奠定了坚实基础。

综合实力显著增强。2020年，生产总值完成140.6亿元，是2015年的1.74倍，年均增长8.7%；固定资产投资完成144.9亿元，是2015年的1.83倍，年均增长12.9%；一般公共预算收入完成7.96亿元，是2015年的1.35倍，年均增长6.2%；一般公共预算支出完成36.3亿元，是2015年的2.86倍，年均增长23.4%；社会消费品零售总额完成92.6亿元，是2015年的1.55倍，年均增长9.1%；城镇居民人均可支配收入完成42741元，是2015年的1.43倍，年均增长7.4%；农村居民人均可支配收入完成17966元，是2015年的1.55倍，年均增长9.2%。相继列为全国农村产业融合发展试点县、全省县域经济转型发展试点县，荣获全省重点生态功能区（县）先进县、云南省县域经济十强县等称号。

环境质量显著改善。集中精力打好抚仙湖保护治理攻坚战，累计投入资金300余亿元，统筹山水林田湖草系统治理，高位推动环湖生态移民搬迁、退耕还林、环湖截污治污“三个一次性”工程和雷霆行动，39家工矿企业全部退出抚仙湖一级保护区，举全市之力完成环湖2.8万人生态移民搬迁，第二污水处理厂等5个污水处理

厂建成投用、铺设雨污管网 450 公里，实施农村污水治理示范县工程、“森林抚仙湖”建设，1090 户畜禽规模养殖户（场）全部退出抚仙湖径流区，1544 户径流区餐饮住宿经营户规范整治，常年种植蔬菜的 8.6 万亩坝区耕地全部实行休耕轮作，抚仙湖保护治理全面转向标本兼治、系统治理阶段。抚仙湖水质稳定保持Ⅰ类，主要指标持续好转，空气质量达标率保持在 99%以上，国家重点生态功能区县域生态环境质量测评连续 5 年获优良等次，荣获全国绿化模范单位称号，抚仙湖国家湿地公园通过国家验收。高标准编制《抚仙湖保护和科学利用专项规划》《抚仙湖流域控制性环境总体规划》，科学编制生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线和环境准入负面清单“三线一单”。

发展质量显著提高。集中精力打好产业转型升级攻坚战，经济结构持续优化，高污染的传统农业逐步退出抚仙湖径流区，一产比重持续下降，第三产业发展势头强劲，三次产业比重由 2015 年的 12.5:25.4:62.1 调整为 9.4:19.4:71.2，万元生产总值能耗下降 38.89%，荣获全国节水型社会示范县称号。以文化旅游为主要业态的现代服务业加快发展，寒武纪、星空、广龙等特色小镇建设稳步推进，华美达、海豚湾、翡翠湾等酒店建成投运，澄江化石地自然博物馆建成开馆，抚仙湖晋升为国家级旅游度假区，成功创建为省级全域旅游示范区。2020 年接待游客 1255.16 万人次，实现旅游总收入 106.1

亿元。澄江工业园区基础设施不断完善，被列为省级产业园区并予以保留和优化提升，高登门窗、抚仙湖啤酒、昊海蓝莓等工业项目竣工投产，5户磷化工企业完成“三磷”整治，2020年全市完成规上工业增加值9.3亿元，增长0.1%。建筑业增加值在GDP中的占比提高至10.9%。围绕抚仙湖保护抓农业产业结构调整，按照“一带两片”规划，实施3.8万亩高标准农田建设，大力发展蓝莓、荷藕、水稻、烤烟等高原特色农业，农旅融合发展取得实质性进展，荣获云南省首届最具影响力烟区称号。2020年实现一产增加值13.3亿元，增长5.4%。

城市品质显著提升。集中精力打好城乡一体化攻坚战，撤县设市获国务院批准，成功创建第六届全国文明城市，顺利通过国家卫生县城第二轮复审，城乡面貌日新月异，城市颜值显著提升，污水、垃圾处理率分别提高8.2个、2个百分点，城镇化率提高7.2个百分点。科学编制《澄江概念性规划及城市设计》《澄江市抚仙湖周边地区迁村并点专项规划》，城乡规划体系逐步完善。实施老城棚户区改造，完成廖官营、小西城棚户区改造，改造老旧小区93个。城乡“五网”基础设施逐步夯实，完成仙湖大道、梁王大道、中山大道、呈澄高速、昆明东南绕城高速澄江段、澄川高速建设，城区市政道路白改黑全覆盖，改扩建农村公路77条276.8公里，所有行政村实现通公交车，完成5.4万亩农业高效节水减排、农村饮水安

全巩固提升及 7 个贫困行政村水利脱贫攻坚工程，建成天然气管网 50 公里，推进“宽带乡村”工程建设，建成 5G 基站 150 个。“皮鞋车”顽疾、停车难、交通乱困境得到有效解决，城市管理精细化水平明显提高，美丽县城创建成效显著。启动实施乡村振兴规划，农村人居环境整治获国务院嘉奖，抚仙湖被第 74 届意大利威尼斯电影节评为“中外最美外景地”，禄充村、明星村入选首批国家森林乡村，小湾村入选第二批全国乡村旅游重点村和省级农村综合改革乡村振兴试点，高西社区、禄充村、马房村被评为云南省美丽村庄。

人民生活显著改善。坚持民生优先，财政“三保”支出达 82.68 亿元，占一般公共预算支出的 62.47%。脱贫攻坚取得决定性成效，2340 户 7371 人建档立卡贫困人口全面脱贫。就业创业体系日趋完善，发放创业贷款 4.31 亿元，累计新增城镇就业 1.4 万人，转移农村劳动力 5.24 万人、年均增长 169%。城镇、农村居民人均可支配收入分别由 2015 年末的 29944 元、11606 元增加到 42741 元、17966 元。人均住房 78 平方米、每百户拥有汽车 62 辆，分别比 2015 年增加了 22 平方米、14 辆。完成二中异地迁建、职中改扩建，引入抚州教育集团合作办学，机关幼儿园晋升云南省一级一等示范幼儿园，义务教育基本均衡发展通过国家评估验收。海口镇松元彝族太平花灯被列为第四批省级非物质文化遗产，甘棠箐遗址荣获国家第八批全国重点文物保护单位。中山大学澄江市医院项目正式启动，

完成市人民医院、龙街卫生院医疗卫生信息化试点建设，基本公共卫生服务均等化、公共卫生应急处置能力持续提高，新冠肺炎疫情防控成效明显，全市人民健康水平和健康素质不断提升。“扫黑除恶”专项斗争圆满收官，社会治理体系和治理能力明显提升，社会大局保持稳定，荣获全国平安建设先进县称号、全国法治县创建先进县和全国“七五”普法先进集体。

改革开放显著深化。顺利完成国家机构改革、党政机关和企事业单位公务用车改革、抚仙湖径流区统一托管、土地确权登记颁证、集体经营性资产股份合作制改革、澄江农村信用社联社改制。公立医院改革取得新进展，全面取消药品加成，实行市级医院对乡镇卫生院的一体化管理和乡镇卫生院对所有村级卫生室的一体化管理工作。供给侧结构性改革协调推进，“三去一降一补”成效明显。“放管服”改革深入推进，全市承接行政许可事项 129 项，取消 43 项，调整 11 项。商事制度改革成效明显，实现“多证合一”、企业登记全程电子化，建立“一审一核”登记制度及简易事项当场登记，压缩企业开办时间 80%。中国—南亚合作论坛永久落户抚仙湖，成功举办中国-东盟国家外长特别会议、《财富》全球可持续论坛、清华大学公共管理高层论坛、抚仙湖国际半程马拉松、环法自行车挑战赛澄江站等一批国际会议赛事，抚仙湖国际知名度、影响力持续提升。

过去的五年，我们之所以能够在发展中创新突破、在困难中砥砺前行，关键在于：我们始终坚持和加强党的全面领导，坚持党要管党、全面从严治党，建立容错免责等机制，培养了一批想干事、敢干事、能干事、会干事、干成事的干部，不断增强干部队伍的凝聚力、执行力、战斗力，为团结和带领全市干部群众开创澄江发展新局面提供了坚强的组织保障；我们始终坚持以习近平生态文明思想为指导，树牢尊重自然、顺应自然、保护自然的理念，正确处理环境保护与经济发展的关系，实施“生态立市”战略，坚持因湖立策、因湖施策，按照“沿湖做减法、城市做加法”和“产业生态化、生态产业化”的思路，以最坚定的决心、最强有力的措施推进实施“四退三还”和发展方式转变，推动人口向城镇集中、工业向园区集中、土地向国有平台公司集中，引导污染负荷大的传统农业退出并向生态观光农业转型，闯出一条环境保护、乡村振兴、新型城镇化、产业转型发展互促共进，经济效益、社会效益和生态效益同步协调实现的科学发展路子；我们始终坚持“大项目带动大发展”的理念，全力以赴大招商、招大商，大抓项目、抓大项目，抢抓机遇、开拓创新，做好招商引资、争资融资、扩大投资三篇文章，引进了百汇星融、复星、万科和中山大学等合作方，争取上级财政资金 99.77 亿元，争取债券资金 62.18 亿元，8 个 PPP 项目实现融资 9.99 亿元，化解政府债务 39 亿元，固定资产投资体量升至玉溪市第一，为澄

江持续发展增添了新动力；我们始终坚持以人民为中心的发展理念，持续加大民生投入推进民生改善的同时，在环湖棚改、土地流转、渔业和规模养殖业退出等全市重点工作中，坚持群众路线，深入扎实做好群众工作，制定出台政策站稳群众立场，增加政策执行“温度”，将解决群众就业增收问题作为全市重中之重的工作来谋划和推进，顺应了人民群众对幸福美好生活的向往，赢得了最广大人民群众人民群众的拥护和支持。

第二节 发展形势研判

“十四五”时期，是澄江加快建设“三个国际城市”的攻坚时期，同时也是乘势而上开启全面建设社会主义现代化新征程的重要时期。推动我市高质量发展，既面临难得机遇，也面临严峻挑战，只要科学研判发展形势，正视问题，科学求变，化危为机，就能开拓高质量发展的新局面。

一、发展面临的“三大机遇”

一是新一轮国家扩大内需的重大战略机遇。形成国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，扩大内需必须作为战略支点，重点支持“两新一重”，即新型基础设施建设，新型城镇化建设，交通、水利等重大工程建设。包括数字经济、5G运用、新消费需求的挖掘、城市更新、新能源运用等，是澄江拓展投资空

间，补齐基础设施短板，加快主导产业培育的重大机遇。

二是昆玉同城化发展的重大战略机遇。2020年1月，经国务院批准，滇中城市群发展规划正式实施，昆明和玉溪也刚刚签订同城化发展战略合作框架协议，标志着滇中城市经济圈一体化、昆玉一体化进程将全面提速，区域间将形成合理的基础设施、产业发展、公共服务、人才流动、环境保护、户籍管理等功能布局。到2025年末，滇中五州市、42个县（市）将聚集全省近50%的人口、68%的地区生产总值，是澄江加快“三个国际城市”建设，推动城乡一体化进程的重大机遇。

三是省市重点产业政策叠加的重大机遇。“十四五”期间，全省将集中打造国际一流的绿色能源、绿色食品、健康生活目的地“三张牌”，玉溪全市将集中打造云南社会主义现代化建设先行区、全国绿色创新发展示范区、国际高品质康养旅居新高地“两区一高地”，其中健康生活目的地牌和国际高品质康养旅居新高地的打造，与我市“国际健康养生城市”的目标定位完全契合，是澄江充分发挥区位和资源优势，加快培育高端康养产业，加速世界级旅游景区和度假区建设的重大机遇。

二、发展面对的“三大挑战”

一是资源环境约束挑战。抚仙湖系下陷式湖泊，生态环境脆弱，自星云湖水不再进入抚仙湖后，海口河近17年没有泄水，水循环

不畅，水平衡、水动力严重不足，湖体自净能力下降，污染物滞留率高。土地资源和环境容量约束趋紧，高投入、高消耗、高排放、低效率的粗放式发展难以为继，长期稳定保持抚仙湖Ⅰ类水质任重道远。流域内集镇、村庄截污设施不完善，森林覆盖率低，荒漠化、石漠化、水土流失综合治理任务艰巨，入湖水质不容乐观，生态环境质量持续改善的基础尚不稳固。

二是产业转型升级挑战。经济总量小，社会发育程度低，发展不平衡不充分、有效投资增长乏力、财政收支矛盾突出等问题长期存在，经济发展形势日趋严峻。产业发展层次较低、发展方式粗放，一产增值空间有限，二产转型发展受限，三产基础设施建设不完备，新旧动能转换不畅，要素制约严重，以高端康养、会议会展、体育运动为主要业态的旅游品牌培育滞后，文化旅游资源优势尚未充分转化为产业优势、竞争优势和经济优势，支撑高质量发展的后劲不足。

三是统筹城乡一体化发展挑战。城市更新步伐不快，人口聚集、产业聚集程度不高，城市规模小，公共服务能力弱，城镇化水平不高，城市规划、建设、管理水平距“三个国际城市”目标定位还有较大差距。城乡之间发展不平衡不充分，村庄规划滞后，一体推进城乡规划布局、要素配置、产业发展、基础设施、公共服务、生态保护、社会治理等方面还有许多短板弱项，城乡融合、均衡发展、全

民共享的格局尚未完全形成。

未来五年是开启社会主义现代化强国建设新征程的第一个五年，是澄江环境保护治理攻坚战、产业转型升级攻坚战的关键期、城乡一体化攻坚战的机遇期，也是推动澄江高质量发展的加速期。站在新的历史起点上，加强以抚仙湖为重点的环境保护工作仍是澄江实现科学发展必须要面对的永恒课题，加快发展仍是澄江的第一要务，提升发展质量、做大经济总量、保持较快增长、构建经济现代化体系是经济社会发展的主旋律，打造“三个国际城市”是推动高质量发展的核心任务，继续打好环境保护、产业转型升级、城乡一体化“三大攻坚战”是推动高质量发展的重要抓手，必须紧紧围绕习近平总书记对云南的“三大定位”，主动服务和融入国家发展战略，发挥自身优势，抢抓战略机遇，积极应对挑战，结合实际科学谋划澄江发展，持续把发展优势转化为发展效能，开启澄江高质量发展的新征程，谱写好新时代中国梦的澄江新篇章，为同步全面建成现代化开好局起好步。

第二章 总体思路

第一节 指导思想

在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实习近平总书记考察云南重要讲话精神，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，统筹推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设的总体布局，协调推进全面建设社会主义现代化国家、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党的战略布局，坚定不移贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，统筹发展和安全，积极服务和融入以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，按照“保护第一、治理为要、科学规划、绿色发展”总体思路，深入实施“生态立市、开放兴市、旅游强市”三大战略，奋力打造国际旅游城市、国际健康养生城市、国际会议中心城市，全面开启社会主义现代化建设新征程。

第二节 “十四五”时期经济社会发展必须遵循的原则

——坚持党的全面领导。坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制，坚决贯彻以习近平同志为核心的党中央决策部署，始终同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，不断提高贯彻新发展理念、自觉全面融入新发展格局能力和水平，为建设“三个国际城市”、推动高质量发展提供根本保证。

——坚持以人民为中心。坚持人民主体地位，坚持共同富裕方向，始终做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，把为民办事、为民造福作为最重要的政绩，维护人民根本利益，激发全市人民积极性、主动性、创造性，促进社会公平，增进民生福祉，不断实现人民对美好生活的向往，增强人民群众获得感、幸福感、安全感。

——坚持新发展理念。始终把创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念贯穿发展全过程和各领域，加快融入新发展格局，切实转变发展方式，加快转型升级和提质增效，推动质量变革、效率变革、动力变革，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

——坚持深化改革开放。坚持与时俱进，深入解放思想，坚定不移推进改革、扩大开放，加强治理体系和治理能力现代化建设，破除制约高质量发展、高品质生活的体制机制障碍，强化有利于提

高资源配置效率、有利于调动全社会积极性的重大改革开放举措，以改革应对变局、开拓新局，持续增强发展动力和活力。

——坚持系统观念。科学判断所处的历史方位、时代特征，加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，统筹国内国际两个大局，办好发展安全两件大事，统筹谋划“十四五”规划和有机衔接二〇三五年远景目标，更好地发挥各方面积极性，着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，注重防范化解重大风险挑战，实现发展质量、结构、规模、速度、效益、安全相统一。

第三节 “十四五”发展目标

一、发展目标

通过全市干部群众共同努力奋斗，“十四五”期间全市经济发展取得新突破，生态建设取得新成果，改革开放取得新成就，文明程度取得新进展，民生福祉取得新成效，治理效能取得新提升，国际旅游城市、国际健康养生城市、国际会议中心城市建设取得突破性进展。

具体指标如下：经济年均增速达 8%，经济总量达 226 亿，一般公共预算收入年均增长 8%，规模以上固定资产投资年均增长 5%，社会消费品零售总额年均增长 10%，城镇常住居民可支配收入年均增长 6%，农村常住居民人均可支配收入年均增长 10%，常

住人口城镇化率达 65%以上，森林覆盖率达 40.52%。

二、发展定位

贯彻新发展理念，聚焦高质量发展，着眼新发展格局，立足“十四五”时期发展，着眼二〇三五年远景目标，举全市之力打造“三个国际城市”：

国际旅游城市。始终坚持“旅游强市”战略不动摇，推动旅游产业国际化、标准化、信息化建设，着力构建生态观光、休闲度假、健康疗养、户外运动、文化体验五大产品体系，提升旅游产品品质，全方位塑造国际知名旅游品牌。扩大有效供给，吸引高端人群，增加境外游客数量，延长停留时间，提升消费水平，增加外汇收入，使旅游业真正成为澄江市未来的支柱产业。

