

易门县国民经济和社会  
发展第十四个五年规划和二〇三五年  
远景目标纲要

易门县人民政府

2021年3月



# 目 录

前言 .....	1
<b>第一章 全面建成小康社会开启现代化建设新征程 .....</b>	<b>2</b>
第一节 “十三五”取得成绩 .....	2
第二节 “十四五”发展环境 .....	9
第三节 “十四五”总体思路 .....	13
<b>第二章 优化发展空间布局增强区域发展协调性 .....</b>	<b>20</b>
第一节 优化国土空间布局 .....	20
第二节 构建“一核两带”生产力空间布局 .....	21
<b>第三章 依托国内大市场积极服务和融入新发展格局 .....</b>	<b>24</b>
第一节 主动融入国内大循环和国内国际双循环 .....	24
第二节 积极打造昆玉同城化发展先行区 .....	24
第三节 加快发展开放型经济 .....	25
第四节 强化招商引资 .....	25
第五节 全面促进消费 .....	26
第六节 扩大精准有效投资 .....	27
<b>第四章 强化基础设施建设筑牢高质量发展基石 .....</b>	<b>28</b>
第一节 推进新型基础设施建设 .....	28
第二节 加快建设综合交通网络 .....	29
第三节 构建全域现代化水网体系 .....	32
第四节 提升城乡能源保障能力 .....	34
第五节 建设现代物流体系 .....	35
<b>第五章 加快经济转型升级构建现代产业新体系 .....</b>	<b>37</b>
第一节 做特做优高原特色现代农业 .....	37
第二节 做大做强新型工业 .....	40
第三节 加快发展现代服务业 .....	42

第四节	推动产业聚集发展 .....	44
第五节	加快数字经济发展步伐 .....	46
<b>第六章</b>	<b>实施创新驱动战略打造转型发展主引擎 .....</b>	<b>47</b>
第一节	增强县域科教创新发展能力 .....	47
第二节	加快集聚创新创业人才 .....	47
第三节	着力激发企业创新活力 .....	49
第四节	完善科教创新体制机制 .....	49
<b>第七章</b>	<b>优先发展农业农村全面推进乡村振兴 .....</b>	<b>51</b>
第一节	巩固拓展脱贫攻坚成果 .....	51
第二节	提高农业质量效益和竞争力 .....	52
第三节	开展乡村建设行动 .....	54
第四节	全面深化农村改革 .....	55
第五节	推动城乡融合发展 .....	57
<b>第八章</b>	<b>加快推进新型城镇化高标准建设美丽易门 .....</b>	<b>58</b>
第一节	着力建设滇中菌乡山水公园城 .....	58
第二节	提升集镇和特色小镇发展水平 .....	59
第三节	完善住房保障和供应体系 .....	59
第四节	稳步推进农业转移人口市民化 .....	60
第五节	积极建立健全撤县设市工作机制 .....	61
<b>第九章</b>	<b>坚持绿色发展持续推进生态文明建设 .....</b>	<b>62</b>
第一节	全面推进绿色低碳发展 .....	62
第二节	促进资源高效利用 .....	63
第三节	大力推进生态环境治理和生态系统保护修复 .....	64
第四节	完善生态环境治理体系 .....	65
<b>第十章</b>	<b>弘扬社会主义核心价值观繁荣发展文化事业 .....</b>	<b>66</b>
第一节	丰富人民精神文化生活 .....	66
第二节	提升公共文化服务水平 .....	67

第三节	大力发展文化产业 .....	68
第四节	推动文化旅游康养深度融合发展 .....	68
<b>第十一章</b>	<b>全力保障社会民生满足人民对美好生活向往 .....</b>	<b>70</b>
第一节	提高城乡居民收入水平 .....	70
第二节	稳定就业促进创业 .....	70
第三节	健全多层次社会保障体系 .....	72
第四节	全面构建现代化教育体系 .....	73
第五节	扎实推进健康易门建设 .....	76
第六节	促进养老托幼服务健康发展 .....	77
<b>第十二章</b>	<b>深化重点领域改革激活发展内生动力 .....</b>	<b>79</b>
第一节	培育壮大各类市场主体 .....	79
第二节	持续优化营商环境 .....	79
第三节	夯实市场经济基础性制度 .....	80
第四节	深化财税金融体制改革 .....	80
第五节	加快推进投融资体制改革 .....	81
<b>第十三章</b>	<b>推进县域治理能力现代化提升治理水平 .....</b>	<b>82</b>
第一节	推进依法治县进程 .....	82
第二节	建设平安易门 .....	83
第三节	建设信用易门 .....	86
第四节	扎实推进民族团结 .....	86
第五节	加强国防动员体系和后备力量建设 .....	87
<b>第十四章</b>	<b>规划纲要实施和保障措施 .....</b>	<b>88</b>
第一节	坚持党的全面领导 .....	88
第二节	提高政府履职能力 .....	88
第三节	强化资源要素保障 .....	89
第四节	推动规划落地见效 .....	91
	<b>易门县“十四五”重点专项规划 .....</b>	<b>933</b>



## 前 言

“十四五”时期（2021~2025年）是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年。在世界处于百年未有之大变局，我国发展仍处于并将长期处于重要战略机遇期的大背景下，科学编制《易门县国民经济和社会发展第十四个五年规划纲要》（以下简称《纲要》），对于巩固全面建成小康社会成果、适应社会主要矛盾变化、继续深入贯彻习近平总书记对云南的殷切嘱托，加快推动易门高质量发展意义重大、影响深远。

《纲要》依据《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》《中共云南省委关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》《中共玉溪市委关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》和《中共易门县委关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》编制，主要贯彻国家和省、市、县战略意图，进一步理清发展思路、确定发展目标、明确政府工作重点和主要任务，引导规范市场主体行为，是推动全县高质量发展的宏伟蓝图，是政府履行经济调节、市场监管、社会管理和公共服务职责的重要依据，是全县人民共同奋斗，为实现现代化建设新征程开好局、起好步的行动纲领。