国际健康养生城市。紧紧围绕玉溪市委提出的打造国际高品质康养旅居新高地的发展定位，以全国健康城市评价指标体系为基础，抢抓国际医疗旅游大发展、健康中国战略实施和云南打造健康生活目的地机遇，引进一流的医疗机构、研发企业和医学院校，发展集旅游、医疗、教育、体育、康养等产业为一体的高端医疗健康产业集群，建立“诊、疗、医、养”四位一体的生命健康基地，打造以康旅为核、医养为基的国际健康养生城市，切实把澄江建设成为高品质的康养城市和旅居城市。

国际会议中心城市。以优越的地理位置和抚仙湖优质水资源为

依托，完善航空、铁路等综合交通体系，建设一批具备国际标准的会议会展设施，主动接轨国际资源，建立自主宣传营销平台，着力构建“国际和区域为主、地方为补”的会展项目品牌体系，吸引高端论坛与机构组织落地澄江，提升会议会展业态国际化、高端化、品牌化、专业化水平。

三、具体目标

锚定二〇三五年远景目标，基于对国内外发展趋势及我市发展条件的综合考虑和分析研判，今后五年要努力实现以下六大目标：

——**经济发展取得新突破。**经济保持平稳健康发展，GDP 年均增速高于全省平均水平，经济结构更加优化，经济增长质量和效益显著提升。现代服务业提质扩容，文化与旅游深度融合、业态更加丰富完善，工业经济优化升级，现代观光农业蓬勃发展，新兴产业对经济的支撑作用明显增强，现代产业体系构建取得新进展。创新能力大幅增强，城镇化水平明显提升，城乡区域发展协调性明显增强。

——**生态建设取得新成果。**“三区”主导功能划分更加明晰、“三线”边界刚性管控更加有力，山水林田湖草系统治理水平不断提升，森林覆盖率明显提高，生产生活方式绿色转型成效显著，能源资源利用效率大幅提升，主要污染物排放总量持续减少，城乡人居环境更加优美，抚仙湖总体水质保持Ⅰ类，深蓝抚仙湖、七彩抚仙湖、

森林抚仙湖建设实至名归。

——**改革开放取得新成就。**重点领域改革取得重大进展，社会管理体制更加高效顺畅，高标准市场体系基本建成，公平竞争制度更加完善，要素市场化配置机制更加健全，营商环境持续改善优化，更高水平开放型经济体制基本形成。

——**文明程度取得新进展。**社会主义核心价值观深入人心，中华民族共同体意识更加牢固，广大干部群众思想道德素质、科学文化素质、身心健康素质和法治素养明显提高，文化事业和文化产业繁荣发展，群众精神文化生活日益丰富，社会更加文明进步。

——**民生福祉取得新成效。**就业更加充分更高质量，城乡居民收入增长与经济增长同步，基本公共服务均等化水平明显提高，教育教学质量显著提升，多层次社会保障体系更加完善，卫生健康体系持续完善，脱贫攻坚成果巩固拓展，乡村振兴战略全面推进，城乡居民生活质量全面提升，群众获得感、幸福感和安全感不断增强。

——**治理效能取得新提升。**社会治理体系更加完善，法治澄江、平安澄江建设深入推进，政府行政效能和公信力显著提升，防范化解重大风险体制机制不断健全，突发公共事件应急处置能力和防灾减灾能力持续增强，发展安全保障更加有力，市域社会治理现代化取得实效。

表 1 澄江市“十四五”发展主要目标

序号	分类	指标		单位	2025 年		指标属性
					目标	年均增速 〔 累计 〕	
1	经济发展	地区生产总值		亿元	226	8%	预期性
2		其中：第一产业增加值		亿元	16.6	4%	预期性
3		第二产业增加值		亿元	41.5	6.7%	预期性
4		第三产业增加值		亿元	167.9	8.7%	预期性
5		旅游总收入		亿元	200	16%	预期性
6		一般公共预算收入		亿元	11.7	8%	预期性
7		规模以上固定资产投资		亿元	184.4	5%	预期性
8		社会消费品零售总额		亿元	150.53	10%	预期性
9		常住人口城镇化率		%	65	〔 10.9 〕	预期性
10	创新驱动	研发经费投入增长		亿元	2.88	45%	预期性
11	民生福祉	居民	城镇常住居民人均可支配收入	元	57253	6%	预期性
12		收入	农村常住居民人均可支配收入	元	29168	10%	预期性
13		城镇登记失业率		%	5 以内	----	约束性
14		农村剩余劳动力转移就业人数		人	累计 40000 人	----	约束性
15		人均预期寿命		岁	79	〔 1.38 〕	预期性
16		劳动年龄人口平均受教育年限		年	12	〔 1.15 〕	约束性
17		每千人拥有执业（助理）医师数		人	3	〔 0.73 〕	预期性

序号	分类	指标	单位	2025 年		指标属性
				目标	年均增速 〔 累计 〕	
18		基本养老保险参保率	%	99	〔 2 〕	预期性
19		每千人拥有 3 岁以下婴幼儿托位数	个	2	〔 1.89 〕	预期性
20	生态环境	单位 GDP 能源消耗降幅	%	完成玉溪市下达任务		约束性
21		单位 GDP 二氧化碳排放降幅	%	完成玉溪市下达任务		约束性
22		抚仙湖水质	类	总体 I 类		约束性
23		达到或好于Ⅲ类水体占地表水比例	%	90	〔 5 〕	约束性
24		城乡污水处理率	%	100	〔 13 〕	约束性
25		城乡垃圾无害化处置率	%	100	----	约束性
26		森林覆盖率	%	40.52	〔 0.52 〕	约束性
27		环境空气质量优良级天数达标率	%	99.2	----	约束性
28	安全保障	粮食总产量	亿公斤	0.34	〔 0.08 〕	约束性

备注：带〔 〕的为五年累计数。

第四节 二〇三五年远景展望

到二〇三五年，建成“三个国际城市”，全面形成生态环境优、营商环境好、发展质量高、发展活力足的现代化新局面，与全国人民一道，同步实现社会主义现代化。市域经济综合实力显著提升，经济总量和城乡居民人均收入迈上新台阶，地区生产总值突破 300

亿元，人均生产总值居全市前列，发展质量和速度居全省前列。农业实现绿色化、生态化，完成新型工业化转型，以文化旅游、高端康养、会议会展、体育运动为主要业态的旅游品牌体系全面构建，“旅游强市”战略目标全面实现，建成现代化经济体系。新型城镇化建设达到更高水平，乡村振兴取得突破性进展，以产兴城、以城带产、产城融合、城乡一体发展格局全面构建，城镇化率达 70%。广泛形成绿色的生产生活方式，抚仙湖碧水长清，实现人与自然和谐共生。民主法治健全程度逐步提升，基本实现治理体系和治理能力现代化，基本建成法治澄江、法治政府、法治社会。中等收入群体显著扩大，基本公共服务实现均等化，城乡区域发展差距和居民生活水平差距显著缩小，人的全面发展、全体人民共同富裕取得实质性进展。新时代文化体系基本建成，文化产业加快发展，文化软实力显著增强，市民素质和社会文明程度达到新高度。

第三章 打造生态与经济双发展的空间格局

立足“十四五”时期发展，实施主体功能区战略，立足资源环境承载能力和国土空间开发适宜性，统筹考虑澄江资源环境要素和经济社会发展需求，遵循客观规律，发挥区域比较优势，促进各类要素合理流动和高效聚集，推动区域协调发展。

第一节 统筹国土空间开发保护格局

优化生态、城镇、农业三类空间，强化生态保护红线、永久基本农田和城镇开发边界“三线”的管控作用，着力构建全城覆盖、边界清晰、功能明确的“三区三线”空间格局。

严控生态保护红线，以抚仙湖、帽天山、梁王山、重要水源地、22条主要入湖河流、国家公益林、天然林为重点，划定一核（抚仙湖核心保护区）、两圈（沿湖生态过渡圈、流域生态基底圈）、多廊道（河流生态）的生态保护空间格局，发挥生态保护红线对国土空间开发底线的约束作用。

严守永久基本农田红线，强化永久基本农田对各类建设布局的约束。

科学划定城镇开发边界，充分考虑地形条件、自然生态、环境容量等因素，综合分析人口、产业、城镇规模和发展趋势，确定

40 平方公里的抚仙湖径流区城乡建设用地规模上限和 30 万人的城镇人口规模上限,其中常住人口 25.1 万人,旅游当量人口 4.9 万人。

第二节 主动融入滇中城市群发展

充分发挥区位和资源优势,放眼南亚、东南亚,抓住滇中城市群、昆明都市圈加快打造和昆玉同城化加速推进的机遇,从区域规划、基础设施、产业布局、生态环保、公共服务、政策协调等方面,加快推动昆玉同城化发展,成为昆玉同城化先行区。发挥生态资源环境优势,主动承担滇中城市群辐射中心功能中的会议会展、健康产业、旅游度假等功能,加快推进“三个国际城市”建设,把澄江打造成云南对外交流交往的重要平台、展示云南生态文明建设和高质量发展成效的窗口,成为云南的会客厅。主动承接昆明主城产业外溢,加强与毗邻的呈贡等地的发展协调。

第三节 推动生产力科学布局

坚持以水定人、以水定城、以水定产,科学统筹环境容量和城市规模以及生产生活生态空间布局。

一、“一中心三组团”城镇空间布局

统筹考虑人口容量、产业发展和社会事业布局,科学界定城镇边界、人口规模,按照“城区做加法、沿湖做减法”的原则,确定“一

中心三组团”的城镇体系结构和规划布局。

一中心：即由一主两副构成的中心城区。按照“沿湖做减法，城区做加法”的原则，秉承做大、做强澄江市主城区的总体思路，将原来的右所、龙街片区（包括广龙小镇、寒武纪小镇）作为城市副中心纳入到城市范围推进建设。

三组团：按照“沿湖做减法”的原则，结合生态移民搬迁，坚持退湖而居、离湖发展，集中开发、集约发展，重点发展文化旅游、健康养生、会议会展、体育运动、现代生态观光农业等绿色产业，打造立昌小镇、海口小镇、路居小镇三个组团。

二、“一园三片区”产业园区布局

以省级产业园区优化提升为契机，规划空间布局为“一园三片区”，即：九村片区、提古片区和牛场片区，其中：东溪哨片区和蛟龙潭片区合并形成九村片区，优化保留提古片区，新增牛场片区。产业布局为一主两辅定位，一个主导产业为精细磷化工产业，两个辅助产业为装备制造和新型材料产业，具体为：九村片区主要发展精细磷化工、装备制造产业，提古片区主要发展新型材料产业，牛场片区发展新型材料和装备制造产业。优化提升后，按产业规划及空间布局合理布局企业，做大做强以精细磷化工、装备制造和新型材料产业为实体支撑的现代物流。

三、“一带两片”绿色农业生产布局

一带：南盘江峡谷带：沿南盘江南北向峡谷带，主要为抚仙湖径流区外的九村镇、海口镇区域。重点以特色农业产业园为载体，打造农副产品生产供应基地，重点发展蔬菜种植、水果种植、畜禽养殖、水产养殖。

两片区：北片区为澄江北部坝区及部分山区，南片区为抚仙湖南岸路居镇片区。围绕抚仙湖总体保护要求，推进南北两岸生态观光农业区建设，北片区重点打造田园综合体、巩固提升农业庄园及北岸调蓄带、生态观景生产性湿地，推进一三产业融合发展；南片区以星空小镇为引领，发展规模化、生态化桃梨生态园区。

第四章 深度融入新发展格局 全面构筑新发展优势

坚持深化供给侧结构性改革这条主线，紧紧扭住扩大内需这个战略基点，积极融入以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，形成需求牵引供给、供给创造需求的更高水平动态平衡。

第一节 主动服务和融入国内国际双循环

坚持把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来，破除生产要素和商品服务流通障碍，贯通生产、分配、流通、消费各环节，推动经济良性循环。健全深度融入国家“一带一路”、长江经济带、云南省面向南亚东南亚辐射中心、滇中城市群、昆玉同城化等重大发展战略机制，着力建设开放载体、搭建开放平台，积极推进基础设施互联互通，加快建成对外开放合作新高地。深挖潜力，积极作为，努力在文化旅游、会议会展、运动康养、现代观光农业、生态环保等领域，全面提升澄江的嵌入度、贡献度和价值链地位，推动澄江企业和产品在双循环中增强竞争力。强化与昆明、玉溪衔接，争当昆玉一体化发展先行区，提升市场、资源、技术、产业、资本、人才等要素集聚和协调联动能力，在大循环中着力引进创新能力、竞争力强的市场主体、先进技术、适宜产业、高端人

才，促进产业联动、商贸流通、合作交流与协调发展。

第二节 发展更高水平开放型经济

始终坚持“开放兴市”战略不动摇，以更加开放、更加包容的姿态，主动对标“三个国际城市”定位，构建开放型经济新体制，有效接轨昆明经济、旅游、产业、城市功能外溢。强化澄江市对外开放水平，坚持“走出去”和“引进来”并重、“招商引资”与“招才引智”并重，完善招商引资引智政策支撑体系，坚持用最好的资源吸引最好的投资，扩大有效投资。强化招商引资引智，引进产业链核心企业，集聚关联度高的上下游配套企业，发展一批龙头型、基地型项目。推动产业开放发展，着力招大引强做特，推动产业入澄、资本入澄、科技入澄、人才入澄，做到引进一个、投产一批、带动一片。培育澄江对外开放产业载体，提升文化旅游业对外开放水平，主动参与滇中城市群大健康产业合作发展示范区建设，通过览海健康旅游谷、中山大学澄江市医院等一批重大项目建设，打造成为世界高品质健康生活目的地。打造澄江对外交流新品牌，完善中国—南亚合作论坛等展会平台长效化促进机制，借助国际性重要会议和赛事，做大、做优、做强会议会展和运动赛事品牌，扩大澄江城市影响力。

第三节 拓展投资空间

牢固树立“大项目带动大发展”的理念，着力培育大产业、招引大企业、抢占大市场，全面提升城市国际化发展能级和核心竞争力。抢抓重大政策机遇，统筹用好中央和省预算内投资、专项债券资金和政策性金融，引导资金投向共同受益、具有乘数效应的基础设施、产业发展、新型城镇化、农业农村、生态环保、科技创新、公共服务等领域，提高投资精准性有效性。优化投资结构，增加生产性投资特别是文旅、康养投资，扩大战略性新兴产业投资，保持投资较快增长。加大项目谋划和储备力度，健全项目推进和保障机制，促进优质资源向优势企业集中，力争到 2025 年打造 3 至 5 个百亿元级“航母型”项目。创新投融资机制，强化政府投资撬动作用，推进财政资金、国有资产、金融资源协同，激发民间有效投资活力，形成市场主导、政府引导的投资内生增长机制。

第四节 全面促进消费

顺应居民消费升级趋势，提升传统消费，培育新型消费，适当增加公共消费，结合产业发展打造云南旅游、康养、会议消费中心城市，增强消费对经济发展的基础性作用。推动各类市场主体参与服务供给，大力发展法律服务、金融服务、科技服务、咨询中介、会展服务、健康、养老、育幼、体育、家政、物业等服务业，加强

公益性、基础性服务业供给，推动服务业向高品质和多样化升级。科学规划商业网点布局，加快商业设施建设，加快推进环湖生态移民搬迁商业安置区及其他商业综合体建设，打造一批多业态聚合的城市商圈。优化市场供给，加大品牌企业引进力度，打造一批集购物、休闲、文化、艺术、教育、餐饮等多业态聚合的商业综合体和特色主题街区。积极培育自主品牌，打造一批老字号品牌。依托抚仙湖大景区、特色小镇、特色民宿、主题街区建设，以及大型文体活动，充分激活夜经济潜力，促进旅游消费市场大幅提升。加快发展服务消费、数字消费、绿色消费、定制消费、共享消费，以质量品牌为重点，推动教育、体育、文旅、康养等消费新业态新模式发展。畅通流通体系，促进线上线下消费融合发展，推动生活服务数字化发展，积极打造城乡便民服务圈，推动消费便利化。推动农村消费扩容提质，引导城市消费下乡。落实带薪休假制度，扩大节假日消费。

第五章 坚持标本兼治 促进人与自然和谐共生

以习近平生态文明思想为指导，牢牢把握“共抓大保护、不搞大开发”的战略导向，践行“绿水青山就是金山银山”的理念，按照“保护第一、治理为要、科学规划、绿色发展”的总体思路，始终坚持“生态立市”战略不动摇，坚决打好环境保护治理攻坚战，筑牢抚仙湖、帽天山、梁王山“一湖两山”安全屏障，努力守好抚仙湖Ⅰ类水质、守好帽天山化石宝库，谱写建设最美省份的澄江篇章，争当生态文明建设排头兵。深入实施可持续发展战略，把蓝天白云、青山绿水作为澄江永续发展的最大本钱，科学统筹保护与发展的关系，深化文明体制改革，促进经济社会发展全面绿色转型，建设人与自然和谐共生的现代化，打造全国绿色发展示范区。协助办好联合国《生物多样性公约》第十五次缔约方大会，展示澄江生物多样性保护成果，拓展大会后续效应。

专栏 1 生态安全格局构建重点
抚仙湖：持续推进抚仙湖“高原湖泊卫士”行动，抓好抚仙湖生态移民搬迁、森林抚仙湖建设、截污治污“三个一次性”工程等“十三五”污染治理项目收尾工作，启动实施 17 个保护治理项目。 重要水源地：推进澄江市村级饮用水源地保护整治。以西龙潭、梁王河、东大河等 8 个饮用水源地为重点，实施水源地保护工程项目。 自然保护地：推进抚仙湖北岸万亩湿地、寒武纪湿地建设，湿地提质增效工程；推进帽天山国家地质公园建设，实施澄江动物群地质遗迹保护项目；实施梁王山自然保护区生物多样性保护工程。

第一节 巩固提升抚仙湖保护治理水平 稳定保持Ⅰ类水质

按照“五个坚持、四个彻底转变”工作要求，全面加快系统综合治理，突出“规”“退”“减”“截”“治”“修”“增”，推动抚仙湖保护治理实现全流域治理、全方位保护、全过程管理，实现“水域之治”向“流域之治”“生态之治”转变。以系统性思维抓好抚仙湖流域环境综合治理、以科学精准思维着力解决抚仙湖保护治理短板、以辩证思维实现“绿水青山”向“金山银山”转化，统筹山水林田湖草系统治理，持续推进“三个一次性”工程、“三个抚仙湖”和抚仙湖湿地公园建设。围绕“推进流域开发建设管控、水资源配置优化、强化河渠库塘综合整治、全面精细化截污治污、改善提升生态功能、综合监管能力提升”的基本思路，抓好“空间管控、水资源保护与利用、水污染防治、水环境治理、生态修复、水灾害防治、监管执法”七大类17个项目建设，着力巩固以削减入湖污染为目标的污染防治体系，着力构建“湖泊—湖滨缓冲带—流域”绿色流域保护体系。不断创新融资方式，深化与第三方合作，拓展水环境治理途径，创新现代化湖泊多元化治理模式。加快推进环湖立昌片区生态移民搬迁。完善非工程措施，深入开展抚仙湖保护治理精准研究，精准应对湖泊水质风险，全力实施外流域调水，严控建设项目排水内循环，构建抚仙湖流域健康水循环系统。推进“智慧抚仙湖”建设，加快搭建水陆统筹、天地一体联网共享的生态监控体系。加大抚仙湖径流区项目监管力度，严格执行抚仙湖一级保护区“四条红线”，加大执法力度，

坚决制止和惩处破坏生态环境行为。深化河（湖）长责任制，推进“清四乱”专项行动，围绕河道治理目标，分期分阶段实施入湖河流治理工程，确保入湖河流水质达标提升，争取抚仙湖实现全域入湖水水质提升为湖泊同等水质。至 2025 年，一般平水年境下抚仙湖水水质稳定保持Ⅰ类，主要入湖河流稳定保持Ⅳ类及以上。

专栏 2 抚仙湖保护治理项目
抚仙湖环湖棚改生态移民搬迁拆除地块生态修复项目、环湖立昌片区生态移民搬迁项目、澄江市国家森林城市创建项目、抚仙湖国家湿地公园监测项目、抚仙湖北岸生态廊道项目、清水疏导工程、调蓄带改造工程、湿地提质增效工程、农灌沟渠生态改造工程、入湖河流水生态治理工程、抚仙湖重要水源地（东大河水库、梁王河水库）周边生态移民搬迁工程、东大河水库及梁王河水库水源地小流域治理保护工程、抚仙湖湿地保护与恢复工程建设项目、大鲫鱼河治理工程、抚仙湖流域再生水回用工程、抚仙湖土著鱼种增殖与保护、抚仙湖北岸万亩湿地。

第二节 持续改善生态环境质量

深入开展污染防治行动，持续打好蓝天、碧水、净土保卫战，加强林业生态建设和重点行业领域污染治理，全面提升生态环境质量。

一、深化蓝天保卫战

推进大气污染物协同减排，加强细颗粒物和臭氧协同控制，推进作物秸秆综合利用，深化磷化工园区污染治理，着重强化磷化工企业无组织排放管理，严格开展涉磷企业的监督性监测工作，鼓励

企业尾气技改，提高黄磷尾气综合利用率，指导企业达标排放，至2025年，全市空气优良率指标不低于99.2%。

二、纵深推进碧水保卫战

在抓好抚仙湖、南盘江流域污染综合治理的同时，严格地下水取用总量控制及污染防治，全面推进抚仙湖径流区水源地涵养区、源头区环境综合整治，加强水生态修复、饮用水水源地规范化建设，推进“千吨万人”饮用水源地保护设施建设，加强供水全过程管理，确保集中式饮用水源地水质达标率稳定保持100%。按照“一河一策”要求抓好入湖河流整治，确保入湖水质全部脱劣达标。推进农村污水治理及人居环境综合整治工程达标达效，推进城镇污水管网、径流区村庄污水收集处理设施全覆盖，加大垃圾分类处理和塑料污染治理，建立完善的垃圾收集、转运、处置系统，完善城乡“两污”处理设施，确保抚仙湖径流区村落截污全覆盖，城乡污水集中处理率和生活垃圾无害化处理率达到100%，中水回用率逐年提高，“十四五”末达到60%以上。

三、打好净土保卫战

全面开展土壤污染状况详查，实施农用地分类管理，严格保护未污染或轻微污染耕地，安全利用轻度和中度污染耕地，推进存量污染场地修复。推广农业绿色防控和休耕轮作等生态绿色高效种植技术，推进长江经济带农业面源污染治理、抚仙湖径流区现代标准

化农业产业面源和土壤污染控制示范工程建设，消除农业面源污染，保护优化农业生态。

四、抓好林业生态建设

以创建全国森林城市为抓手，深入推进森林抚仙湖建设和国土绿化行动，继续推进抚仙湖国家湿地公园建设，提质增效抚仙湖老旧湿地，以帽天山、梁王山和抚仙湖近面山为重点，实施澄江市林地抗旱补水工程、抚仙湖环湖棚改生态移民搬迁拆除地块生态修复、生物多样性保护等林草工程、海口镇永和村委会野红椿保护工程，推行山林长制，加强水土流失防治，推进重点区域石漠化治理，巩固提升森林抚仙湖、七彩抚仙湖建设成效。至“十四五”期末，澄江市森林覆盖率达到 40.52%。

五、强化重点行业监管整治

实施工业污染源全面达标计划，确保磷化工等行业按国家要求完成技改或治理。推进化肥农药减量化全覆盖和土壤污染治理，加强重金属污染和白色污染治理。完善危险化学品储存和运输过程中的环境安全管理。加大医疗废物转运过程的监管力度，危险废物安全处置率均保持 100%。重视新污染物治理。强化辐射设备安全监管，加强突发事件应急管理。

专栏3 生态环境保护项目

澄江工业园区—东溪哨片区磷化工园区综合环境整治工程、空气自动监测站建设项目、“千吨万人”饮用水源地保护设施建设、澄江市污水处理厂改扩建工程、澄江市第二污水处理厂改扩建工程、海口镇污水处理厂改扩建工程、路居镇污水处理厂改扩建工程、提古片区污水处理厂建设工程、禄充污水处理厂改扩建工程、立昌污水处理站建设工程、澄江市污水处理厂中水回用工程技改项目、仙湖路中水和供水管道建设、抚仙湖径流区现代标准化农业产业面源和土壤污染控制示范工程、村级饮用水源地保护整治项目、环境监测和应急处置能力建设、土壤环境质量调查及能力建设类项目。

第三节 加快推进绿色低碳发展

深入推进“绿水青山就是金山银山”创新实践基地建设，持续强化全域生态保护，擦亮“一湖两山名片”，打通“绿水青山”向“金山银山”转换的通道，打造全国绿色发展示范区。

一、大力推进产业发展生态化

强化绿色发展政策制度保障，支持绿色技术创新，发展绿色金融，推进清洁生产，大力发展环保产业，推进重点产业和重要领域绿色改造，发展生态利用型、循环高效型、低碳清洁型等产业，着力构建以稳定健康可持续为导向的绿色低碳发展体系。实施能源和水资源消耗、建设用地总量和强度“双控”行动，持续压减淘汰落后和过剩产能，加快绿色技术创新，提高磷石膏、尾气综合利用率。推广高效节水、绿色防控、科学精准施肥用药技术，发展生态休闲观光农业。

二、大力推进生态建设产业化

结合北岸生态湿地建设、林业生态修复、城市防洪、人居环境整治等项目建设，持续改善城乡人居环境，提升生态环境质量，加快发展文化旅游、医疗健康、会议会展、生态农业、林下经济，增强澄江绿色发展综合竞争力，推进良好生态优势向发展优势转变、“生态佳”向“生态+”转变、美丽风景向“美丽经济”转变，构建“护绿”为本、“革绿”出新、“点绿”成金的绿色发展格局，促进生态环境保护和社会经济发展有机统一。

三、倡导绿色生活方式

开展创建节约型机关、绿色家庭、绿色学校、绿色社区等行动。至“十四五”末期，政府绿色采购比率不低于 95%。大力发展绿色建筑，制定澄江市绿色建筑强制性标准执行范围。加大天然气、新能源电动车推广力度，优先发展公共交通，倡导绿色出行。发挥高效节水减排项目功效，加强流域污水处理厂尾水、北岸调蓄带农田低污染水回用，建立农业灌溉用水制度和定额管理制度，加快推进农业水价综合改革，加快节水型社会建设。强化土地用途管制，推行节约和集约用地，加大存量土地盘活再利用力度，拓宽补充耕地来源，提高耕地质量。构建废旧物资和可再生资源循环利用体系，推进城乡垃圾分类和综合利用，基本建成生活垃圾分类处理系统，生活垃圾焚烧率、餐厨垃圾资源化利用率达到 80%。

第四节 全面完善环境保护治理体系

一、严格执行“三线一单”管控体系

编制实施国土空间规划，划定并严守生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界等空间管控边界，完成生态保护红线勘界定标工作，完善生态红线管控措施，构建生态环境分区管控体系。推进保护地整合，构建以帽天山国家地质公园、抚仙湖国家湿地公园、梁王山自然保护区为主体的自然保护地体系。科学规划抚仙湖流域人口、产业、用地、城市建设规模，转变“环湖造城、环湖布局”的发展格局。

二、建立生态保护和产品价值实现机制

健全自然资源资产产权制度，加强自然资源调查评价监测和确权登记。建立生态产品价值实现机制，完善市场化、多元化生态补偿。全面实行排污许可制，加快完善排污权、用能权、用水权、碳排放权交易机制。建立健全资源有偿使用制度，完善资源价格形成机制，推进资源总量管理、科学配置、全面节约、循环利用。稳妥推进水价改革，完善阶梯水价等调控政策。坚持最严格的耕地保护和节约用地制度，加强用途管制，开展全域土地综合整治，保护坝区良田，严守耕地红线，严禁耕地非农化、防止耕地非粮化，积极推进土地复合利用。

三、强化生态环境执法监管工作

制定生态环境保护责任清单，完善环境保护、节能减排约束性指标管理。将入湖河流水质、环境空气质量、重点污染企业污染源纳入在线监测，放射源、射线装置等实行智能化监测管理，建设涵盖大气、水、土壤、噪声、生态、辐射环境等要素，布局合理、功能完善的生态环境质量立体监测网络，进一步整理形成生态环境保护基础数据库。严格实行生态环境公益诉讼和损害赔偿制度。完善生态环保执法司法制度，强化监管和执法督察，完善环境污染问题发现、风险预警和应急处置机制，加大环境违法行为的查处打击力度。

第六章 坚持稳中求进 构建现代化经济体系

坚持把产业作为立市之本、兴市之源、强市之基，牢固树立抓产业就是抓发展、就是抓未来的理念，以供给侧结构性改革为主线，发挥澄江资源、环境、生态、气候、区位等比较优势和产业基础，立足强化“三个国际城市”产业支撑，在云南省八大重点产业、打造世界一流“三张牌”和玉溪市“58 千百亿”的产业布局中找准澄江的发力点，将产业培育作为推进经济结构战略性调整的核心和关键，按照三产融合和优一精二强三的思路，发挥科技引领，带动澄江传统产业向现代产业转型、县域经济向城市经济转轨，加快构建以文化旅游产业为核心，会议会展、健康养生、体育运动、现代物流等新兴产业涌现发展，农业生态化、三产化和磷化工、建筑业转型发展的现代绿色产业体系。

第一节 推进文化旅游产业优先发展

坚持“旅游强市”战略不动摇，积极融入滇中核心旅游圈、大滇西旅游环线建设，深入推进全域旅游示范区建设，突出帽天山、抚仙湖“两张名片”，以环湖旅游带、两山一线为重点，一手抓基础设施改善，一手抓旅游产品培养，大力实施核心景区“出彩”行动、市场主体“培育”行动、文旅消费“升级”行动、特色文化“振兴”行动、

宣传营销“打卡”行动、基础设施“提升”行动，抓实文旅 IP 打造、宣传推介创新、市场监管整治等重点工作，推动澄江市文化旅游由观光型向休闲度假与医疗健康、会议会展、体育运动复合型转变，实现由大变强、变优，打造云南旅游增长极和新高地，为“国际旅游城市”提供产业支撑。力争到 2025 年，旅游总收入突破 200 亿元。

一、推进抚仙湖全域景区化发展

推进现有 A 级景区提档升级，启动金莲山学山遗址公园建设，按 5A 级景区标准推进北岸生态湿地建设。实施澄江化石地世界自然遗产地保护和开发利用工程，提升遗产地的保护、管理、利用水平，打造澄江化石地国际一流科研基地、寒武纪科考体验和科普研学旅游基地。按照国内一流、世界知名的标准，按 4A 级景区标准推进广龙、寒武纪、立昌、星空、仙湖、艺术等特色小镇和特色民宿、田园度假、特色村建设，支持田园综合体按 A 级景区标准建设打造。引导重大旅游项目按照高端简约精致的要求，坚持项目建设景区化，提升项目规划建设标准，进一步增强项目产业特色，推进重大旅游项目差异化发展。通过环湖慢行旅游交通系统将各景点景区串连起来，最终形成以抚仙湖为核心的全域化大景区。围绕打造抚仙湖 5A 级景区目标，统一规划、分期实施，举全市之力建成多重价值、多重功能、多元一体的生态廊道。

二、提升打造旅游全产业链

积极建设集“吃、住、游、娱、购”于一体的大型旅游综合体，在扩大旅游住宿行业规模的同时，更加注重服务质量的提升，鼓励引导高星级酒店评比，继续推进度假型、商务型等酒店、半山酒店、特色民宿等特色化住宿产品发展，引导民宿向品质化、集约化、特色化发展；引导特色村落、庄园、生态移民安置项目等积极发展餐饮服务，打造特色美食街区，提升餐饮业多样化、特色化、规范化服务水平，创立抚仙湖旅游美食品牌；实施老旧景区提升改造，稳妥推进游船换代升级，着力提升旅游基础设施，加快停车场、游客集散中心、驿站等基础设施建设，加快旅游巴士、环抚仙湖绿道慢行系统、景区穿梭巴士等旅游交通体系建设，打通旅游大巴入澄堵点，加大引团入澄力度；建设一批环境优美、特色鲜明的旅游商品市场，构建旅游购物体系；加强文化娱乐设施建设，促进多元化消费，扩大旅游拉动效应，促进文化旅游向“消费经济”转型。

三、持续优化旅游发展环境

按照建设“国际旅游城市”要求，促进旅游管理服务精细化和全覆盖。推动智慧旅游平台及应用系统的建设和优化，打造“智慧旅游试点示范区”。明确旅游景区运行、市场监管责任，加强旅游服务质量监督和检查。采用市场化运作方式，规范旅游沙滩管理，实施游船提档升级。进一步完善各级旅游市场综合整治机制，强化旅游市场秩序综合治理。建立旅游市场监管长效机制，实施旅游消费

者权益保护体系建设工程，开展旅游市场安全、质量、秩序大检查和打假打非专项整治行动，净化旅游市场。

四、加速文旅融合发展

实施澄江传统文化传承发展工程，推动关索戏等优秀传统文化创造性转化、创新型发展。加强古生物文化、古滇文化、山水文化、渔文化的研究、整理，进行系统化包装、宣传，在建筑风貌、景观打造、旅游商品开发中活化运用澄江特色文化，增强澄江文化的影响力。加强文化产品开发，鼓励引导轻资产、小体量的纯文旅项目落地，集中多学科专家的智慧，创作主题鲜明、澄江文化特色突出的演艺产品。结合矣旧村城市更新项目，立足澄江，面向世界，推进东南亚文化演艺中心建设。加强与艺术院校、文化企业的合作，突出寒武纪化石、车水捕鱼、关索戏等特色文化，加快文创产品开发，提升藕粉、蓝莓等地方特色食品开发和包装质量。支持企业开展形象策划、主题活动及品牌宣传，定期举办大型文化活动，搭建商家与顾客、游客互动共享平台。

专栏 4 旅游产业发展重点项目

旅游基础设施改善提升：澄江交通枢纽、游客集散中心建设，环湖交通换乘站、游客驿站；环湖路实施提升改造工程，逐步分段分片实现环湖路形成景区内部闭合道路。

建设旅游公共交通体系：沿抚仙湖布局停车场、慢行系统、投放新型游船、旅游巴士、景区穿梭巴士。

半山酒店建设：建设抚仙湖文旅小镇地中海俱乐部、抚仙湖方寸间

半山酒店、抚仙湖樱花谷木屋酒店、澄江三百亩悬崖酒店、柏田庄园度假酒店、澄江竹海箐竹林酒店等 14 个半山酒店。

建设 1 个康养产业核心区（中大医院周边）。

特色美食项目建设：统筹规划特色美食项目布局。

乡村旅游示范点建设：建设海口石门村、右所等乡村旅游示范点。

培养一批市场主体：按照公园化、景观化的标准市场化改造 2.7 万亩公园化项目；打造一批旅游中介、旅行社、旅游景点运作平台，统筹管理孤山、明星等旅游景点。

打造一批有代表性的产品：帽天山国家地质公园，金莲山学山遗址公园、抚仙湖国家湿地公园、朱家山生态农业公园。重点开发旅游产品，各镇突出打造一个旅游产品，寒武纪打造全国青少年生命教育基地。

第二节 补齐“三个国际城市”产业链

坚持产城融合发展，围绕补齐“三个国际城市”产业链条，加快培育医疗康养、会议会展、体育运动产业，彰显澄江产业特色，增强澄江产业竞争力。

一、健康养生产业

瞄准国际化、高端化、特色化、智慧化发展方向，统筹推进国内外优质医疗资源引进和云南玉溪本土优质医疗资源下沉，以中山大学澄江市医院、抚仙湖国际健康旅游谷和圣爱中医馆总部建设等为载体，率先推进医疗领域改革开放，引进世界一流医疗资源和技术，促进健康与医疗、养生、旅游、互联网、体育、金融等深度融合，打造高端医疗健康产业综合体，重点发展高端医疗服务、伤后