# 第一章 全面建成小康社会开启现代化建设新征程

## 第一节 “十三五”取得成绩

“十三五”时期，面对复杂多变的内外环境、艰巨繁重的改革发展任务以及经济下行压力加大、实体经济发展困难增多、经济增长动力不足等严峻考验和新冠肺炎疫情的严重冲击，县委、县政府团结带领全县各族人民，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，深入贯彻落实习近平总书记考察云南重要讲话精神，全面落实国家和省市各项决策部署，紧紧围绕“生态立县、产业富县、创新强县、开放兴县、共享和县”发展战略，凝心聚力、攻坚克难、奋力拼搏、砥砺前行，经济社会保持平稳健康发展，人民生活水平显著提高，脱贫攻坚和全面建成小康社会取得重大历史性成就，“十三五”规划的多数目标基本完成，为开启社会主义现代化建设新征程奠定坚实的基础。

**综合经济实力实现新跨越。**“十三五”期间，全县经济平稳健康发展。2017年实现地区生产总值超百亿，2020年全县生产总值达132.5亿元，较“十二五”末增长71.6%，年均增长9.2%，增速高于全国、快于全省、好于全市，先后荣获2016年云南省县域经济跨越发展先进县、2018年云南省县域经济发展10强县。人民生活水平稳步提高，人均生产总值突破1万美元，城镇居民人均可支配收入达41881元、年均增长7.5%，农村居民人均可支配收入达16220元、年均增长9.2%。“十三五”期间，累计完成固定资产投资377.1亿元，较“十二五”翻一番。财政收入稳步增长，2020年一般公共预算收入达7.2亿元，年均增长6.5%，高于规划目标0.5个

百分点。内需潜力不断激发，2020年社会消费品零售总额达60.3亿元，年均增长12.1%，高于规划目标0.1个百分点。对外贸易增长强劲，2020年外贸进出口总额达8.6亿美元，是“十二五”末的15.8倍，年均增长75.8%，高于规划目标65.8个百分点。非公经济蓬勃发展，荣获2017年云南省民营经济争先进位10强县。科技创新成效显著，科技进步贡献率达59%，共培育高新技术企业10家，省级科技型中小企业51家，省级创新型试点企业4家，院士（专家）工作站3个，省级国际科技合作基地1个，省级工程技术研究中心1个。

**产业结构调整进入新阶段。**产业结构由2015年的13:41:46调整为2020年的12:36:52，三产比重提高6个百分点。农业经济稳步发展，2020年农业总产值达24.9亿元，年均增长6.1%；种养结构进一步调优，粮食产量多年稳定在1亿斤以上，以食用菌产业为重点、“畜、菜、果、烟、药、花”等为特色的“1+6”产业格局基本形成，2020年全县新增市级农业龙头企业2户，省市级农业龙头企业达20户，2户企业产品获绿色食品、有机农产品认证6个。工业经济快速发展，2020年工业总产值160.5亿元，年均增长5.6%，工业增加值年均增长8.2%，获云南省园区经济10强县，工业园区列入全省首批新型工业化产业示范基地；有色金属、陶瓷建材、食（药）品加工三大支柱产业转型升级有力推进，建成省内重要的水泥熟料生产基地。第三产业逐步壮大，2020年服务业增加值69.5亿元，年均增长10%；旅游商贸活力持续增强，2020年接待游客229.9万人次，年均增长12.1%，实现旅游收入17.9亿元，年均增长21.7%；城乡一体的商贸流通体系初步形成，电子商务快速发展，成功入选2020年商务部电子商务进农村综合示范县。

**基础设施建设迈上新台阶。**全县公路通车里程达2079公里，武易高速建成通车，玉楚高速易门段稳步推进，晋易高速、易门至新平高速、玉楚城际铁路等重要交通基础设施纳入规划，完成省道 S313线易门县城至绿汁岔河公路改造，建制村100%通硬化路，硬化农村公路1553公里，硬化率达80.6%，建成美丽公路158公里。水利建设加快推进，农村供水保障全面提升，自来水普及率达到100%，实施苗茂水库等大中小型水利工程1646件；改善灌溉面积1.06万亩，新增灌溉面积1.36万亩，治理水土流失面积97.52平方公里。文化旅游设施不断完善，建成城乡规划展示馆、野生菌博物馆，图书馆和文化馆均达到国家三级馆标准，“滇中水城”AAAA级景区通过省级现场考核评审，易门铜矿列为第四批国家工业遗产。能源保障水平有效提升，全面完成新一轮农村电网改造升级，综合供电可靠率达99.89%；完成易门天然气支线管道工程项目和县城天然气利用建设项目，建成一批电动汽车充电站。信息化设施建设步伐加快，全县乡镇（街道）、行政村（社区）宽带网络和通信网络覆盖率100%，建成5G基站30个，覆盖党政机关、商业中心、e农数字融创广场等重点区域。市政基础扩量提质，建成县城排水管网122.04公里，累计建成市政道路45.62公里，建成公租房3803套，完成配租3567套、棚户区安置住房886套，改造老旧小区58个，改造户数2399户，惠及城镇居民7197人。建成9个城市公园。产业园区基础配套建设提速，完成园区供水、道路、厂房等一批基础设施建设。

**新型城镇化建设取得新进展。**城市规划体系不断健全，完成城市总体规划编制，县乡村三级规划实现全覆盖。“四城同创”深入推进，“国家卫生县城”通过复审，“国家园林县城”巩固提升，

荣获“云南省文明城市”，入选云南省第二批“美丽县城”重点县。深入开展爱国卫生“7个专项行动”、厕所革命、“两污”治理等一系列项目，摆衣村荣获“全国文明村”。加快“美丽乡镇”建设工作，实施5个省级示范村、7个市级示范村、68个整治村建设。全面深化户籍制度改革，基本实现农业转移人口以及其他常住人口落户城镇“零门槛”。积极开展“智慧城市”建设，“智慧政务”“智慧医疗”“智慧停车”等加快推进。建立城市网格化管理机制，城市管理更加科学化、人性化。

**脱贫攻坚事业取得新成就。**聚焦“两不愁、三保障”标准，把脱贫攻坚作为重大政治任务和第一民生工程，举全县之力打赢脱贫攻坚战。实现1.25万贫困人口脱贫，贫困发生率由11.9%降为0，铜厂贫困乡顺利摘帽，24个贫困村全部出列，脱贫攻坚取得决定性胜利。“两不愁”质量水平明显提升，全县157个新型经营主体与农户建立利益联结机制，有劳动能力的建档立卡贫困户实现产业就业扶贫全覆盖，无劳动能力的贫困户得到政策最低保障。“三保障”突出问题基本解决，建档立卡户义务教育阶段学生“零辍学”，建档立卡贫困人口100%参加基本医疗保险和大病保险，大病专项救治率达100%，完成4类重点对象危房存量改造和非4类重点对象无力建房户危房改造，贫困群众住房安全和饮水安全得到保障。全县32个易地扶贫搬迁安置点建成并投入使用。顺利通过国家脱贫攻坚普查，现行标准下脱贫攻坚任务如期全面完成。