康复、养生保健、高端养老、中医药康养、心理康养等产业，把澄江建成面向南亚东南亚的大健康中心。依托中山大学澄江市医院和抚仙湖国际健康旅游谷 1 个综合医院、7 个专科医院，建设完善高端医疗技术公共服务平台，打造以个体化治疗技术为核心的国际高端康养产业集群；依托抚仙湖国际健康旅游谷 7 个健康管理中心，发展以个性化健康检测评估、咨询顾问、疾病预防，健康和亚健康管理、慢性病管理等分级式和多元化健康管理服务；依托圣爱中医馆总部建设，弘扬中国传统养生文化，打造中医康养项目，推动中医养生与康养行业融合发展；引进一批心理健康管理机构，联合国内知名高校建立心理康养研究中心，打造国内唯一心理康养目的地；依托泰康高端康养基地建设，打造医养、康养、娱养融合养老模式；稳步推进三百亩森林康养露营地等林业产业项目建设，依托重大康养项目带动本市森林康养产业发展。

专栏 5 健康养生产业

中山大学澄江市医院、抚仙湖国际健康旅游谷、圣爱中医馆总部、三百亩森林康养露营地建设。

打造高端医疗健康产业综合体，重点发展高端医疗服务、伤后康复、养生保健、高端养老、中医药康养、心理康养等产业，把澄江建成面向南亚东南亚的大健康中心。

二、体育运动产业

依托澄江良好的山水景观资源、优越的气候、复杂多样的地形地貌条件，利用山川悬崖、森林等发展登山越野、山地自行车、热气球、滑翔伞等运动，利用湖库河流积极发展帆船、漂流等项目，培育和打造多元化的运动赛事体系，积极发展体育竞赛表演、训练、健身、培训等体育产业。巩固提升抚仙湖青少年户外营地功能和影响力，启动矣渡帆船基地建设。以水上运动竞赛表演、山地运动体验、定制主题节事活动营造赛事产业环境，积极与国际国内权威运动组织合作举办国际知名赛事，把环法抚仙湖站自行车赛、格兰芬多自行车节、超马、半马、抚仙湖帆船赛等打造成国际知名赛事品牌。推进体育产业与教育培训、文化旅游、演艺娱乐等融合发展，以“旅游观光+户外运动+赛事体验”为实现路径，鼓励支持复星、万科、融创等企业在项目开发中大量植入体育运动业态，打造世界级运动品牌，积极申报国家体育产业示范基地，努力打造全国体育旅游精品景区、体育旅游徒步精品线路、体育旅游精品赛事、体育旅游精品目的地。

专栏 6 体育运动产业
发展登山越野、山地自行车、热气球、滑翔伞等运动。 利用湖库河流积极发展帆船、漂流等项目。 积极发展体育竞赛表演、训练、健身、培训等体育产业。 启动矣渡帆船基地建设。 稳步推进红石岩运动公园建设。

合作举办国际知名赛事，把环法抚仙湖站自行车赛、格兰芬多自行车节、超马、半马、抚仙湖帆船赛等打造成国际知名赛事品牌。

推进体育产业与教育培训、文化旅游、演艺娱乐等融合发展。

积极申报国家体育产业示范基地。

三、会议会展业

推进大型会展及相关配套设施建设，加大招展引会力度，培育会展龙头企业，完善会展产业链，打造“国际和区域为主、地方为辅”的会展项目品牌。加快推进抚仙湖国际峰会中心建设，在太阳山、寒武纪小镇、星空小镇、广龙小镇等重大文旅项目中配套完善会议会展功能，建设快速安全的立体化交通体系，完善安保软硬件设施，提升会议会展服务水平和能力，不断改善会议会展承办条件。抢抓国家“一带一路”和长江经济带战略机遇，结合云南推进面向南亚东南亚辐射中心建设，争取举办国际性、区域性高水平、高规格、大规模的论坛、会展等会务活动，打造具有国际影响力的会展品牌。利用云南资源、文化、产业优势、澄江古生物、抚仙湖等独特资源及在国内外的影响，引进生命演化、民俗文化、生态修复保护及衍生的国际专题学术论坛。创新会展运作形式，形成集节庆活动、商贸配套、旅游观光、资源共享的会展品牌，举办品牌会议和节庆活动，巩固壮大一批本土会展品牌。加强招展引会工作，深化与知名会展企业合作，积极引进及定点培育高端国际品牌展会，发挥会展

的拉动效应，推动产业发展，不断提高会展业的国际化水平。加强与国际国内组织、政府部门、科研院校等单位的合作，积极申办相关会议。积极主动争取承办重大外事、政务会议活动，着力吸引国内外企业举办各类商务会议。

专栏 7 会议会展产业

加大招展引会力度，培育会展龙头企业。

加快推进抚仙湖国际峰会中心建设。

在太阳山、寒武纪小镇、星空小镇、广龙小镇等重大文旅项目中完善配套会议会展功能。

利用云南资源、文化、产业优势、澄江古生物、抚仙湖等独特资源及在国内外的影响，引进生命演化、民俗文化、生态修复保护及衍生的国际专题学术论坛。

巩固壮大一批本土会展品牌。

加强与国际国内组织、政府部门、科研院校等单位合作，积极申办相关会议。

着力吸引国内外企业举办各类商务会议。

第三节 培育壮大现代物流和建筑业

一、发挥交通区位优势发展现代物流业

发挥地处滇中城市经济圈核心区、紧靠空港、高铁南站、昆明绕城高速内环的新优势，大力发展商贸仓储物流和冷链物流，加快推进中国东南亚食品商贸仓储物流港项目建设和分批投入营运，启动上海宇培集团电商冷链物流、东大河现代物流城项目建设，支持电信集团物流产业基地建设，引进培育一批技术水平先进、主营业

务突出、核心竞争力强的大型现代物流企业和配套服务企业，助力玉溪打造面向南亚东南亚的区域性国际物流枢纽。加快发展快递物流、医药物流、社区物流服务等新兴物流业态，鼓励运输、仓储等传统物流企业向上下游延伸服务，推进物流业与其他产业融合发展。应用云计算、大数据、人工智能等先进信息技术，推行智能化和无人化管理，升级城市配送、冷链物流等仓储设施，构建智慧供应链物流体系，提升物流综合服务效率与效益。

专栏 8 现代物流产业
中国东南亚食品商贸仓储物流港项目配套工程 宇培（澄江）电商冷链产业园项目及配套基础设施工程 澄江市工业园区冷链产业基地建设项目 电信集团物流产业基地 东大河现代物流城

二、发挥投资带动作用做大建筑产业

发挥澄江重大项目多、投资体量大的优势，积极发展建筑产业。支持建筑企业混合制改革，推进兼并重组、强强联合，提升企业经营资质等级。促进本地企业做优做强，培育 3—5 家集开发建设一体化、全过程工程咨询服务、工程总承包为主体业务、技术管理领先的龙头企业，鼓励市内建筑企业积极开拓外部市场，“走出去”发展。鼓励市内重大建设项目施工企业在澄江注册项目公司，将产值

及税收留在澄江。弘扬工匠精神，培养高素质建筑工人，充分发挥投资对经济的拉动作用。

第四节 发展现代生态观光农业

坚持调优一产，把绿色生态化与三产融合发展作为农业现代化的发展方向，按照把田园建成公园、把农业庄园打造成精品景区景点、把特色农产品打造成旅游商品的思路，结合“一带两片”绿色农业生产布局，挖掘农业生态和观光功能，大力发展生态观光农业、有机农业，发展壮大农业公司、集体经济合作社、农民专业合作社、家庭农场等新型农业经营主体，促进一二三产融合发展。力争到2025年，以生态观光、有机农业为主导的现代农业产值突破30亿元。

一、大力发展生态观光农业

按照农旅融合发展的思路，严格规范对田园综合体的规划、建设、营运环节的管理，支持田园综合体与集体经济组织或农民群众开展合作，依托集有建设用地拓展发展空间，按批准的规划配套旅游服务基础设施，规模化种植荷藕等生态景观价值和经济效益俱佳的作物品种，打造各具特色的农业景观公园。围绕抚仙湖保护要求，以产出高效、产品安全、资源节约、环境友好为发展方向，推进南北两岸生态观光农业区建设，打造绿色生态农业科技示范园。北片

区提升打造 8 个田园综合体、10 个农业庄园。南片区以星空小镇为引领，发展 0.6 万亩规模化、生态化桃梨生态园区。结合林业生态建设，保持 1 万亩左右的观赏苗木种植规模，大力推动滇重楼、白芨、迷迭香、食用玫瑰、黄菊、刺脑胞、梁王茶、林间中华蜂等林下经济产业发展。

二、推进农副产品生产供应基地建设

以九村、海口镇为重点，加大支持力度，在径流区外推进高标准农田建设，以特色农业产业园、农业科技示范园建设为载体，以蔬菜、林果、畜禽和水产养殖为重点，打造 5 万亩蔬菜、1000 亩土著鱼养殖等农副产品生产供应基地，统筹做好群众增收致富和区域农产品保供稳价工作。其中：九村镇重点发展特色经果林、蔬菜产业园、林下特种养殖、畜禽养殖；海口镇重点发展蔬菜产业园、标准化畜禽养殖；以永和、七江为重点发展地方特色水产养殖。

三、做强绿色食品高端品牌

推进全省“一县一业”示范县建设，将蓝莓种植面积扩大到 2 万亩，发展蓝莓系列产品深加工，推进全省蓝莓交易中心和深加工聚集区建设，延伸蓝莓产业链、价值链，把澄江市建设成为云南省“最优质蓝莓生产基地”。创建一批“一村一品”示范村镇，建成农业产业化百亩核心区、千亩展示区、万亩辐射区。推动农业“三品一标”工作，做强澄江藕、抗浪鱼等国家地理标志产品，积极申报有机食

品、国家地理标志产品，打造全省知名的有机农产品生产基地。引进高端水稻、名贵中药材，打好优质山水资源种植牌。

专栏 9 现代农业

抚仙湖北岸田园综合体、农业庄园建设

抚仙湖南岸桃梨生态园区建设

5 万亩蔬菜种植基地建设

土著鱼养殖项目

蓝莓产业“一县一业”示范县建设

“一村一品”示范村镇创建

农业“三品一标”创建工程

蓝莓交易中心建设

澄江市生猪、牛羊定点屠宰场建设项目

第五节 加快传统工业转型升级

按照调精二产的要求，以增容、扩量和提质为重点，着力抓好园区优化提升、项目引进建设、存量盘活挖潜，统筹推进磷化工产业集群化发展，大力培育生物资源加工和装备制造产业。“十四五”期间，力争规模以上工业增加值年均增长 8%，工业固定资产投资年均增长 20%，年均新增 2 户规上工业企业。

一、做大做强园区经济

贯彻落实全省各类开发区优化提升和创新发 展工作部署，统筹推进工业园区优化提升和总规修编，坚持差异化发展，将“一园三片”的空间及产业布局，纳入新一轮国土空间规划和城镇规划体系

推进实施。坚持基础设施先行，继续完善园区道路、变电站、供水、污水处理等基础设施配套建设，加强园区智能、绿色、环保设施建设，适度超前布局医院、学校、加油站、充电桩、综合服务区等重大基础设施，不断提升工业经济发展环境，为园区招商营造新优势。优化提升后，围绕“一园三片”产业规划布局，完成产业发展规划和分片区详细控制性规划，按产业规划及空间布局合理布局企业，做大做强以精细磷化工、装备制造和新型材料产业为实体支撑的现代物流。力争到 2025 年，园区工业总产值达到 100 亿元。

二、加快工业增量培育

加快推进汇盈环保纸板纸箱项目建设，启动云南浙商产业园项目建设，打造一批影响大、品牌好、辐射带动强的龙头企业。按照园区规划，精准抓好招商选资工作，引入培育新型加工制造业、高新技术产业、节能环保等新产业，逐步培育形成新的优势产业集群。发挥文化旅游、医疗康养产业的辐射带动作用，依托云南丰富的生物资源、优质的农副产品资源、独特的文化资源，发展生物医药、特色保健食品、农特产品加工，开发生产具有澄江特色的旅游纪念商品。积极培育新型加工制造业、高新技术产业、节能环保产业等新兴产业。

三、抓好存量提升盘活

坚持“磷电结合”，围绕磷化工企业集中化、大型化和基地化发

展，在推进实施节能降耗、综合利用、规模化生产等技术改造，逐步淘汰落后生产能力和分散生产装置的同时，采取整合重组、定向招商等方式，按照“原料统一采购、技术统一研发、产品统一销售、市场统一开拓”的原则，通过机构优化配置、人员优化重组、资源优化整合，推进集群化发展，壮大资本资源和人才优势，降低生产成本和同质化竞争。加强各方技术资源的汇聚，大力开发生产以黄磷和磷酸为原料的精深加工产品，逐步发展高赋加值、集约型的磷化工产业，在长江经济带建设中增强市场占有有力。通过技术革新不断提高磷石膏、氟硅资源综合利用率，延伸磷化产业链，实现发展质量、结构、绿色、规模、效益、安全的协调统一。鼓励磷化工与建材产业联动发展，主动适应绿色建筑、建筑工业化和生态城市建设需要，发展绿色建筑工程材料、废物再生材料，全面推进新型建材产业的拓展与发展。

专栏 10 工业发展支撑项目
澄江工业园区标准化厂房 澄江工业园区基础设施建设项目 云南浙商产业园 金龙公司、广龙黄磷厂转产再开发项目 玉林达业机械配件有限公司新建云南公司项目 云南宝麒麟新材料科技有限公司环保食品包装材料生产项目

第六节 发展总部经济 楼宇经济

依托“三个国际城市”建设，充分发挥澄江区位优势和资源环境优势，推动发展“总部经济”“楼宇经济”，打造经济发展新引擎。“十四五”期间，力争每年引进培育销售收入1亿元以上、纳税额500万元以上总部企业1户；总部经济、楼宇经济对公共财政预算收入的贡献度提升10%以上。

一、总部经济

遵循澄江产业发展导向，发挥综合优势，深入研究知名企业总部尤其是国内大企业集团投资及布局发展趋势，通过主动协调服务、总部定向招商、加强专业服务等措施，增强对国内大型企业总部的吸引力，积极吸引跨国公司、国内500强企业在澄江设立地区总部、功能性总部，大力引进优势民营企业总部。扶持和培育一批主导产业总部企业，加快形成具有比较优势和核心竞争力的产业集群。引导国内外行业龙头企业与澄江优势企业联合，支持企业通过资本运作方式进行并购重组，提高企业市场拓展、融资和资源配置能力。引导一批符合澄江产业发展方向，关联带动力强、发展层次高的企业做大做强，同时给予重点扶持，加快成长为总部企业。

二、楼宇经济

加大城市经营力度，统一布局楼宇经济功能区块，合理规划楼宇资源，引导社会资本在重点区块投资建设商务、商贸等办公楼宇

和商业楼宇，实现楼宇综合业态多元化、楼宇运行设施智能化。结合环湖棚改商业安置房建设，加快推进重点楼宇项目建设，打造一批相对集中、功能完备、风格鲜明、管理成熟、国际标准的精品楼宇，打造高品质总部经济载体。积极整合楼宇资源，以楼宇作为总部招商的重要载体，突出特色招商，有针对性的引导行业集聚发展。鼓励楼宇业主和政府联合开展招商，组建联合招商团队，针对性开展总部招商。

第七节 深入实施创新驱动发展

坚持创新在现代化建设全局中的核心地位，以科技创新催生新动能、打造新优势，实现依靠创新驱动的内涵型增长。

一、不断培育壮大创新力量

深入推进与国内外特别是省内知名高校、科研院所交流合作，吸引高水平大学、科研机构和创新型企业来澄开展研发生产。强化企业创新主体地位，开展科技型初创企业“育苗”计划，打造“小微、科小、高新、领军”递进培育模式，支持有条件的科技型企业提升规模、上市融资、做大做强，推动科技型企业数量和质量“双提升”。鼓励和支持企业建立技术研发机构，创建市级以上企业技术中心、工程（技术研究）中心、重点实验室、院士专家工作站等研发机构，组建创新联合体，产学研战略联盟，与国内外高等院校、科研机构

紧密合作，承担国家和省、市重大科技项目，牵头投入基础研究，创建自主知识产权和自主品牌，增强自主创新能力和核心竞争力。积极争取开展人才管理改革试验，建立健全专家人才关爱激励机制。实施产业人才攻坚专项行动，壮大创新型、应用型、技能型人才队伍，提高人才队伍与产业发展的融合度、匹配度。加强新型职业农民和专业人才队伍培养，建立城乡人才联合培养、交换、协作机制。

二、注重增强创新发展实效

坚持“双创”引领，支持行业领军企业、社会投资人、社会组织等创建众创空间和科技企业孵化器，推动完善“众创空间—孵化器—加速器—产业化”全链条孵化育成体系，提高孵化成功率。围绕磷化工精深加工、绿色健康食品开发、抚仙湖精准治理，争取国家和省市创新重大政策、重大项目、重大工程等支持，加大重要产品和关键核心技术攻关力度，发展先进适用技术。加快发展数字经济，前瞻谋划发展区块链等新兴产业，支持 5G 技术、云计算、人工智能技术的推广运用，突出数字赋能，加快推进“互联网+”应用，协同推进产业数字化、数字产业化发展，促进工业、农业、服务业数字化转型。支持企业运用高新技术和先进技术改造提升传统产业，促进初级产品向精深产品转变、低附加值产品向高附加值产品转变、低技术含量产品向高技术含量产品转变，打好传统和优势产业

转型升级战。

三、完善科技创新体制机制

深入推进科技体制改革，推动重点领域项目、基地、人才、资金一体化配置，实行科技项目“揭榜挂帅”等制度，建立财政资金、金融资本、社会融资等多元化投融资机制。加大研究与试验发展经费投入。建立以创新能力、质量、实效、贡献为导向的科技人才评价体系，构建充分体现知识、技术等创新要素价值的收益分配机制，支持和鼓励科技人员按规定兼职或离岗创办科技型企业，探索赋予科研人员职务科技成果所有权和长期使用权。鼓励发明创造和专利申请，提升知识产权创造、运用、保护及管理服务能力。强化科技资源整合与高效利用，大幅提高科技成果转移转化成效。健全创新激励政策机制，加强科研诚信和监管机制建设，营造鼓励创新的政策环境。弘扬科学精神，加强科普工作，提升公民科学素质。

第七章 坚持城乡统筹 加快建设“三个国际城市”

坚持以人为核心，坚定走城乡融合发展之路，按照“城区做加法、沿湖做减法”的原则，围绕“一中心三组团”规划布局，以全域城市更新理念，协调推进新型城镇化战略和乡村振兴战略，按照高端化、品质化要求精心规划、精致建设、精细管理城市，做大做强中心城区，努力实现城乡基础设施一体化、产业融合发展一体化、城乡居民就业一体化协调发展，全面消除城乡二元结构，“十四五”末常住人口城镇化率提高到 65%。

第一节 加速新型城镇化 推进三个国际城市建设

一、进一步优化城乡发展格局

按照一流的“国际旅游城市、国际健康养生城市、国际会议中心城市”标准，树立世界眼光、坚持国际标准，坚持以水定人、以水定城、以水定产，科学统筹环境容量和城市规模以及生产生活生态空间布局，合理划定城市开发边界，促进城市品质提升、产业结构调整与湖泊保护治理相衔接，打造精品山水田园生态之城。围绕《抚仙湖保护和科学利用专项规划（2018—2035 年）》，完成国土空间总体规划、城市增长边界内控制性详细规划等规划编制工

作，同步推进以抚仙湖为重点的生态环境保护规划及重大基础设施规划编制工作，形成层级清晰、相互协调、统一衔接、功能互补的规划体系。严格规划执行，按国际水准优化提升建筑设计标准，合理确定城市建筑高度、体量、形态、视觉、立面材料及新旧建筑（群）的空间组合关系，并通过加强建筑设计管理，让每一幢建（构）筑物都能彰显城市的国际范。立足“一中心三组团”规划布局，继续按照“城区做加法、沿湖做减法”的原则，导入全域旅游理念，加快城市更新步伐，以寒武纪、星空、广龙等特色小镇为重要连接点，打造一批发展速度快、带动作用强的市域经济社会次中心，建好城市、建特小镇、建美村庄，构建“大健康+全域旅游+康养+特色小镇”链条，加速集聚国内外高端医疗、养老服务、康养旅游等资源，努力把澄江市建成世界级旅游景区和度假区，积极争当昆玉同城化发展先行区。

二、全面提升城市品质

围绕“一主两副”布局，以城市更新为抓手，持续夯实城市生态基底、奋力强化城市产业支撑、努力塑造城市文化品味、着力提升城市风貌特色，把中心城市打造成发展引领之城、山水生态之城、人文历史之城、健康活力之城、仙湖门户之城。坚持全域更新理念，按照“整体规划、连片推进、政府引导、市场运作”的原则，扎实开展城市体检，精心编制城市更新三年实施方案和五年工作规划，结

合澄江实际，围绕“优化城市交通体系，完善城市基础设施、公共服务设施，推进城镇老旧小区、老旧厂区、城镇棚户区改造，提升城市风貌，修复城市生态，促进智慧城市健康发展”等方面，高起点、高标准推进城市更新改造工作。争取纳入全省城市更新试点，加快推进凤麓古城建设，加快启动矣旧片区城市更新，按照成片连片开发要求，分年度推进老旧厂区、城区低效用地、城镇棚户区改造，分步推进城区及龙街、右所片区城市更新。按照“应拆尽拆、应并尽并”的原则，分批次逐年实施迁村并点，进一步拓宽城乡发展空间，增强城镇可持续发展能力。立足北山、中城、南田、面湖的城市山水格局，统筹考虑城市与周边山水林田湖草等协调发展，依托“两库三山”（梁王河水库、东大河水库和梁王山、老虎山、帽天山）建设5个城市外围森林公园，推进抚仙湖广场规划建设。完成城区公共建筑、居住小区及党政机关拆墙透绿工程。打造以花卉、盆景为主题的口袋公园5个，建成一批城市节点景观小品，完成澄江东、西门户景观提升改造，全面提升城市品质，打造公园城市。实施引水入城工程，通过环城水系串联北大沟、梁王河、抚澄河、窑泥沟、东大河等景观水系、森林公园、北岸湿地公园，打造环城水生态景观，修复城市自然生态，形成蓝绿交织、水城共融的生态廊道。实施客运中心、澄波路东延长线、人民西路、抚澄大道南北段、竹园路南段、仙湖路北延长线、澄清路、规划1号路、凤山路、

俞元大道、梁王河复线建设，抓好振兴路贯通工程，打通城市交通路网。加快推进城市停车场规划布局和建设，实施停车场、城市公厕智慧化改造提升。把环湖棚改安置区建设作为全市最大的民生工程，集中全市资源和力量高质量完成 9 个片区安置房建设，践行以人民为中心的理念。完成 8.5 公里地下综合管廊建设，全面消除城市“蜘蛛网”。加快城乡供水一体化及中水回用工程、垃圾焚烧发电、污水处理厂提标改造等一批城乡重大雨污项目建设，推进城市排水防涝、海绵城市建设，建设韧性城市。

专栏 11 城市更新项目

市政道路建设工程：澄波路东延长线、人民西路、抚澄大道南北段、竹园路南段、仙湖路北延长线、澄清路、规划 1 号路、凤山路、俞元大道、梁王河复线建设，振兴路贯通工程、14 条老旧街区更新（环城北路、环城南路、环城西路、环城东路、北正街、人民西路、李府街、景宁街、劝学街、南正街、东正街、西正街、庆善寺街、文庙街）。

市政基础设施建设工程：城市发展中心、智慧厕所、城市停车场、智慧停车设施建设项目、商业安置区、生活垃圾焚烧发电项目、餐厨垃圾处理项目、工地智慧化监控平台项目、污水处理厂提质增效工程、第二污水处理厂提质增效工程、海口镇污水处理厂提质增效工程、路居镇污水处理厂提质增效工程、澄江市污水处理厂中水回用工程技改项目、仙湖路中水、供水管道建设工程、天然气长输管道建设、中山大学澄江市医院、社会福利服务中心（含救灾物资储备库）、消防救援大队一级消防站迁建项目、东西立交景观工程、环城防洪水系建设项目、排水防涝建设项目、智慧水务监管平台（一水两污监管中心）、5G 基站建设、电网建设项目、弱电入地管道建设、弱电入地管沟建设、抚仙湖南岸自来水厂项目。

老旧小区、棚户区改造工程：老城棚户区改造（凤麓古城项目）、立昌片区生态移民搬迁项目、右所镇矣旧片区城市更新项目、9 个安置区建设项

目、澄江市新城区老旧厂区改造项目、冶钢公司钢管厂老旧厂房改造项目、凤麓街道东片区低效用地改造项目、龙街棚户区改造、环湖棚户区改造项目、生态移民搬迁住房安置区项目。

城市园林项目：城市生态廊道、引水入城项目、抚仙湖广场、拆墙透绿工程、综合公园提升项目、社区公园、专类公园项目；梁王山、老虎山、帽天山森林公园、城市道路节点绿化景观提升工程。

垃圾处理项目：江城镇小马沟垃圾填埋场封场复耕工程、大山垃圾填埋场封场复耕工程、路居冷阴箐上坝垃圾填埋场封场复耕工程、大山填埋场老场封场暨应急填埋场扩容改造项目。

三、协调推进产城融合发展

坚持产城结合，不断增强中心城区产业承载力，利用抚仙湖优质的生态资源、特色人文资源，丰富旅游产品，完善旅游线路，积极推进抚仙湖区域争创国家全域旅游示范区，“强链”发展文化旅游产业，推进国际旅游城市建设；利用优良的生态基底、有力的政策支持和引进优质医疗资源，创新打造“大医疗+大养生”，实现“以医养促旅、以旅带医养”，“补链”发展大健康产业，打造东南亚医疗旅游目的地，推进国际健康养生城市建设；依托旅游、健康产业和良好区位“建链”发展会议会展产业，推进国际会议中心城市建设。至 2025 年，营造干净、宜居、特色、智慧的城市环境，塑造空间布局更加优化、综合功能更加完善、人居环境更加优美、风貌特色更加突出、产城深度融合、具有时代特征和澄江特色的城市之美。

四、提升城市精细化管理水平

积极适应县城管理向城市管理转变的新要求，以“三个国际城

市”定位谋划城市管理，建立与现代化相适应、符合城市国际化发展要求的城市管理体系，全面推进系统治理、依法治理、综合治理、源头治理，构建共建共治共享的城市管理格局。加快城市数字化，建设“城市大脑”，升级建设智慧水务、智慧城管等数字化管理平台，整合运用城市数据资源，建成覆盖全域、功能齐全、协调联动的城市管理大数据平台，打造新型智慧城市。按照“标准化、精细化、智慧化、服务化”的工作思路，推行城市治理“一网统管”，持续抓好交通秩序、拆临拆违、占道经营、渣土运输等城市管理痛点专项整治。巩固文明城市、卫生城市、美丽县城建设成果，扎实推进国家园林城市、健康城市创建工作。

专栏 12 城市管理
城市管理发展方向：系统治理、依法治理、综合治理、源头治理，共建共治共享，补齐市政公用设施短板、实现城市管理信息化、数字化、精细化、网格化管理，强化基层自治能力，建立公众参与网格化管理机制，建立城市精细化管理考评标准体系，创新执法保障，加强城市管理执法队伍建设。 城市管理重点区域：城乡环境治理、公共空间秩序治理、交通综合治理、违法建设治理、城市垃圾综合治理、城市扬尘治理、住宅小区综合治理等。

五、提升小城镇和特色小镇发展水平

加强规划引领，统筹考虑资源禀赋、交通区位等条件，引导城镇分类发展。加快路居、九村、海口等重点城镇建设，深挖资源特征，推动产业发展，完善基础设施和公共服务配套，增强集镇人口

集聚和综合服务功能，增强辐射带动力。紧扣“特色、产业、生态、易达、宜居、智慧、成网”七大要素，抓好广龙、寒武纪小镇的巩固提升，引导立昌小镇、艺术小镇、海口小镇规范推进建设，抓好小湾特色民宿小镇、田园度假小镇等特色小镇的谋划规划工作，构建特色小镇发展梯队，打造成提升城市品质的着力点、乡村振兴的结合点和新型城镇化的重要平台。

专栏 13 特色小镇

寒武纪小镇。以寒武纪生命大爆发化石文化为原点延伸，以创建中国首个地质遗产康养度假小镇为目标，以“生命起源地-生命衍生地-生命延续地”为文化脉络，深度挖掘寒武纪文化特色，彰显澄江动物化石群的独特魅力。集科普科考、亲子娱乐、休闲度假、健康生活、快乐养老等功能于一体，成为科普研学目的地、家庭亲子度假地、生命健康养生地。

广龙旅游小镇。以“云南省打造健康旅游目的地”目标为引领，按照“云南旅游会客厅，滇中游客集散中心”的定位，将小镇打造成为抚仙湖生态移民安置示范地，滇中民俗文化超级体验地，休闲康体养生度假目的地。

立昌小镇。依托独特的山水和文化资源，构建身心同乐共养、动静皆宜，具有丰富层次的文旅开发项目，打造以山水运动特色、文化体验和医疗康养为核心，功能多元融合的健康旅居目的地。

右所田园度假小镇。以抚仙湖及田园风光为底色，结合右所镇马房村村落改造，融入马房村军屯历史及军马文化特色元素，打造大地艺术景观。同时联动周边悦莲庄园、蓝莓庄园，大力发展生态观光农业、农事体验、民宿经济等，打造抚仙湖田园牧歌生态度假目的地。

星空小镇。充分依托地理区位及得天独厚的自然风光优势，深度挖掘星空文化内涵，以“星空”为主题，重点发展会议、康养、旅游、生态环保等产业，通过打造多元化体验项目，成为“原生态、亲自然、好静谧”的休闲体验目的地。

小湾特色民宿小镇。深度挖掘特色民宿文化内涵，延续小湾村“圣托里

尼”建筑风貌特色，重点发展特色民宿、旅游、生态环保等，通过民房改建、风貌提升，将小湾村打造成抚仙湖边的休闲圣地，东方的“圣托里尼”。

海口仙湖古镇。充分依托山湖景观资源，深挖深蓝滨湖文化，引入高端温泉会议酒店品牌，融合特色小镇街区，汇集百家风格高端民宿，深度挖掘爱情旅游主题文化，共同打造一个尽享高端服务设施、纵情山水怡乐的温泉度假胜地和西南地区首个一站式婚恋主题小镇。

抚仙湖国际艺术小镇。依托得天独厚的自然风光，以“为历史营造人类物质文化遗产，为中国艺术走向世界构筑平台”的理念进行总体规划布局，以艺术和文旅两大产业为引领，以国际标准为格局、以产业潮流为方向、以云南特色为主题，凸现云南民族艺术、创造中华艺术精品、促进世界艺术交流，打造成为中国最美当代艺术小镇，成为多学科、多艺术形态相融合的集聚地，成为中国艺术硅谷。

六、健全城乡融合发展机制

坚持以工补农、以城带乡，推动形成工农互促、城乡互补、全面融合、共生共荣的城乡一体化发展新格局。构建城乡融合的规划体系，加快城乡产业发展、设施建设、公共服务、能源保障、生态环保等一体化进程。建立健全农业转移人口市民化、城市人才入乡激励等体制机制，推动城乡公共资源合理配置。健全全民覆盖、普惠共享、宣教共治、城乡一体的基本公共服务体系，推进城乡基本公共服务标准统一、制度并轨。推进公共教育、医疗卫生、社会保障资源城乡均等发展，着力破解城镇基本公共服务与户籍挂钩、公共资源分配按户籍人口配置的瓶颈。加快推进市镇村一体化管理体制，健全城乡融合发展体制机制和政策体系，深化城市搬迁安

置社区管理体制,引导生态移民向中心城区聚集,向特色小镇集中,加快推进迁村并点。健全完善“农转城”工作体制机制,加快建设城乡统一的户口登记制度,为农业转移人口提供多元化、阶梯式落户选择,畅通进城落户渠道,保障和改善农村转移人口更多权益。探索更加合理有效的城郊结合区域管理体制机制,理顺抚仙湖径流区统一管理机制。围绕发展生态休闲观光农业、一三产融合发展,完善农企利益紧密联结机制,促进乡村经济多元化和农业全产业链发展。健全完善农民持续增收体制机制,拓宽增收渠道,持续缩小城乡居民生活水平差距。深化农村土地制度改革,落实第二轮土地承包到期后再延长三十年政策。探索实施农村集体经营性建设用地入市改革。稳慎推进农村宅基地制度改革,探索宅基地所有权、资格权、使用权“三权”分置,严格宅基地管理。探索农村危房闲房安心拆除、农户原有权益不变的有效途径,保障进城落户农民土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权,畅通“三权”自愿有偿市场化退出渠道。做好农村集体产权制度改革后半篇文章,加强闲置资源盘活利用,巩固提升村级集体经济,激发农村发展活力。继续推进供销合作社综合改革,提高为农服务能力。健全农村金融服务体系,推进农业保险扩面、增品、提标。

第二节 全面推进乡村振兴

按照“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”的乡村振兴“二十字”总要求，深入实施乡村振兴战略，全面推动农村繁荣发展，争当全省乡村振兴排头兵。

一、实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接

坚持脱贫不脱政策、不脱保障、不脱措施、不脱帮扶，以巩固拓展脱贫攻坚成果“四个专项行动”为契机，在资金、项目、政策等方面加大向上争取和倾斜支持力度。健全完善防止返贫和持续增收长效机制，推进巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。健全完善相对贫困监测机制和返贫预警机制，对脱贫不稳定户、边缘易致贫户开展常态化监测预警。深入巩固生态保护脱贫，把以抚仙湖保护为重点的生态环境保护和巩固提升脱贫成果、推进乡村振兴有机结合，巩固生态保护扶贫。加强易地扶贫搬迁后续帮扶，深化产业、就业、科技帮扶，抓好相对贫困地区乡村公共服务、生态扶贫、消费扶贫、综合保障等提升工程。推动产业扶贫向产业振兴提升，确保相对贫困人口收入稳定可持续增长。加大相对贫困地区人居环境、乡村公路、饮水安全巩固提升、水利基础设施、产业配套等基础设施建设，持续加大公共服务设施建设，提升相对贫困地区公共服务均等化水平。建立农村低收入人口帮扶机制，精准实施金融支

持、产业奖补、职业培训等帮扶措施，健全相对贫困村社会保障和救助制度。培育壮大相对贫困村集体经济，有效促进农村家庭经营性、劳务性增收，推进资源变资产、资金变股金、农民变股民。在脱贫村中集中支持一批乡村振兴重点帮扶村，增强其巩固脱贫成果及内生发展能力。创新扶贫同“扶志、扶智”相结合的实践载体，帮助脱贫群众摆脱思想贫困、精神贫困。