**生态文明建设踏上新征程。**严格落实环境保护“党政同责”“一岗双责”和“河长制”“路长制”“山林长制”，严守生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界三条控制线。城区环境空气质量稳定达国家二级标准，产业园区环境空气质量保持稳定；绿汁

江大桥国控断面水质达到功能区要求，大龙口集中式饮用水源符合饮用水源功能Ⅱ类要求，县城集中式饮用水源水质达标率100%。继续推广“煤改气”等清洁能源使用，单位GDP能耗累计下降14.2%。持续开展好环境监察“网格化”管理和“双随机”抽查工作，将全县165家排污单位纳入污染源日常监管随机抽查动态信息库。相继实施巩固退耕还林成果、石漠化综合治理、陡坡地生态治理、低效林改造、新一轮退耕还林和异地造林等重点生态工程，森林覆盖率提高至66.53%（不含一般灌木林）。成功创建省级生态文明县，创建云南省生态文明乡镇（街道）6个，玉溪市生态村37个。

**社会民生保障得到新提高。**不断加大财政对民生领域投入，人民群众的获得感和幸福感明显提升。坚持教育优先，建成县第一幼儿园，学前教育普及程度提升。义务教育均衡发展，初中教学质量名列全市前茅。高中教育综合改革深入推进，合作办学取得实效。2016年被认定为“全国县域义务教育发展基本均衡县”，2017年被认定为“云南省教育工作先进县”。体育事业健康发展，创建国家、省、市级体育示范学校19所，举办各类全民健身活动、赛事59次，参加人数达16500人/次，人民群众健身意识和体质显著增强。公立医院改革、基本药物制度改革全面推进，建设县域紧密型医共体。完成县人民医院提质达标、县妇幼保健院主体迁建、中医院新门诊住院综合楼原址重建、康达医院整体迁建、重生医院整体搬迁等重大项目建设。基本公共卫生服务均等化水平逐年提高，免费向城乡居民提供基本公共卫生服务项目达15项。成功创建国家级慢性病综合防控区和省级健康促进县，新冠肺炎疫情防控取得阶段性胜利。落实创业就业政策，城镇登记失业率

控制在4%之内。社会保障工作稳步开展，基本养老保险参保率96%，其中，城乡居民基本养老保险参保率98.7%，基本医疗保险参保率保持在96%以上。社会福利和慈善事业健康发展，建成博爱老年公寓、龙泉敬老院等养老服务设施。扫黑除恶专项斗争取得阶段性胜利，信访工作成效突出，2019年荣获全国信访工作“三无”县，民族团结、社会和谐的局面更加稳固。

**深化改革开放实现新突破。**累计推出127项重要改革措施，重点领域和关键环节改革取得突破性进展。营商环境更加优化，纵深推进“放管服”改革，完成新一轮政府机构改革。以“一窗办、一网办、简化办、马上办”改革为抓手，持续推进“放管服”改革和审批服务便民化，推行“互联网+政务服务”，实施企业登记全程电子化管理，实行投资项目高效审批改革，行政审批提速明显。深化财税金融体制改革，全面开展“营改增”工作。不断加强事中事后监管体系建设，全面推行市场监管领域部门联合“双随机、一公开”监管改革。全面开展农村土地承包经营权确权登记颁证工作，有序推进农村土地合法流转。开放型经济态势良好，招商引资工作保持全市前三名，累计引进利用外资574万美元，首次引进上市民营企业——广东雄塑科技集团股份有限公司，成功举办第12~16届中国（云南）野生食用菌交易会。

从“十三五”规划执行情况看，2016~2019年总体进展较为顺利，绝大多数指标达到预期目标。但2020年受经济下行压力和新冠肺炎疫情持续影响，经济发展受到较大冲击，“十三五”规划确定的24项指标中，14项指标顺利完成，10项指标未完成。

专栏 1 易门县“十三五”规划纲要指标完成情况

类别	序号	指标	“十三五” 规划目标	中期评估调整目标	指标完成情况
经济发展	1	地区生产总值（GDP）	年均增长 14%	年均增长 12%	年均增长 9.2%
	2	一般公共预算收入	年均增长 9%	年均增长 6%	年均增长 6.5%
	3	固定资产投资（不含农户）	年均增长 25%	年均增长 15%	年均增长 0.6%
	4	社会消费品零售总额	年均增长 13%	年均增长 12%	年均增长 12.1%
结构调整	5	产业结构调整	10:58:32		12:36:52
	6	农业总产值	30 亿元	23 亿元	24.9 亿元
	7	工业总产值	310 亿元		160.5 亿元
	8	矿冶业产值	110 亿元	150 亿元	124.7 亿元
	9	陶瓷建材业产值	35 亿元	45 亿元	22.8 亿元
	10	食（药）品加工业产值	25 亿元	40 亿元	7.8 亿元
	11	新材料产业产值	40 亿元	10 亿元	4.3 亿元
	12	服务业增加值	40 亿元		69.5 亿元
	13	引进国内外资金	300 亿元	年均增长 13%	年均增长 -0.1%
	14	外贸进出口总额	年均增长 10%		年均增长 75.8%
	15	接待游客	200 万人次		229.9 万人次
	16	旅游收入	12 亿元		17.9 亿元
公共服务	17	农村居民人均可支配收入	年均增长 12%	年均增长 9%	年均增长 9.2%
	18	城镇居民人均可支配收入	年均增长 10%	年均增长 8%	年均增长 7.5%
	19	人口城镇化率	60%	50%	49.96%
	20	城镇登记失业率	3%以内	4.5%以内	3.5%
生态环境	21	单位 GDP 能耗	完成市下达目标任务	完成市下达目标任务	完成市下达目标任务
	22	城镇生活垃圾无害化处理率	100%		100%
	23	城镇生活污水集中处理率	≥90%		90%
	24	森林覆盖率	62%（不含灌木林）	62%	66.53%