专栏 14 巩固拓展脱贫攻坚成果重点工程
四个专项行动工程：建设一个“救助平台”，建立产业帮扶全覆盖机制、壮大村集体经济帮扶机制、扶志扶智机制。 产业扶贫提升工程：通过行政推动、项目扶持、示范带动、大户和合作社引领等方式，引导相对贫困地区大力发展蔬菜、经果、养殖、林业等产业，鼓励发展农产品加工业、农家乐等产业，扶持和培育龙头企业、合作社等新型经营主体，带动相对贫困地区产业发展。 就业扶贫提升工程：加强对相对贫困人口进行实用技能、创业就业培训，积极培育扶贫车间，带动当地富余劳动力向二、三产业转移就业，鼓励开发多形式的公益岗位，吸纳相对贫困人口就业。通过以工代赈方式，吸纳相对贫困人口参与当地建设，带动就业。 消费扶贫提升工程：广泛运用广播电视、网络视听等媒体平台，宣传推介相对贫困地区旅游文化和特色产品。鼓励政府机关、事业单位、当地企业优先购买相对贫困地区的產品。 生态扶贫提升工程：实施退耕还林还草、石漠化国土治理，完善生态护林员队伍，建设生态扶贫专业合作社，加大相对贫困地区生态保护修复力度，实现生态改善和扶贫双赢。 乡村公共服务提升工程：加大相对贫困地区教育、科技、文化、卫生、养老等公共服务设施建设，提高相对贫困地区人民生活质量。 相对贫困村基础设施提升工程：按照“基础牢、产业兴、环境美、生活

好、党建强”的建设目标，夯实发展基础，改善民生保障，稳定增收产业，打造宜居环境、强化乡村治理。

易地扶贫搬迁后续扶持工程：加强搬迁安置点基础设施、公共服务管理等方面建设，加强产业就业扶持。

综合保障提升工程：巩固落实相对贫困人口和边缘人口基本医疗保险、大病保险、医疗救助制度全覆盖，住院费用按政策规定应报尽报，确保不因病返贫致贫。加强农村低保对象动态精准管理，合理提高低保等社会救助水平，完善留守儿童和妇女、老年人关爱服务体系。

二、实施乡村建设行动，打造美丽宜居乡村

紧紧围绕乡村振兴“二十字”方针，高质量完成“多规合一”实用性村庄规划。按自然山水型、人文特色型、田园风光型、新型城镇化型、巩固提升型“五类”分类推进村庄建设，打造生态宜居美丽乡村，保护利用传统村落、乡村风貌。抓好乡村振兴“十百千”工程，按一镇两示范的要求，以马房村、小湾、朱家山、三百亩、路居镇南片区为重点抓好乡村振兴示范点建设，高标准建设5个精品示范村、40个美丽村庄、8个田园综合体。推进产村融合发展，加强高标准农田等农业基础设施建设，严守耕地保护红线，藏粮于田，在径流区外发展蔬菜、林果种植和畜禽鱼养，保障农产品有效供给。结合土地流转休耕和“森林抚仙湖”建设，发展生态观光农业，接受重大旅游项目辐射带动，推动生态优势向发展优势转化，促进澄江乡村旅游向特色化、产业化发展，把澄江建设成为乡村旅游聚集区。

实施农村人居环境巩固提升行动，因地制宜推进农村改厕、污水治理、生活垃圾处理和村容村貌提升，彻底解决农村人居环境突出问题。完善农村公共服务和基础设施，补齐农村公共文化服务短板，促进乡村教育事业优先发展，实施农村医疗全覆盖。加强历史建（构）筑物及古树名木保护管理，加强石门村等特色村落风貌保护，挖掘乡村多重特色和多彩文化，彰显农村生态特色，保护乡情美景。加强农村精神文明建设，实施农村文明新风建设工程，推进移风易俗，推动形成文明乡风。全面加强乡村人才队伍建设，实施新型职业农村居民培育工程，培养现代农民和乡土人才，吸引各类人才投身乡村建设，造就一支“懂农业、爱农村、爱农民”的“三农”工作队伍。

专栏 15 乡村建设行动

乡村规划：紧紧围绕乡村振兴“二十字”方针，高质量完成“多规合一”实用性村庄规划。

示范村建设：抓好马房村、小湾、朱家山、三百亩、路居镇南片区 5 个市级乡村振兴示范点建设。高标准建设 5 个精品示范村、40 个美丽村庄、8 个田园综合体。

农村人居环境巩固提升：开展环境净化行动，完善农村公共服务和基础设施建设。提高农村防灾减灾救灾能力。实施乡村亮化工程。提升水资源调蓄应急能力，保障农村用水安全。

历史建（构）筑物保护：推进凤麓古城文物保护单位修缮方案、金莲山学山保护规划、中山大学办学纪念馆项目方案制定和实施。

乡村人才队伍建设：实施农业科技人员下乡入户工程和科技特派员农村科技创业行动。加强农村乡土人才、民族民间技能人才培养，扶持培育一批

农业职业经理人、经纪人、乡村匠人、文化能人、非遗传承人等，特别是把返乡创业人员培养成带动作用强的“田秀才”。支持农业龙头企业与普通高校、科研院所、高职院校开展人才培养合作，有针对性地培养农业实用人才。

乡村传统工艺振兴工程：实施澄江传统工艺振兴行动计划，建立传统工艺振兴目录，壮大乡村传统工艺传承人队伍，培育具有民族和地域特色的乡村传统工艺产品。

乡村文化带头人扶持培养工程：实施“一村一带头人”乡村文化发展计划，实现带头人覆盖率达 100%。完善带头人评定、管理和激励机制，支持带头人整理、保护具有民族特色、地方特点的乡村文化，组织开展丰富多彩的传承、传播和开发活动。

第八章 加快补齐基础设施短板 夯实经济社会发展基础

以“两新一重”为抓手，着重补齐新型基础设施、综合交通、水利、能源、智慧等基础设施短板，加强各类基础设施深度融合发展，加快形成互联互通、功能配套、安全高效、保障有利的现代化基础设施网络，夯实高质量发展基础。

第一节 推进新型基础设施建设

以新发展理念为引领，以技术创新为驱动，以信息网络为基础，面向高质量发展需要，全面提升澄江新型基础设施发展水平。加快信息基础设施建设，实施 5G 网络全覆盖工程，构建高速泛在连接“新网络”。打造“5G+”生态系统，推动交通、物流、能源、水利、气象、医疗、教育、文化、体育、城市公用设施、建筑、电网、地下管网等基础设施物联网应用、智能化改造，同步建设信息安全基础设施，促进传统和新型基础设施深度融合发展。加快布局智能交通基础设施，推动道路、交通场站等交通设施及运载工具智能化升级，加快构建智能化、网络化现代交通体系。有序布局智慧能源基础设施，加强综合能源网络建设，推动能源与信息基础设施深度融合，营造安全可靠、互联互通、开放共享的智慧能源生态体系，加快推进数字化智能电网建设。在生态监测和古生物保护设施方面，

建设全场景感知系统，实现动态环境感知与实时监测。高效升级智慧市政基础设施，推动数字化转型，打造“智慧澄江”，以城市大脑为依托，以数字政府和应急管理平台为支撑，建设联动数字经济、数字社会和数字政府发展的城市数字化治理综合基础设施，提升社会智慧化管理和服务水平。打造分析挖掘与应用服务系统、软硬件支撑及安全环境系统，建设健康医学大数据资源体系。

专栏 16 新型基础设施建设重点项目

5G 网络建设：至 2025 年完成建设 5G 基站 487 座，在“十四五”末实现全覆盖。

数字政府建设：加快落实应急管理信息化建设和澄江“互联网+”社会治理云平台（雪亮工程）建设项目，并在现有政务服务平台的基础上，着重于政务平台提升工程建设、政务数据资源整合工程建设和政务监管数字化平台建设。

数字化园区建设：加速构建东溪哨、蛟龙潭、提古工业园区工业互联网平台建设，推动园区中小企业数字化、智能化转型。

智慧抚仙湖建设：运营和升级抚仙湖环境感知系统、综合监管系统、基础支撑平台、决策系统和垃圾处理示范点，到 2025 年，抚仙湖流域管理基本完成以人治为主向科学精准治理转变，实现抚仙湖的科学化、智慧化、系统化和动态化管控。

智慧基础设施项目：智能交通管理系统建设、主要道路智慧照明与管理运营平台、智慧校园建设、抚仙湖智慧河道平台建设项目。

智慧旅游建设：实施抚仙湖国家级旅游度假区大数据中心、广龙旅游小镇智慧化建设、寒武纪小镇智慧化建设项目。推进澄江化石地自然博物馆和澄江化石地世界遗产保护智慧化建设工程。逐步推广至所有景区，推进各景区开通精细化导游导览、景区内高清直播、景区内扫码识景、智慧酒店、智慧厕所、智慧停车、智慧客服、5G+WiFi、刷脸支付、无人超市、无人驿站以及综合管理平台等各项智能化场景的服务与体验。

第二节 加快现代综合交通运输体系建设

按照交通服务“全域旅游”的总体思路，加速构建“五高两轨一通勤”（五高：呈澄高速、澄川高速、昆明绕城高速澄江段、澄华高速、澄阳高速，两轨：呈贡—澄江—江川—红塔区城际铁路、呈贡—澄江轨道交通，一通勤：澄江通勤机场）和“三环九联多辐射”（三环：高速过境环线、半山观光环线、滨水旅游环线，九联：环湖区域与九处高速出入口的连接道路，多辐射：互联互通的乡村旅游公路）的现代综合交通体系。

一、公路

加快推进澄江—华宁高速公路建设，启动澄江—阳宗高速公路建设，形成以市区为中心向四个方向发散的高速公路网络格局，增强与相邻县市之间互联互通。启动环湖路、国道 G245 提升改造工程，推进省道 S212 道路提升改造工程。深化“四好农村路”建设，推进南盘江公路、梁王山生态保护公路、小白岩—三百亩、老中箐—红石岩等农村公路建设，全面提高农村公路密度和通行质量。规划建设东奚哨工业园区—浙商产业园—蛟龙潭工业园区连接道路。

二、铁路

加强协调对接，推进呈贡—澄江—江川—红塔区城际铁路、呈贡—澄江轨道交通建设，优化综合运输结构，完善运输网络。

三、机场

完成澄江通勤机场前期工作并启动建设。

四、交通枢纽

推进广龙综合交通枢纽（集散中心）建设。

专栏 17 综合交通建设重点项目
三环：高速过境环线、半山观光环线、滨水旅游环线。 九联：环湖区域与九处高速出入口的连接道路。 多辐射：互联互通的乡村旅游公路，辐射域内村庄。 高速公路：澄华高速、澄阳高速。 国省干道：国道 G245（澄江段）、省道 S212 改扩建工程。 乡村公路：建设梁王山生态保护公路、南盘江公路、小白岩—三百亩、泥母猪—菜鲁、老中箐—红石岩、大河口至尖山（老澄川路、代头村路）、大河口至尖山连接线（拖柏村路），实施澄江市农村公路提质工程。 环湖交通：环湖路提升改造、环湖时光栈道二期项目。 园区道路：东奚哨工业园区—浙商产业园—蛟龙潭工业园区连接道路。 轨道交通：呈贡—澄江—江川—红塔区城际铁路、呈贡—澄江轨道交通。 通勤机场：规划建设澄江通勤机场。 交通枢纽：建设广龙综合交通枢纽（集散中心）。

第三节 构建现代化水网体系

以全域、全流程、全生命周期“三全理念”为统领，加快完善配套工程，形成布局合理、时空均衡的区域性梯次水网，推进水治理能力现代化，统筹协调、全盘考虑，有序安排各类项目实施，形成人水和谐，河湖健康，生态文明的现代水网体系。

提升供水保障能力。全面推进滇中引水重大水利基础工程建

设，完善滇中引水工程分水配套管网建设，加速推进大龙潭调水置换、甸垵龙潭引水、七江冷水龙潭抗旱应急调水、马吃水水库至海口镇抗旱应急调水、城乡供水一体化工程、九村镇自来水厂等项目建设，完成抚仙湖流域 22 座水库水质提升工程。推进农村老旧供水管网改造，实施农村饮水安全工程项目，切实保障农村饮水安全。

加快防洪减灾工程建设。加快水库坝塘除险加固工程和城市排水防涝工程建设，全面推进山洪灾害防治。完善抚仙湖水生态修复与治理工程建设，以保障抚仙湖Ⅰ类优质水资源为目标，全面实施入湖河流水生态治理、调蓄带改造、湿地提质增效、农灌沟渠生态改造以及水库清淤工程建设。

全面提升水利信息化水平，推进水文现代化建设，加强灌区、重点取水户取用水计量监测、生态流量监测和水库大坝等重点水利工程安全运行监测，实施抚仙湖流域健康水循环系统初步框架暨试点建设、抚仙湖流域水生态现代化监测系统建设工程，加强水利信息网建设及信息化业务应用系统工程建设。

专栏 18 水利设施建设重点项目

供水保障工程：实施城乡供水一体化建设工程、农村饮水巩固提升项目、七江冷水龙潭抗旱应急调水工程、马吃水水库至海口镇抗旱应急调水工程、九村镇自来水厂。

防洪减灾工程：山洪灾害防治项目：七江河山洪沟治理项目、路居东山洪沟防洪治理工程、七江大沟修复工程。水库坝塘除险加固项目：东大河水库除险加固工程、山冲河水库除险加固工程、鸡脖子水库除险加固工程、

燃灯寺水库除险加固工程、左所水库除险加固工程，对抚仙湖流域内 48 座小坝塘实施除险加固工程。

水利信息化建设：推进水利现代化建设，加强灌区、重点取水户取用水计量监测、生态流量监测和水库大坝等重点水利工程安全运行监测，实施抚仙湖流域健康水循环系统初步框架暨试点建设，加强水利信息网建设及信息化业务应用系统工程建设。

抚仙湖水生态修复与治理工程：抚仙湖流域 22 座水库增效清淤工程，抚仙湖流域健康水循环路居干管、江川支管工程，澄江市水系连通及农村水系综合整治工程、清水疏导工程、调蓄带改造工程、湿地提质增效工程、沟渠改造工程、梁王河水库径流区尾水转输工程、河道综合治理工程、河长制信息管理平台建设工程、河湖确权划界界桩埋设工程。

节水类工程：推进节水型社会建设。

重大战略储备项目：滇中引水工程呈昆隧洞分水至澄江市配套工程、阿斗分水至澄江市配套工程。

第四节 推进能源设施建设

加快能源转型升级、推动能源高质量发展。加快电网基础设施建设，持续巩固和加强主网网架、配网和农村电网，大力推进数字化绿色智能电网建设，提高配网联络率和自动化水平，加大重要节点输变电站扩能改造，推动网源荷储协同发展，提升电力供应保障能力和电网调节性、灵活性，提高电网安全可靠稳定运行。实施 110 千伏尖山智能变电站、220 千伏九村变电站建设。加大充电基础设施建设，按照“车桩相适，适度超前”原则，坚持政府引导、市场化发展，以 A 级景区、星级酒店、公共停车场、公交场站、居

民小区为重点，加快推进充电基础设施建设。

加快油气基础设施建设。加强天然气管道支线和终端设施建设，延伸天然气管网，积极推进分布式能源、综合能源、微管网建设，有效扩大天然气使用率，强化天然气输运安全管理。争取 2025 年基本实现城、镇、村及重大建设项目燃气管道铺设率达 100%，远期 2035 年实现管道输送燃气全覆盖。

专栏 19 能源基础设施建设重点项目
电网基础设施建设：110 千伏尖山智能变电站、220 千伏九村变电站建设。 天然气基础设施建设：加快澄江市主城区至各镇街道天然气管网建设项目、天然气长输管道建设。 智慧能源基础设施建设：重点发展智能电网、智能微网、精准匹配电力供需，在全市公共停车场、高速服务区、旅游景区等重点公共场所安装智能充电桩。“十四五”期间，打造 1 个智能电网试点，建设改造充换电站 17 座。

第九章 坚持共建共享 提升人民群众幸福指数

聚焦群众最关心最直接最现实的利益问题，做好普惠性、基础性、兜底性民生建设，加快补齐养老、教育、医疗、社会保障等公共服务短板，持续改善群众生活品质，扎实推进共同富裕，提升人民群众的获得感、幸福感、安全感。

第一节 提高居民收入水平

充分激发各类所有制经济特别是民营经济活力、创造力，鼓励和支持乡村旅游、现代生态观光农业、服务业等产业和行业发展，增加本地就业需求，稳定就业规模和质量，提高居民工资性收入。完善机关事业单位工资和津贴制度，落实特殊岗位人员工资和津补贴保障，促进工资合理增长。落实好退休人员基本养老金和城乡居民基础养老金政策。提升基本医保、大病保险和医疗救助水平，提高居民基本医保人均财政补助标准。加快推进乡村振兴，发展壮大农村集体经济，稳步将财政资金投入农业农村形成的经营性资产折股量化到户，多渠道增加农民集体和个人分享的增值收益、股权收益、资产收益。根治拖欠农民工工资问题，保护劳动所得。完善再分配机制，合理调节过高收入，取缔非法收入，推动居民收入增长和经济增长同步。

第二节 抓实筑牢就业保障

一、抓好农村剩余劳动力转移就业

精准实施外出流转耕地承包经营解决一批、实施农业产业结构调整解决一批等“六个一批”政策，全力解决抚仙湖径流区土地流转区域农村剩余劳动力转移就业问题。强化乡村就业服务，建立农村劳动力对象、用工需求、政府公益性岗位“三张清单”，拓宽就业服务渠道。按照“政府推动、市场主导、供需对接、稳定就业”的思路，面向农村劳动力，通过多渠道收集发布就业岗位信息、举办专场招聘活动、开展有组织劳务输出、宣传就业政策等措施，为农村劳动者送政策、送信息、送服务、送岗位，促进农村劳动者转移就业。加快各类重大项目建设和乡村旅游等产业发展，通过发展提供更多就业机会，就近吸纳农村劳动力。抓好农村劳动力培训和转移就业工作，完善农村劳动力转移就业体系、调整就业结构、提高就业质量，帮助劳动者创造幸福生活。力争到 2025 年累计转移农村剩余劳动力 4 万人。

二、持续稳定和扩大就业

加大政策宣传力度，努力提高就业扶持政策知晓率，帮助高校毕业生、退役军人、残疾人、失业人员、就业困难人员、农村劳动力、灵活就业人员等重点群体了解就业政策、就业形势，掌握就业技能，树立正确就业观念。全面落实就业扶持政策，提升公共就业