注：表中“增长率指标”（第 1~4 项、14 项、17~18 项），完成情况中所列数值均为年均数值；其他指标皆为 2020 的年度数值。

## 第二节 “十四五”发展环境

“十四五”时期，我国发展总体上仍处于大有作为的重要战略机遇期，但发展内涵和条件发生深刻改变，面临加快高质量发展的重大机遇和诸多矛盾叠加、风险隐患增多的严峻挑战。当今世界正经历百年未有之大变局，新一轮科技革命和产业变革深入发展，和平与发展仍然是时代主题，人类命运共同体理念深入人心，同时国际环境日趋复杂，不稳定性、不确定性明显增加。我国已转向高质量发展阶段，经济长期向好，市场空间广阔，发展韧性强劲，社会大局稳定，继续发展具有多方面优势和条件，同时我国发展不平衡不充分问题仍然突出。习近平总书记于2015年和2020年先后两次考察云南，分别作出“一个跨越”“三个定位”“五个着力”要求和“四个突出特点”等一系列指示，为云南和易门经济社会发展指明前进方向。

### 一、比较优势

准确把握未来五年发展面临的新形势、新变化、新特点和新要求，必须进一步深化县情认识，找准易门发展的比较优势。

**区位优势优越。**易门地处昆明、玉溪、楚雄三州市交界处，处于滇中城市群核心区域，距省会昆明仅86公里，能够无缝衔接云南“七出省、五出境”公路、“八出省、四出境”铁路大通道。随着玉楚高速、晋易高速、易门至新平高速、玉楚城际铁路等重要交通基础设施的建设，易门将成为贯通滇西和滇南、连接滇东和滇北的重要交通节点。优越的区位和便捷的交通将为易门进一步强化区域合作、主动融入新发展格局、拓展发展空间提供良好条件。

**自然资源富集。**易门境内有铜、铁、钨、瓷土、粘土、石灰石、大理石等24种矿产资源，其中铜、陶瓷土等9种列入《云南省矿产资源储量简表》，丰富的矿产资源奠定有色金属和建材产业的发展基础。易门拥有林地约170万亩，境内有云南松、华山松、滇油杉等用材林26种，翠柏、黄杉、滇桂等珍稀植物19种，核桃、板栗、塔拉等特色林果24种，茯苓、杜仲、重楼等中草药材240余种，野生食用菌100余种，丰富的生物资源奠定生物资源加工业的发展基础。易门山川秀美，生态良好，水资源丰富，全县水资源总量达11.086亿立方米，年均降雨量812.6毫米，年均气温16℃，年均日照率51%，良好的生态环境、多样性的立体气候和充足的光、热、水资源奠定现代农业的发展基础。

**特色要素众多。**易门具有良好的天然山水生态格局，是独树一帜的“滇中水城”，县城建成9座城市公园，“公园城市”格局已经形成；建有全国唯一的野生菌博物馆、亚洲第一的楹联文化长廊；以野生食用菌、酒产品、豆豉等为代表的特色产品在云南省具有较高知名度和吸引力；滇铜文化、陶瓷文化、“二月二”民俗文化、红色文化等具有一定的影响力。众多特色要素为易门发展文化旅游、康养休闲等产业提供重要支撑。

**产业基础良好。**以野生食用菌为代表的食用菌产业优势明显，以洋葱、西葫芦等为重点的冬早蔬菜产业逐步壮大，被云南省商务厅命名为中国·云南野生食用菌交易中心，在打造世界一流“绿色食品牌”中具有重要支撑引领作用。易门产业园区道路、水电、通信等基础设施不断完善，已初步形成有色金属、新型建材、生物资源加工等产业集群，是2020年云南省保留提升的省级开发区

之一和“云南新型工业化示范基地”，具有较强的承载力和承接昆明和省内外其他地区产业转移的条件。

## 二、重大机遇

展望“十四五”，易门县正处于振兴发展的窗口期，一系列的战略性、政策性和市场性机遇在易门交织叠加。

（一）我国实施建设“国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进”新发展格局，有助于我国发挥超大市场规模的优势，并将充分激发内需潜力，人民对优质商品和高品质服务消费需求也会愈加旺盛，为易门加快发展食用菌、陶瓷、文化旅游等特色产业带来重大市场利好。同时，我国加入《区域全面经济伙伴关系协定（RCEP）》、云南省建设全国面向南亚东南亚辐射中心，将进一步加快提升我国和云南的对外开放水平，有利于易门继续扩大对外贸易，拓展特色产业的国内外合作空间。

（二）国家深入实施新时代西部大开发、生态文明建设、“两新一重”、乡村振兴等一系列重大战略，加大对西部地区和资源枯竭地区、革命老区等特殊类型地区的支持，为易门积极融入和主动服务国家发展战略，争取上级政策、项目和资金支持，加快补齐自身短板和弱项带来重大机遇。

（三）易门处于滇中腹地，滇中城市群发展、昆玉同城化发展布局有利于易门吸引汇聚更多地发展要素，与省内外建立更广泛的合作关系和产业分工。易门食用菌、文化旅游、现代服务业的大力发展契合云南打造世界一流绿色“三张牌”发展方向，有助于易门立足自身优势，释放发展新动能。

（四）新一轮技术革命和产业变革、玉溪“云南数字经济第

一城”加快推进以及 ABCD（人工智能 AI、区块链 Block-chain、云计算 Cloud、数据 Data）+5G 等新技术加速发展，为易门探索新技术应用基地、应用场景、应用资源，走出一条以“应用试验换产业、以市场开放换产业”的发展路子，有利于易门加快传统产业转型升级和培育发展数字经济。

### 三、面临的困难和挑战

客观审视现实，易门正处在转型发展的“攻坚期”，发展仍面临一系列的困难和挑战。

一是发展不平衡不充分问题依然突出，经济总量小、产业层次低，一二三产融合不深，综合竞争力不强，民生保障、社会治理、生态文明、文化建设等方面仍有不少短板。

二是发展方式依然粗放，传统产业转型升级缓慢，新兴产业尚未形成支撑，新旧动能接续不畅，园区配套服务和产业聚集能力弱，资源型产业占比大，大多数产业链条较短，产品处于价值链中低端，供应服务链较窄，创新能力不适应高质量发展要求。