和人才服务水平，加强高校毕业生就业服务，促进城镇失业人员再就业，促进就业困难人员就业，积极开发公益性岗位，鼓励灵活就业，严格落实社会保险补贴政策，帮助企业稳岗，鼓励企业吸纳就业。落实扶持创业带动就业各项政策，积极推动基层就业、创业引领、能力提升、就业帮扶“四个行动”，鼓励引导大学生以及其他有条件群体自主创业，实现创业带动就业。力争到 2025 年城镇新增就业年均增长 6%。

三、强化职业技能培训

把开展职业技能培训作为促进就业的基础和重要保障，推动“互联网+就业”和“互联网+创业”的综合应用，加快智慧就业服务平台建设，加快统筹覆盖城乡的公共就业服务体系。推进公共实训基地建设，提高公共就业服务能力。支持各类企业大力开展培训，积极引导脱贫人口、就业困难人员、零就业家庭成员、“两后生”等各类群体参加培训，统筹开展大规模职业培训，不断提升劳动者职业素养。

四、抓好就业情况监测

加强就业形势应对，完善就业扶持政策，健全就业促进机制，完善劳动用工制度，健全劳动关系协调机制，加强劳动关系风险监测，健全预警预防处置机制，健全举报投诉、“双随机、一公开”监管、执法协作等工作机制，健全覆盖全市的劳动保障监察体系。建

设企业守法诚信等级评价和失信惩戒制度,规范农民工工资发放制度,加大工资拖欠查办力度,健全用人单位劳动保障守法诚信档案,完善劳动保障网上年审工作。

专栏 20 就业保障

实施“六个一批”就业政策,全力解决抚仙湖径流区土地流转区域农村剩余劳动力转移就业问题。

建立农村劳动力对象、用工需求、政府公益性岗位“三张清单”。

加快统筹覆盖城乡的公共就业服务体系。

实施春潮行动,“十四五”末期,农村转移就业者有机会接受至少 1 次相应的职业培训。

依托澄江职中,建设市级地方产业特色型公共实训基地。

建设就业大数据平台和信息管理系统。

第三节 全面提升教育水平

全面落实立德树人根本任务,推动教育综合改革,加快推进教育现代化,提高教育质量,实现教育发展水平与人均 GDP 全省排名相匹配,重塑澄江教育辉煌,努力办好人民满意的教育。

一、促进学前教育普及优质发展

持续推进第三期学前教育三年行动计划及后续行动。坚持公办、民办协调发展,推进城乡学前教育资源合理布局,扩大学前教育资源。落实新建小区配套建设幼儿园制度,加快推进棚户区改造暨生态移民搬迁配套的凤麓、星空、海镜等幼儿园规划建设,改扩建忠窑幼儿园,解决中心城区和环湖生态移民搬迁幼儿入园难问

题。完善学前教育管理体制，探索组建学前教育集团，把镇（街道）中心幼儿园打造为高品质幼儿园。采取“大村独办、小村联办”方式，实现人口集中行政村“一村一幼”全覆盖，探索推进5万人口以上街道和城郊结合部镇（街道）“一镇两公办”。加大婴幼儿照护服务人才培养，鼓励支持有条件的幼儿园开设托班，逐步增加托班资源供给，建成一批示范性、普惠性婴幼儿照护服务机构。

二、推进义务教育优质均衡提升

实施义务教育质量提升行动，巩固提升义务教育水平，提升农村教育质量，推动义务教育城乡一体化均衡发展。加快布局调整、盘活资源存量，完成凤山小学扩校提档、忠密小学改扩建、路居星空小学新建工程，新、改、扩建中小学15所，有效解决中心城区、生态移民搬迁群众子女等入学难问题，实现就近入学。健全控辍保学五项工作长效机制，有效预防和减少辍学。探索以教育集团、城乡学校结对、教育合作体、学区建设等方式，实现均衡配置和共建共享优质教育资源。到2025年，实现小学适龄儿童入学率达100%，初中适龄少年入学率达99%以上，九年义务教育巩固率达到98%以上，达到国家优质均衡县评估标准。

三、着力提升普通高中教育教学质量

实施普通高中强基提质工程，加强高中学校标准化建设，启动澄江一中综合教学楼扩建，配套完善设备设施，消除大班额。健全

高中教育质量考核激励机制，完善普通高中学校教育教学目标责任和管理考核制度。推动高中课程改革，完善学生综合素质评价。稳妥推进招生考试改革，发挥好“名师工作室”作用，增强教科研水平，助力高考质量提升。完善合作办学模式，探索实施集团化合作办学和混合所有制办学模式，引入民办高中 1 所，通过“名校办民校、名校办分校”等方式，补齐高中教育短板，形成公办与民办普通高中协调发展的良好局面。力争到 2025 年，高考一本、本科达线率处于玉溪各县（市）区前列。

四、增强职业教育服务经济社会发展能力

增强职业教育吸引力，加快综合高中改革试点，推动普高与职高深度融合，构建普职融通体系。整合政府、行业、社会机构的力量，建立健全覆盖城乡全体劳动者、适应多样化、差异化的职业技能培训和继续教育体系。加强与市外校企合作，提升校企合作、产教融合水平。以市场需求为导向，优化澄江职中的专业设置，做大物管、旅游等骨干专业，促进职业教育和产业人才需求精准对接，大力推行订单培养，提高就业率，增强职业教育吸引力，促进职业教育服务澄江经济发展能力和办学实力明显提升。

五、全方位推动教育教学质量提升

严谨治教治学，实施教师培养工程，完善人才引进政策，通过公开招聘、定向培养等方式，优化教师资源配置，强化教师、班主

任、校长、教育管理“四支队伍”建设。建立全员培训和分类、分层、分岗培训体系，努力建设一支“四有”教师队伍，提升教师教书育人能力素质。推进教师“县管校聘”改革，推动基础教育校长职级制改革，将各中学、凤小、市幼儿园校（园）长提级由市委组织部管理，完善校长教育定期交流轮岗制度。全面加强师德师风建设，健全师德师风建设常态化、长效机制，推行师德师风考核负面清单制度，对师德失范“零容忍”。强化教育投入保障，每年安排 3000 万元教育基础设施建设经费，再分别增加学前教育、义务教育和普通高中教育经费各 1000 万元。加强教研队伍建设，切实提高教育科研能力，促进教育理念、教育教学管理、考核评价、教学模式、教学手段创新，推动教育教学质量提升。健全奖勤罚懒、奖优罚劣激励机制，开展奖励性增量绩效考核激励改革试点工作，分类、分级、分层考核激励，合理拉开绩效收入差距。探索多样化办学模式，积极“引资引智”。支持和规范民办教育发展，规范校外培训机构。推进智慧校园建设，提升教育信息技术应用水平，以教育信息化推进教育现代化。

六、构建多元教育服务体系

健全学校家庭社会协同育人机制，促进德育、智育、体育、美育和劳动教育有机融合，重视青少年身体素质和心理健康教育。加强普通学校特殊教育资源教室建设，完善重度残疾学生送教上门制

度，完善“一人一案、全覆盖、零拒绝”的残疾儿童入学保障和救助体系，健全学段衔接、职普融通、医教结合的特殊教育公共服务体系。健全完善市、镇（街道）、村（社区）三级老年教育网络，“办好家门口老年大学”。发挥在线教育优势，完善终身学习体系，建设学习型社会。

专栏 21 教育现代化建设工程
优化教育资源布局：实施凤麓、星空、海镜等幼儿园规划建设，完成凤山小学扩校提档、忠窑小学改扩建、路居星空小学新建工程，新、改、扩建中小学 15 所，引入民办高中 1 所，实施“美丽 100 校园”行动计划暨中小学校舍安全工程建设，建成美丽校园 16 所。 智慧教育：智慧校园建设 7 所，智慧教室建设 13 个，“1+N”互动在线课堂 13 个点，人工智能编程教室 4 个。

第四节 加快推进健康澄江建设

一、健全医疗卫生服务体系

把人民健康放在优先发展战略地位，健全城镇医疗卫生设施建设，提升医疗公共卫生服务水平，全方位、全周期保障居民健康，增进群众健康福祉。按照医保、医疗、医药“三医联动”的要求，持续深化医药卫生体制改革。推进公立医院综合改革，推动紧密型医共体建设。加快推进中山大学澄江市医院项目建设，推动圣爱中医馆总部落户澄江，推进市域优质医疗资源科学扩容。全面改善市人民医院妇产科和儿科基础设施设备条件，完成市妇幼保健院迁建

并晋升二级甲等医院。实施重大传染病救治能力和疾控机构核心能力“双提升”工程，加快推进疾病预防控制中心迁建及标准化、信息化建设，建立健全覆盖多机构、多部门、多层级的突发公共卫生事件监测预警体系，加强应急物资储备和采购调度能力建设，提升公共卫生事件预防和处置能力。完成综合医院传染病区改扩建工程，补齐区域传染病救治能力短板，提升全市重大传染病医疗救治能力。完成市急救中心建设，优化全市院前医疗急救网络布局，加强全市院前急救调度能力建设，建设全省一流院前急救体系。促进中医药传承创新发展，完善符合中医药特点的服务体系、服务模式、人才培养模式，以中医治未病中心、医养结合中心、省级中医适宜技术培训基地和慢病管理中心建设为抓手，提升澄江市中医医院区域引领能力。加大农村订单定向免费本（专）科医学生培养力度、全科医学人才培养力度、执业（助理）医师培养力度、实施六大人才培养工程，持续完善卫生人才培养、引进和服务机制，支持适宜人才、高层次人才培养与引进，全面提升全市卫生健康人才素质。加强基层卫生服务机构规范化建设，健全农村、社区等基层公共卫生服务体系，加强村医队伍建设，提高乡村医生待遇，提升基层公共卫生服务水平和治理能力。规范慢性病签约服务和大病救治。深入开展“互联网+健康医疗”行动，加快卫生健康信息化建设步伐，推进智慧医疗发展。

二、提升健康服务水平

以健康城市建设为抓手，促进人民健康发展。创新社会动员机制，持续推进爱国卫生“七个专项行动”，丰富爱国卫生运动模式和内涵。支持基层心理健康服务平台建设，鼓励社会力量举办心理健康服务机构，完善政府、社区、单位、家庭的心理健康协作机制。加强医疗卫生机构心理健康服务能力建设，提升心理健康问题和常见精神障碍的筛查、识别、治疗和管理能力。加强青少年健康促进工作，引导青少年践行健康生活方式，加强青少年心理健康服务体系的建设。加强职业病危害防治技术支持机构建设，强化部门协作，推进职业健康信息化建设，创新职业健康监督治理模式。全面优化老年健康促进—基本公共卫生服务—医疗卫生服务—养护服务供给，构建全方位、多层次、立体化的老年健康服务体系。

三、开创体育事业发展新局面

结合“健康中国 2030”发展战略，推进《澄江市全民健身实施计划（2021-2025 年）》实施，完善全民健身服务体系。进一步完善学校、社区体育场馆和健身设施，加强市民健身活动中心、户外多功能运动场等设施建设，实施体育馆改造，推进各类公共体育健身场所及设施常年免费开放，形成 15 分钟体育生活圈，让全体市民享有基本、均等、便利的体育服务。持续推进“农民体育健身工程”“七彩云南全民健身基础设施建设工程”，开展形式灵活的群众

体育活动。持续举办好“抚仙杯”篮球赛和春节全民运动会等传统体育活动，带动全民参与体育运动。实施青少年体育促进计划，积极培育青少年体育社会组织，推动足球、篮球、排球三大球进校园。积极发展老年体育，适时组织举办全市老年人健身运动会。健全全民健身组织网络，推广普及健身走（跑）骑行登山游泳、球类、广场舞等，推动全民健身与全民健康深度融合。全面提升市民体育活动参与度，到 2025 年，经常参加体育锻炼人数达到总人口的 39%，城乡居民达到《国民体质测定标准》合格以上的人数比例达 92%。

专栏 22 健康澄江建设工程

卫生健康工程：中山大学澄江市医院建设项目、澄江市妇幼保健院异地迁建项目、澄江市公共卫生服务能力提升项目、澄江市急救中心建设项目、澄江市卫生监督局业务用房建设项目、澄江市卫生监测检验中心业务用房建设项目、圣爱中医馆总部建设。

体育运动工程：农民体育健身工程、七彩云南全民健身基础设施建设工程、体育馆改造工程、全民健身中心建设项目。

第五节 推动文化事业繁荣发展

以提高人民精神和身体健康水平为主要目标，推动文化事业多样、全面发展，满足人民群众对美好生活的向往。建设“智慧广电”，推动广电 5G 一体化发展，建强用好融媒体中心，加强对外传播能力建设，加强与中央和省市主流媒体交流合作，强化“生命摇篮·山水澄江”主题宣传，展示澄江形象、讲好澄江故事。

创新实施文化惠民工程，优化城乡文化资源配置，规划建设澄江历史文化博物馆，加快图书馆、文化馆、方志馆、博物馆等标准化数字化建设，强化公共文化基础设施建设，完善宣传文化服务中心、农家书屋、村级文化信息资源共享工程基层网点等功能布局和设施设备，增加公共文化服务供给。

加强党史、地方志编纂，加强文物古迹保护、研究、利用，强化自然遗产和非物质文化遗产品牌建设，加强文庙、武庙等重要文物古迹以及金莲山古墓群、学山遗址、甘棠箐遗址等重要文化遗存和澄江化石地自然遗产及关索戏、太平花灯、草狮子舞等非物质文化遗产的系统性保护、研究和利用，形成保护发展科学化、传承研习系统化、文化空间生态化、特色项目品牌化、产业融合常态化、展示共享智慧化的保护格局。

继续打造立夏节、傩戏文化节、澄江化石、抚仙湖生态文化等特色文化品牌，提升澄江化石地自然博物馆、规划馆等旅游文化综合体影响力，扩大优质文化产品供给，推动文化和旅游深度融合发展。充分利用本土特色文化，丰富文化内涵和形式，开展乡村文化活动，引导农村自办文化，广泛开展广场文化、文艺汇演等群众性公共文化活动，适时举办文化艺术节或艺术周、非物质文化遗产展示、乡村文化歌会、灯会以及劳动技能比赛等公共文化活动。

专栏 23 文化事业发展工程

创新实施文化惠民工程。

规划建设澄江历史文化博物馆。

建设“智慧广电”，推动广电 5G 一体化发展。

加快图书馆、文化馆、方志馆、博物馆等标准化数字化建设。

加强文庙、武庙等重要文物古迹以及金莲山古墓群、学山遗址、甘棠箐遗址等重要文化遗存和澄江化石地自然遗产及关索戏、太平花灯、草狮子舞等非物质文化遗产的系统性保护、研究和利用。

继续打造立夏节、傩戏文化节、澄江化石、抚仙湖生态文化等特色文化品牌。

第六节 全面提升多层次社会保障体系

坚持应保尽保的原则，完善社会保险体系，进一步织密扎实社会保障安全网。着力构建覆盖全民、统筹城乡、公平统一、可持续的多层次社会保障体系。完善社会保障体系，全面实施全民参保计划，完善城镇职工基本养老保险和城乡居民基本养老保险制度，统筹推进养老保险与全国对接，基本医疗保险、失业保险、工伤保险省级接轨。鼓励发展补充医疗保险、商业健康保险，努力满足人民群众多样化医疗保障需求。健全灵活就业人员社保制度，落实国家渐进式延迟退休政策，落实退役军人保障制度，完善分层分类的社会救助体系。提升儿童福利设施和未成年人救助保护设施水平，建设残疾人康复和托养设施。健全社会救助和保障标准与物价上涨挂钩联动机制，扩大城镇低保保障范围，优化简化低保、临时救助审

核审批程序。健全统一规范的医疗救助制度。促进慈善事业、社会工作和志愿者服务法治化。加快澄江市福利中心建设。保障妇女儿童合法权益，完善关爱、救助、保护制度。健全老年人、残疾人关爱服务体系。促进养老托幼服务健康发展，巩固家庭养老育幼基础，健全老有所养、幼有所育的政策体系，扩大多元主体多种方式服务供给，着力解决好“一老一小”问题。支持社会力量发展普惠托育服务，加快建立3岁以下婴幼儿照护服务体系。引导社会力量发展普惠养老，鼓励小区建设社区综合养老服务中心、养老院。推动养老事业和养老产业协同发展，加快建设居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系。弘扬扶弱助残文明风尚，发展社会福利和慈善事业。优化住房公积金管理制度，持续推进保障性住房建设工作。

专栏 24 社会保障体系建设

澄江市老年人养护院项目建设。
澄江市养老服务中心。
凤麓街道敬老院建设。
海口镇敬老院建设。
建设21个城乡社区居家养老服务中心。
完成澄江市社会福利中心建设。

第十章 全面深化体制改革 优化区域发展环境

深入推进重点领域改革，突出经济体制改革重要性，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，加强改革系统集成、协同高效，推动改革和发展深度融合、高效联动。

第一节 培育壮大各类市场主体

用改革的办法推进市场主体培育，激发市场主体活力。激发民营经济发展活力，积极引导民营企业参与混合所有制改革，用好产业发展专项扶持资金，多措并举培育一批“专精特新”中小企业、制造业“单项冠军”和行业“小巨人”。加快推进市属国有企业改革，不断完善国有企业法人治理结构和市场化经营机制，建立健全现代企业制度。进一步完善管资本为主的国有资产监管体制，推动国有企业对经营性国有资产实行统一规划，集中统一分类监管。完善国有企业决策制度，充分发挥国有资本投资公司作用，促进国有资产保值增值、国有资本做大做强。构建清亲政商关系，完善领导干部挂联机制，搭建政企沟通平台，促进非公有制经济健康发展和非公有制经济人士健康成长。优化民营经济发展环境，清理各类显性和隐性壁垒，完善促进“专精特新”企业、中小微企业和个体工商户发展政策体系。构建多层次激发和保护企业家精神的长效机制。