三是城镇化水平依然较低，新型城镇化建设滞后，人口和产业聚集不足，产城融合度不高。市政设施和公共服务配套不完善，城市精细化管理不到位，服务业发展不充分。乡村振兴进展缓慢，农业基础还不稳固，乡村产业“小散弱”，脱贫攻坚成果巩固拓展任务依然艰巨，城乡要素流动不顺畅。

四是持续发展后劲不足。财政收支矛盾突出，债务压力仍然较大，财源培育须着力加强。项目投融资渠道较为狭窄，项目受资金、土地制约明显，固定资产投资增长乏力。

综合研判，“十四五”时期，易门将步入“创新驱动、绿色带

动、开放推动、城乡互动、民生联动”的新阶段，处于“厚积薄发、蓄势待发、活力迸发”的重要时期，是现代产业体系加速构建、基础设施制约逐步消除、城镇化水平快速推进、与发达地区发展差距逐步缩小、经济发展方式加快转变的战略攻坚期。易门发展既面临难得的历史机遇，也面对诸多困难和挑战，但机遇大于挑战。因此，必须以新的思维、新的视角、新的气魄，稳中求进，进中提质，主动有为地融入国家和省市发展战略，高起点定位、高标准推进，快速跟进新时代发展步伐，在推动社会主义现代化建设的起步阶段努力实现高质量发展。

### 第三节 “十四五”总体思路

#### 一、指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实习近平总书记考察云南重要讲话精神，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，全面落实省委十届十一次全会、市委五届十二次全会安排部署，统筹推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设的总体布局，协调推进全面建设社会主义现代化国家、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党的战略布局，坚定不移贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，注重需求侧管理，以改革创新为

根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，统筹发展和安全，加快建设现代化经济体系，主动融入以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，推进县域治理能力现代化，进一步巩固和夯实全面建成小康社会成果，全力打造昆玉同城化发展先行区、滇中菌乡山水公园城、西南循环经济科创城，确保全面建设社会主义现代化新征程开好局、起好步。

“十四五”时期，易门经济社会发展必须遵循以下原则：

——**坚持党的全面领导**。增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制，坚持和完善中国特色社会主义制度，发挥党总揽全局、把握方向、凝聚力量的作用，不断提高贯彻新发展理念、构建新发展格局能力和水平，为实现高质量发展提供根本保证。

——**坚持以人民为中心**。坚持人民主体地位，坚持共同富裕方向，始终做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，维护人民根本利益，激发全体人民积极性、主动性、创造性，促进社会公平，增进民生福祉，实现人民对美好生活的向往。

——**坚持新发展理念**。把创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念贯穿发展全过程和各领域，构建新发展格局，切实转变发展方式，推动质量变革、效率变革、动力变革，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

——**坚持深化改革开放**。坚定不移推进改革，坚定不移扩大开放，加强县域治理体系和治理能力现代化建设，破除制约高质量发展、高品质生活的体制机制障碍，强化有利于提高资源配置效率、有利于调动全社会积极性的重大改革开放举措，创新参与

国内国际合作竞争方式，持续增强发展动力和活力。

——**坚持系统观念**。加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，统筹国内国际两个大局，办好发展安全两件大事，坚持全县一盘棋，更好发挥各方面积极性，着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，注重防范化解重大风险挑战，实现发展质量、结构、规模、速度、效益、安全相统一。

## 二、发展定位

立足“十四五”时期发展，着眼二〇三五年远景目标，努力把易门打造为“一区两城”：

**昆玉同城化发展先行区**。深入贯彻落实昆玉同城化发展部署，充分发挥比较优势，加快体制机制创新，以统筹区域规划、基础设施、产业布局、生态环保、公共服务、户籍管理、人才流动、政策协调等为重点，加快融入和服务昆玉同城化发展，加快在交通互联互通、产业协作协同、市场开放共享、公共服务共建共享等方面实现突破，打造昆玉同城化发展先行区。

**滇中菌乡山水公园城**。统筹推进新型城镇化，合理安排生产、生活、生态空间，以山为形、以水为魂，顺山顺水、依山傍水、因地制宜打造生态型、高质量、人本化、有韧性的公园城市。坚持以人民为中心，聚焦人民群众的需求，营造休闲娱乐、康体养生、户外运动、水上娱乐、便民服务等公园生态游憩场景，创造宜业、宜居、宜乐、宜游的良好环境。主动回应新时代人居环境需求，塑造城市竞争优势，进一步提升“滇中水城菌乡易门”知名度和影响力，提升城市品质和形象。

**西南循环经济科创城**。以国家循环经济试点县为抓手，遵循

“减量化、再利用、资源化，减量化优先”原则，以提高资源利用率为目的，以资源循环利用为核心，以延伸产业链和建立耦合共生关系为切入点，加快循环经济发展，构筑循环型农业、循环型工业、循环型服务业。以创新发展理念的转变引领发展方式转变，聚力把创新贯穿到经济社会发展全过程，以科技创新为动力打造核心竞争力，以教育创新为支撑夯实人才保障基础，以产业创新为重点引领经济结构优化升级，助推“科技+教育+产业”深度融合，打造在我国西南地区具有一定影响力的循环经济科创城。

### 三、“十四五”发展目标

**经济发展取得新成效。**经济保持平稳健康发展，GDP年均增速高于全市平均水平，创新能力大幅增强，经济结构更加优化。新型工业化稳步推进，信息化水平明显提升，城镇化建设全面拓展，农业现代化基础更加稳固，现代化基础设施体系初步形成，发展质量效益不断提升，综合经济实力显著提高。

**改革开放迈出新步伐。**农业农村、财税金融、“放管服”等重点领域改革取得重大进展，公平竞争制度更加完善，要素市场化配置机制更加健全，营商环境居于全省前列。昆玉同城化取得实质性进展，与相邻区县、滇中城市群等区域的互联互通、产业互补、产能合作全面加强，积极承接我国中东部地区产业转移，服务和融入发展新格局的能力显著增强。

**社会文明程度得到新提高。**社会主义核心价值观深入人心，中华民族共同体意识更加牢固，民族团结进步示范创建取得积极成效。广大干部群众思想道德素质、科学文化素质、身心健康素质和法治素养明显提高，文化事业和文化产业繁荣发展，文旅融

合深入推进，群众精神文化生活日益丰富，社会更加文明进步。

**民生福祉达到新水平。**推动更加充分更高质量就业，城乡居民收入增长与经济增长基本同步，基本公共服务均等化水平明显提高。教育发展水平迈上新台阶，卫生健康体系持续完善，多层次社会保障体系更加健全。脱贫攻坚成果巩固拓展，乡村振兴战略全面推进并取得阶段性成果，人民群众获得感、幸福感和安全感不断增强。

**生态文明建设实现新进步。**城市化地区、农产品主产区、生态功能区“三区”功能划分更加明晰，生态保护红线、永久基本农田红线、城镇开发边界“三线”刚性管控更加有力，山水林田湖草系统治理水平不断提升，森林覆盖率稳步提高，生产生活方式绿色转型成效显著，能源资源利用效率大幅提升，主要污染物排放总量持续减少，城乡人居环境更加优美。

**县域治理效能得到新提升。**社会治理体系更加完善，法治易门、平安易门建设纵深推进，政府行政效能和公信力显著提升，防范化解重大风险体制机制不断健全，突发公共事件和灾害应急处置能力明显增强，发展安全保障更加有力，县域社会治理现代化取得实效。

专栏 2 易门县“十四五”时期经济社会发展主要预期目标						
分类	序号	指标名称及单位	2020 年	2025 年		指标属性
				绝对值	年均增长%	
经济发展	1	地区生产总值（万元）	1325161	—	8.0 左右	预期性
	2	人均地区生产总值（元）	73133	110982	8.0	预期性
	3	一般公共预算收入（万元）	72496	92525	5.0	预期性
	4	全员劳动生产率（万元/人）	11.1	16.5		预期性

	5	常住人口城镇化率（%）		49.96	60 以上	—	预期性
	6	固定资产投资（不含农户，万元）		625305	904711	9.0 左右	预期性
	7	工业增加值占 GDP 比重（%）		27.9	30.3	—	预期性
	8	制造业增加值占 GDP 比重（%）		26.7	28.5	—	预期性
	9	农产品加工产值与农业总产值比（不含卷烟）		1.16	1.6	—	预期性
	10	外贸进出口总额（万美元）		85999	112800	10.0	预期性
创新驱动	11	研发经费投入强度（%）		1.35	2.5	—	预期性
	12	每万人口发明专利拥有量（件）		3.14	3.9	—	预期性
	13	高新技术企业数量（户）		10	15	—	预期性
民生福祉	14	中等收入群体占比		—	不低于全市平均水平		预期性
	15	居民收入	城镇常住居民人均可支配收入（元）	41881	57401	6.0	预期性
	16		农村常住居民人均可支配收入（元）	16220	23965	8.0	预期性
	17	城镇登记失业率（%）		3.46	控制在 5 以内		约束性
	18	人均预期寿命（岁）		76.13	76.88	—	预期性
	19	劳动年龄人口平均受教育年限（年）		10.98	11.15	—	预期性
	20	每千人拥有执业（助理）医师数（个）		2.49	2.89	—	预期性
	21	基本养老保险参保率（%）		96	96.3	—	预期性
	22	每千人口拥有 3 岁以下婴儿托位数（个）		0.28	0.85	—	预期性
生态宜居	23	单位 GDP 能源消耗降幅（%）		—	完成市下达目标任务		约束性
	24	单位 GDP 二氧化碳排放降幅（%）		0.25	完成市下达目标任务		约束性
	25	森林覆盖率（%）		66.53	67	—	约束性
	26	中心城区环境空气质量优良级天数达标率（%）		98	99.5	—	约束性
安全保障	27	耕地保有量（万公顷）		2.1452	2.1452	—	约束性
	28	粮食产量（万公斤）		6439.3	6440	—	预期性

#### 四、二〇三五年远景目标

经济实力明显提升，地区生产总值力争突破350亿元。基本实现新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化，科技创新能力显著提高。基本实现治理体系和治理能力现代化，基本建成法治易门、法治政府、法治社会。人民素质和社会文明程度达到新高

度。基础设施服务保障能力显著增强。广泛形成绿色生产生活方式，实现人与自然和谐共生。形成对外开放新格局，参与国内和国际经济合作和竞争的能力明显增强。城乡居民收入迈上新的台阶，中等收入群体比例显著提高，基本公共服务实现均等化，城乡区域发展差距和居民生活水平差距显著缩小。人民生活更加美好，人的全面发展、全县人民共同富裕取得更为明显的实质性进展。

## 第二章 优化发展空间布局增强区域发展协调性

以国民经济和社会发展规划为引领，发挥城乡规划的基础综合作用、土地利用总体规划的规模控制作用、生态环境保护规划的基础约束作用，合理布局城镇空间、农业空间、生态空间，本着管住底线、拓展空间的原则，构建科学合理的国土空间开发格局。

### 第一节 优化国土空间布局

#### 一、主体功能区布局

建立“多规合一”的国土空间规划体系，明确各主体功能区的功能定位、发展方向、开发和管制原则，明确开发方向，完善开发政策，规范开发秩序，逐步形成城市化地区、农产品主产区、生态功能区三大空间格局。城市化地区实行开发与保护并重，在提升经济增长质量和效益、节约资源、保护环境的基础上，推进工业向园区集中，加快推进工业化和城镇化，促进人口、产业和经济集聚。农产品主产区实行以保护为主，开发为辅的管理政策，以增强农产品生产和供给能力为主要发展方向，加快发展高原特色现代农业，确保粮食安全和主要农产品有效供给。生态功能区实行保护为主、限制开发，对列入国家或省、市、县禁止开发的自然保护区、风景名胜区、森林公园、公益林、城市饮用水源保护区等实行特殊保护，严格禁止不符合主体功能定位的开发活动，将不适宜居住开发的区域、水源保护区域、森林和野生动植物保护区域的居民逐步有序迁出，切实有效保护自然资源。

## 二、强化“三线”空间管控

**严控生态保护红线。**严控生态保护红线，加大力度对龙泉国家森林公园、龙泉市级自然保护区、六街翠柏自然保护区、脚家店恐龙化石保护区、国家I级公益林、大龙口及岔河水库饮用水源区等区域的生态管控和保护，发挥生态保护红线对国土空间开发底线的约束作用。涵养山水林田湖草，保护生物多样性和生态系统多元化。