第二节 深化财税金融体制改革

强化财政资源统筹，加大重要部署、重点产业、重大项目的财力保障。健全公开透明、全面规范的预算制度，完善政府预算体系，实施跨年度预算平衡机制和中期财政规划管理。加快零基预算管理改革，推进支出标准体系建设，强化预算约束和绩效管理。完善财政事权和支出责任相适应的制度，积极向上争取生态功能区转移支付和均衡性转移支付补助。深化全国政府债务化解试点工作，健全政府债务管理制度，完善规范、安全、高效的政府举债融资机制，稳健有序化解地方政府债务。深化政银企合作，增强金融普惠性，鼓励金融机构来澄设点经营，支持市农村商业银行发展，提升金融服务实体经济质效。严格执行国家税收政策，进一步畅通减税降费政策传导机制，切实减轻企业负担，支持实体经济发展。完善综合治税机制，引入税收征管保障数据资源共享平台，推动涉税信息全面共享，尤其是餐饮住宿业经营情况信息共享，切实堵塞管理漏洞，严防跑冒滴漏，确保应收尽收。加强本土建筑业培植，巩固重点项目建设施工企业就地注册、纳税措施，着力规范税收清缴和减少税源外流。创新方式方法，加强土地增值税清算力度和进度，确保土地增值税及时征收。完善政府投资管理体制，优化政府投资计划，规范政府投资审批管理，依法构建管理规范、责任清晰、公开透明、风险可控的政府举债融资机制。激发民间有效投资活力，营造各种

所有制主体依法平等使用资源要素、公平参与市场的环境。

第三节 营造良好营商环境

聚焦企业设立经营发展全生命周期服务体系，全力打造市场化法治化国际化营商环境。深入推进“放管服”改革，全面实行政府权责清单制度。深化行政审批制度改革，全面实施“证照分离”和“一颗印章管审批”，落实办事“只进一扇门”、利企便民事项“一次就办好”、政务服务事项“一网通办”。全面推行证明事项和涉企经营许可事项告知承诺制，对新产业新业态实行包容审慎监管。深化综合执法改革，推进智慧监管，健全社会监督机制，推行“双随机、一公开”监管常态化，建立违法严惩制度，提升市场综合监管能力。深入开展“互联网+政务服务”，加大“一部手机办事通”推广使用，推动网上政务服务平台规范化、标准化、便利化建设。加快转变政府职能，强化诚信政府建设。健全重大政策事前评估和事后评价制度，提高决策科学化、民主化、法治化水平。着力提高就学、就医、住房等公共服务保障水平，营造良好创业办事环境，打造投资兴业热土。

专栏 25 重点领域改革重点工作

培育市场主体。引导民营企业参与混合所有制改革。培育一批“专精特新”中小企业、制造业“单项冠军”和行业“小巨人”。加快推进市属国有企业改革。完善领导干部挂联机制。搭建政企沟通平台。完善促进“专精特新”企业、

中小微企业和个体工商户发展政策体系。构建多层次激发和保护企业家精神的长效机制。

财税金融改革。实施跨年度预算平衡机制和中期财政规划管理。加快零基预算管理改革。深化全国政府债务化解试点工作。深化政银企合作。完善综合治税机制，切实堵塞收入漏洞，确保应收尽收。加强本土建筑业培植，巩固重点项目建设施工企业就地注册、纳税措施，着力规范税收清缴和减少税源外流。加强土地增值税清算。激发民间有效投资活力。

优化营商环境。深入推进“放管服”改革，全面实行政府权责清单制度。深化行政审批制度改革。全面推行证明事项和涉企经营许可事项告知承诺制。深化综合执法改革。开展“互联网+政务服务”。推动网上政务服务平台规范化、标准化、便利化建设。强化诚信政府建设。

第十一章 创新社会治理体系 建设高质量平安澄江

坚持以人民为中心的发展思想，统筹安全与发展，以“三个国际城市”定位谋划治理体系和治理能力建设，建立与现代化相适应、符合城市国际化发展要求的治理体系，实现县域治理向市域治理转变，构建共建共治共享社会治理格局。

第一节 完善社会治理体系

一、构建基层社会治理新格局

健全党组织领导的自治法治德治相结合的城乡基层治理体系，完善城乡社区治理体系，健全农村议事协商机制。推动市、镇（街道）两级综治中心规范化建设、实体化运行，推进镇（街道）、村（社区）综治中心与网格化服务管理中心、信访接待中心、村（社区）警务室等有机融合。加强基层队伍建设，深入实施“领头雁”培养工程，健全“三社联动”机制，培育发展乡贤参事会和社会治理服务机构及志愿服务组织，动员群众参与社会治安综合整治、开展群防群治等活动，推进基层工作减负增效。健全社区管理和服务机制，推行“人房一张图”网格化管理和服务，推进乡镇综合执法改革，推动社会治理和服务重心向基层下移。加强网格员等基层社会治理队伍建设，构建网格化管理、精细化服务、信息化支撑、开放

共享的基层管理服务平台。推进智慧治理，更好提供精准化、精细化服务，圆满完成省级社会治理现代化试点任务。

二、有效化解社会矛盾纠纷

坚持和发展新时代“枫桥经验”，畅通和规范群众诉求表达、利益协调、权益保障通道。完善人民调解、行政调解、司法调解联动工作体系。推进信访工作法治化，运用法治思维和法治方式解决信访问题、化解信访矛盾，准确把握诉访分离、依法分类等要求，确保各类诉求通过相应法定途径妥善解决。建立健全律师调解经费保障机制、社会心理服务体系和危机干预机制。充分发挥人民调解的第一道防线作用，强化居委会、村委会、物业组织、业主委员会等基层组织的“大调解”公益性功能。搭建澄江市社会心理健康服务体系建设平台，在矛盾纠纷多发领域建立“一站式”纠纷解决机制，建立智慧调解工作平台，有效处理土地流转、生态移民搬迁、安全生产等领域的社会矛盾，努力将矛盾化解在基层。健全落实重大决策社会稳定风险评估机制。妥善防范化解“邻避”问题，推进重大项目实施。

三、全面推进社会文明建设

广泛弘扬和践行社会主义核心价值观，推动形成适应新时代要求的思想观念、精神面貌、文明风尚、行为规范。深入开展习近平新时代中国特色社会主义思想学习教育，以马克思主义中国化最新

成果武装头脑、凝心铸魂。推动理想信念教育常态化制度化，加强党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史教育，加强爱国主义、集体主义、社会主义教育，强化爱国主义教育基地保护建设和红色文化传承。推进公民道德建设，加强家庭家教家风建设，强化未成年人思想道德建设。实施文明创建工程，深化全市新时代文明实践中心（站、所）建设全覆盖，提高社会文明程度，持续巩固全国文明城市创建成果。广泛开展弘扬时代新风行动，完善志愿服务体系，传承重信守诺美德。完善社会信用体系建设机制，推进政务诚信、商务诚信、社会诚信和司法公信建设。开展以劳动创造幸福为主题的宣传教育，大力弘扬劳模精神、劳动精神、工匠精神。倡导全民阅读，提升人文素养。加强网络文明建设，发展积极健康网络文化。

四、促进社会组织健康有序发展

加快培育和发展社会组织，形成政社分开、权责明确、依法自治的现代化社会组织体制。健全社会组织直接登记和备案登记相结合的新型登记模式。培育发展协会商会类、科技类、公益慈善类、城乡社区服务类社会组织。探索建立专业社工独立的职业体系，支持工会、共青团、妇联等群团组织培育孵化服务群众类社会组织。健全社会产品和服务提供制度，依法规范社会组织开展活动。发挥社会组织作用，发挥行业协会商会自律功能，实现政府治理和社会

调节、居民自治良性互动。

第二节 全面推进法治澄江建设

一、加强民主政治建设

支持和保证人大及其常委会加强自身建设，依法行使职权，健全人大对“一府一委两院”监督制度。完善人民政协专门协商机构制度，丰富协商形式，健全协商规则，建立政协委员联系界别群众制度，提高政治协商、民主监督、参政议政水平。坚持科学、民主、依法决策，认真听取人大代表、政协委员意见，听取民主党派、工商联、无党派人士和各人民团体意见，听取社会公众和企业意见，全面推进政务公开。支持法院、检察院依法独立行使职权，促进公正司法。支持工会、共青团、妇联等群团组织更好发挥作用，参与社会治理。强化基层民主建设，完善基层民主制度，支持基层群众自治组织发展，推动妇女参与基层民主管理。

二、推进法治政府建设

构建优化协同高效行政体制，加大政府职能转变力度，坚持依法执政。巩固深化党政机构改革成果，完善相关配套政策和制度改革，深化机关效能建设，加强党政机构职能统筹。规范重大行政决策程序，深入推进简政放权、放管结合、优化服务，完善澄江政府权力清单和责任清单。深入推进澄江政府数字化转型，加快“互联

网+”社会治理云平台和政法跨部门信息化执法大数据办案平台建设，推进职能重塑、流程再造、业务协同、效能提升，促进政务公开，提高依法行政能力和公信力。

三、全面加强法治社会建设

科学制定并全面实施澄江法治宣传教育“八五”普法规划，广泛开展法治宣传教育活动。深入推进新时代法治宣传教育工程，增强全民法治观念和全民守法意识，引导澄江人民群众形成自觉遵守法律的意识 and 氛围。落实媒体公益普法制度，加强普法讲师团和普法志愿队伍建设。广泛开展青少年法治教育第二课堂和社会实践活动。深化法治市、“民主法治示范村（社区）”创建活动。推进覆盖城乡居民的公共法律服务体系建设，全面落实法律顾问制度，持续推进“一村（社区）一法律顾问”，建立半小时法律援助服务圈。加强司法所基础设施建设，健全基层社会服务网格化管理体系，全面实施村级事务阳光工程。

第三节 建设平安澄江

一、坚决捍卫政治安全

深入贯彻总体国家安全观，统筹安全与发展，健全维护政治安全工作机制。加强国家安全宣传教育，增强全民国家安全意识，巩固国家安全人民防线。深入开展新时代反颠覆、反渗透、反间谍、

反分裂、反恐怖、反邪教斗争。加强意识形态阵地建设、网络生态空间治理。坚持用习近平强军思想武装头脑，巩固强化党管武装工作，完善国防动员体系，加强现代人民防空建设，加强后备力量建设，抓好征兵、民兵预备役、国防教育、国防基础设施建设和保护、学生军训等工作，健全完善军民融合体系，积极开展双拥创建工作。

二、推进民族团结进步

全面贯彻落实《云南民族团结进步示范区建设条例》，以铸牢中华民族共同体意识为主线，深入开展民族团结进步创建“八进”工作。加强民族宗教法治建设，完善落实民族地区基础设施建设、民族文化保护传承、少数民族人才培养、公共服务水平提升等重点任务，加快民族地区经济社会发展，促进各族群众和睦相处、和衷共济、和谐发展。

三、完善重大安全风险防控体系

集中开展重点领域安全生产专项整治行动，坚决遏制重特大安全生产事故发生。优化应急管理能力建设，加强应急救援队伍建设，强化应急管理装备技术支撑，优化整合各类科技资源，做好粮食、救灾物资储备，提高应急救援和防灾减灾救灾能力。健全公共卫生应急管理和指挥体系，持续推进新冠疫情常态化防控。强化综合减灾，积极开展“全国综合减灾示范社区”创建工作。建立畅通的防灾减灾社会参与渠道，制定鼓励企业、非政府组织、志愿者等

参与防灾减灾的政策措施，完善自然灾害救援救助征用补偿机制。加强食品药品安全监管制度，保障人民生命财产安全。

四、健全社会安全保障机制

坚持专群结合、群防群治，围绕提高社会治安立体化、法治化、专业化、智能化水平，推进治安网、警务网、党建网“三网”融合，推进“雪亮工程”建设、社会治理云平台的建设与运用，提高预测预警预防各类风险能力，增强社会治安防控的整体性、协同性、精准性。全面坚持“扫黑除恶”长效常治，加强网络安全，加大治安整治力度，提升反恐斗争能力和水平，深入开展禁毒防艾人民战争。依法严厉打击和惩治黄赌毒黑拐骗、暴力恐怖、高科技犯罪、网络犯罪、破坏野生动植物资源等违法犯罪活动，遏制和预防严重犯罪行为的发生。健全街面巡逻、城镇社区、单位场所、警务协作、技术视频、网络社会防控“六张网”，完善等级化巡逻勤务机制。

专栏 26 建设平安澄江重大工程

重点行业安全监管系统建设工程：构建安全生产信息化全市“一张网”，重点推进城市安全管理运用平台建设，加快推进中心城区消防物联网监控系统建设，完成应急指挥大厅建设，拓展应急指挥中心平台功能，强化各部门公共数据资源整合，实现基于智能化监管和大数据分析的“智慧安监”和“智慧应急”。

自然灾害综合防治工程：深化实施灾害风险调查和重点隐患排查、重点生态功能生态修复、地震易发区房屋设施加固、防汛抗旱水利优化提升、地质灾害综合防治和避险移民搬迁、应急救援中心建设、自然灾害防治技术装备现代化、防灾减灾能力素质提升等工程，全面提升全社会抵御自然灾害的

综合防范能力。

“雪亮工程”：全面推进公共监控探头联网应用，进一步安装、改造公共监控探头，织密监控网，实现视频监控资源“全域覆盖、全网共享、全时可用、全程可控”。

“互联网+”社会治理云平台建设工程：建设视频会议终端覆盖到各部门、各村（社区），进行云平台功能扩充，更好发动群众参与社会治理，服务市域社会治理“六大工程”建设。

社会治安防控体系建设工程：加快推进立体化信息化治安防控体系建设，推动形成以市域为单位，以圈层查控、单元防控、要素管控为基础的治安防控体系，实现防范更加严密、管控更加到位、处置更加高效、机制更加健全，进一步提高对动态环境下社会治安的控制力。

公安基础设施建设和装备保障工程：加强公安基层所（队）业务技术用房、执法办案中心，侦察技术、反恐救援、警务通信等装备建设，满足新时代公安发展需要。

智慧小区打造：将宽澄作为社会力量投资的试点小区，建成投用后对比模式优劣，选择适合澄江的智慧小区打造模式，并在全市推广。

政法跨部门协作大数据办案平台建设：打通政法各单位之间的信息壁垒，促进严格执法、公正司法，提升执法司法工作规范化、信息化水平，深入推进司法体制改革。

数字警务建设工程：加快推进智能感知前端建设，推动数据融合共享，完善大数据动态纵深防御体系，提升云平台标准化支撑能力，构建立体化治安防控体系，实现对各类风险隐患的敏锐感知、精准预警，对各类违法犯罪活动的精准打击。

第十二章 保障措施

推进“十四五”规划实施，确保“十四五”及二〇三五年远景目标实现，要坚持党的全面领导，建立健全规划实施保障机制，充分调动一切积极因素，形成推动《规划纲要》全面、规范、严格执行的合力。

第一节 坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制

一体推进制度创新和治理能力建设，从体制机制上保证党在领导经济社会发展中把方向、谋大局、定政策、促改革。推动党领导经济工作的制度化、规范化、程序化。完善贯彻落实党中央重大决策部署、习近平总书记重要指示批示精神、省市重大工作部署的督查考核机制，建立健全推动高质量发展的指标体系、政策体系、考评体系等，发挥督查考核指挥棒作用。健全完善市委研究经济社会发展战略、定期分析经济社会形势、研究重大政策举措的工作机制，完善决策咨询体系，加强调查研究，提高科学决策水平。完善协调机制，统筹协调好党委与人大、政府、政协等部门之间的关系，形成市委统筹全局、各方合力促推进《规划纲要》落实的工作格局。

第二节 保障规划体系科学性

强化《纲要》的龙头地位，重点在调控指标、空间布局、基础设施、产业发展及项目布局等方面，做好“十四五”规划体系内《纲要》与区域发展规划、国土空间规划、重点专项规划的有机衔接，保证规划思路的统一性。注重与上级规划的衔接协调，要和国家、省、市各类规划相衔接，特别要加强重大产业布局、重大项目建设、重大政策的衔接，力求充分体现国家和省、市的要求，使得澄江发展尤其是重点项目建设获得国家及省、市的大力支持。注重规划的全局性，加强部门间分工合作，防止规划部门化，确保规划在解决经济社会发展重大问题上形成合力。加强年度计划与本《纲要》的衔接，年度计划要充分体现《纲要》提出的发展目标和重点任务。

第三节 完善政策支持机制

围绕基础设施、产业发展、城乡统筹、生态文明、社会民生等板块，以基础性、战略性领域和增后劲、补短板、惠民生项目为重点，切实发挥投资的关键作用，力争通过扩大有效投资和重点项目推介，切实增加和保障经济社会发展投入。通过加大财政投入、统筹银行贷款、创新投融资模式、储备开发土地、引导民间投资等途径，确保重大项目建设资金投入。根据国家和省市的投资导向，争取上级更多财政性转移资金支付。围绕《纲要》确定的目标和重点

任务，强化政策导向，制定和完善一批支撑政策，在财税、金融、土地、环保、投资、产业、改革、开放、人才、民生方面加大政策引导支持力度。严格政策出台有关规定和程序，加强各项政策间的衔接协调和配合，形成政策合力，保障纲要实施取得实效。

第四节 加强规划监测评估

建立科学的经济社会发展综合评价体系和监督考核机制。本《纲要》确定的具有法律效力的约束性指标，要分解落实到有关责任单位和部门，纳入各部门、镇（街道）经济社会发展综合评价和绩效考核，每项重点工作、重点工程，做到有目标、有措施、有检查、有考核，明确时限、明确责任、明确要求，严格落实时间表工作法，按时间进度加强督促检查。建立规划实施动态监测机制，本《纲要》实施的中期阶段，要对实施情况进行中期评估，中期评估报告提交市人民代表大会常务委员会审议，中期评估需要对《纲要》修订时，报市人民代表大会常务委员会批准，有关部门要跟踪分析相关领域《纲要》实施情况，接受市人民代表大会常务委员会对《纲要》实施情况的监督检查。