**严守永久基本农田红线。**严守永久基本农田红线，强化永久基本农田对各类建设布局的约束。划定粮食生产功能区、重要农产品生产保护区、特色农产品优势区，加强耕地保护，严禁违规占用耕地进行绿化造林、挖湖造景等“非农化”行为。

**科学划定城镇开发边界。**科学划定城镇开发边界，将中心城区、集镇现状建成区、产业园区、城中村、城边村划入城镇集中建设区。严控新增建设用地，协调处理好城镇发展与耕地保护的冲突和矛盾，统筹同等耕地的占补平衡。注重城乡融合、产城融合，优化城市功能布局 and 空间结构，统筹保护与开发，科学预留一定比例的留白区，为可持续发展留有开发空间。不断提高土地利用效率，打造集约高效的城镇空间。

### 第二节 构建“一核两带”生产力空间布局

发挥区域比较优势，根据易门经济社会、资源分布、区位交通、环境特征，着眼经济社会协调发展的全局和长远，突出重点，构建“一核两带”生产力空间格局，推动全域融合发展。

**一核：**以龙泉、六街、浦贝、产业园区为重点区域，打造

引领易门发展的核心区，加速资源型产业转型升级，重点推进新型工业化、城镇化协调发展，增强城市集聚辐射功能，提高城市的人口承载能力，力争县城人口达到10万人。努力把核心区打造成拉动全县经济快速增长的引擎、昆玉同城化发展先行区的核心、产城融合发展和城乡一体化的示范片区。

**两带：**以绿汁镇、十街乡为核心，发挥红河谷—绿汁江热区资源优势，重点在海拔1500以下的干热河谷地区，按照“优布局、建基地、育龙头、创名牌、占市场”的思路，着力发展热带亚热带水果、特色生物资源、四季食蔬、生态养殖等产业，形成热区特色经济，打造热区产业发展带。以铜厂乡、小街乡为核心，发挥山地、森林等资源优势，利用山地垂直分布的自然条件，结合生态环境综合治理，大力探索中药材生产基地和畜牧业基地混合生产、经济作物和林下种养综合生产、森林旅游和乡村旅游同步推进等山地经济发展模式，打造山区经济产业带。

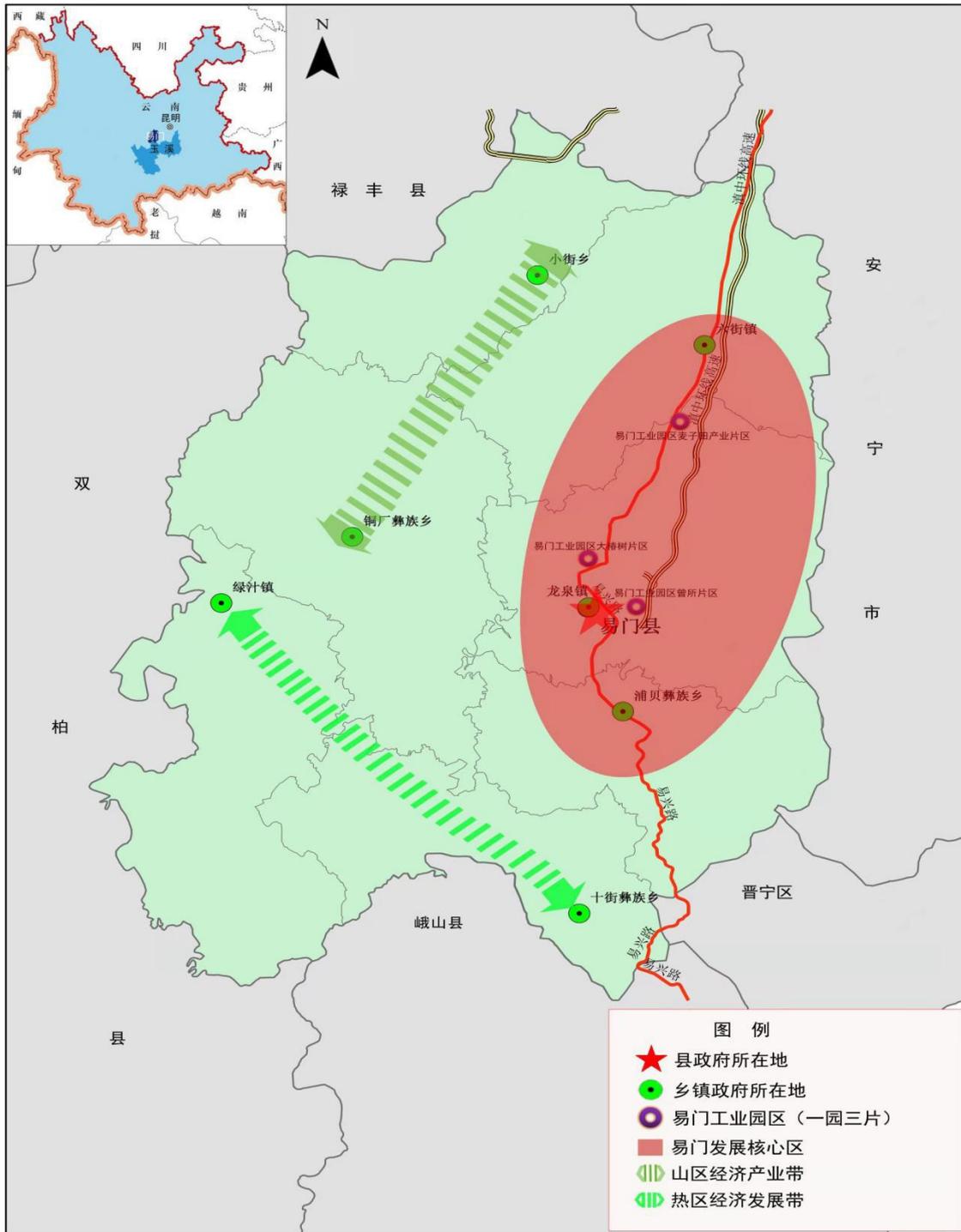


图 1“十四五”易门生产力空间布局示意图

## 第三章 依托国内大市场积极服务和融入新发展格局

树立全国和全球视野，抢抓机遇，积极引资、引智、引才，主动融入国内大循环和国际国内双循环。坚持扩大内需同深化供给侧结构性改革、需求侧管理有机结合，以高质量供给、高水平开放引领和创造新需求，积极服务和融入新发展格局。

### 第一节 主动融入国内大循环和国内国际双循环

更好利用国内国际两种资源，主动融入国内大循环和国内国际双循环。紧紧围绕云南“做强滇中”发展布局，依托位于三州（市）交界处的优势，积极发展枢纽经济、通道经济，重点围绕滇中地区人民群众的生产生活需求和日益增长的美好生活愿望，联手周边区域做大做强高原特色现代农业、文化旅游等产业。主动加强与我国中东部发达区域、成渝经济圈的对接，建立常态化合作机制，突出差异化和互补性，探索创新合作模式，发挥参与合作各方的要素和产业优势，推动原料、产能、人才、技术等方面的交流和合作，加强区域联动，推动区域间优势互补、互利共赢。充分利用陶瓷建材、绿色食品等特色优势产品，积极开发和拓展以南亚东南亚为重点的国际市场。

### 第二节 积极打造昆玉同城化发展先行区

抓住昆明功能疏解、产业转移、人口外溢机遇，找准易门在昆玉同城化发展中的定位，加快在昆玉同城化发展中补位，不断提升在昆玉同城化发展中的地位，重点加强与安宁市、晋

宁区、昆明主城区的交通、市场、资源、技术、产业、资本、人才等方面全面对接，努力在昆明和玉溪同城化发展中搭建平台、提供通道、编制网络，实现“基础设施互联互通、产业发展优势互补、公共服务对等均等、消费市场共建共享”。发展与昆明既能相互配套，又能发挥比较优势的产业，争取昆明更多产业转移落地易门，增强昆明消费者到易门旅游康养、休闲度假的吸引力。利用昆明的市场平台发展壮大易门产业，争取省市基础设施、产业体系、资金、人才、土地供应及城乡综合配套改革等政策支持，全力把易门打造为昆玉同城化发展的先行区。

### **第三节 加快发展开放型经济**

联动中国（云南）自由贸易试验区、沿边开放口岸和昆明机场口岸，扩大食用菌及其他特色农产品、中高端陶瓷等工业品的对外贸易规模和质量。推进特色农产品加工出口基地建设，大力发展加工贸易、跨境电商、外贸综合服务新业态，探索建设进出口贸易中转站和集散地。积极组织企业参加中国国际进出口博览会、南博会等各类国际性展会。持续办好中国（云南）野生食用菌交易会，丰富内容，增加内涵，推动交易会向多元化、国际化方向发展。

### **第四节 强化招商引资**

坚持把扩大招商引资、承接产业转移作为易门做大做强县域经济的重要手段。健全招商引资体制机制，形成以政府指导、企业为主、中介组织为辅的招商体系。创新招商引资方式，充

分利用互联网，构建易门对外招商物联网+招商网络，形成引进项目绿色通道。围绕有色金属、生物资源、装备制造等产业建链延链补链强链，实施精准招商。健全完善跨区域重点项目和战略投资项目协调机制，有针对性地加强与昆明及中东部地区、沿海地区的大集团、大企业对接，突出招大引强和培优育强，引资金、招人才、创品牌。严格招商“能耗、环保、安全”门槛不降低，着力引进一批技术含量高、发展潜力大、带动能力强、经济效益好的项目。切实抓好“项目签约，协调服务，项目落地，示范带动”四个关键环节，确保重大签约项目“招得来、落得地、快推进、速投产”。力争“十四五”期间，招商引资实现新突破。

## 第五节 全面促进消费

提升传统消费，适当增加公共消费，培育服务消费、数字消费、绿色消费、定制消费等新型消费。巩固提升“批零住餐”等传统服务业，加快推进城市综合体、星级酒店等服务设施建设，加大品牌企业引进力度，鼓励发展“线上经济”“宅经济”等新业态。积极发展连锁经营和小店经营模式，提升步行街、主题街区等特色消费场景，充分激活“夜间经济”潜力。拓展农村消费，引导优质商品和服务向农村延伸。充分释放新能源汽车、环保家电、绿色家装等新型消费潜力，促进住房消费健康发展。畅通流通体系，推动线上线下消费融合发展，推动消费便利化。落实带薪休假制度，扩大节假日消费。加强消费市场监管，完善消费者维权机制，营造安全放心的消费环境。

## 第六节 扩大精准有效投资

积极把握国家“两新一重”及云南基础设施“双十”重大工程等机遇，加强规划引领，科学谋划项目，为保持投资合理增长做好支撑。千方百计扩大产业投资，推动企业设备更新和技术改造，增加生产性投资特别是工业投资，扩大战略性新兴产业投资，促进新动能培育壮大。推进新型基础设施、新型城镇化、交通水利能源等重大工程建设，补齐市政工程、农业农村、生态环保、社会民生等领域基础设施短板。深化“要素跟着项目走”，强化资金、土地等要素统筹和精准对接。创新投融资机制，发挥政府资金和专项债券引导作用，用好 PPP、特许经营等模式，大力激发民间投资活力，鼓励民营资本参与公用事业和重大基础设施建设。深化国有企业改革，加快推进政府投融资平台转型提升。

## 第四章 强化基础设施建设筑牢高质量发展基石

以全要素整合、全周期协同、全方位融合、全链条畅通为导向，推动基础设施高质量发展，构建系统完备、高效实用、智能绿色、安全可靠的现代化基础设施体系，为易门开放发展、高质量发展提供有力支撑。

### 第一节 推进新型基础设施建设

**实施4G 补盲和光纤覆盖工程。**持续推进农村偏远地区、自然村4G 网络全覆盖。发展通信、广电网络，完善基础公共移动网络和光纤宽带接入网络覆盖。开展老旧小区光纤网络升级，推动光纤网络在农村的深度覆盖。推进“城市光网”建设行动，实现光纤网千兆介入城区办公楼、商务楼、学校和社区。推进公园、博物馆、文化馆等公共服务区域免费 Wi-Fi 全覆盖，推进网络、应用、终端全面支持 IPv6（互联网协议第六版），到2025年实现互联网平台 IPv6支持率达100%。推进下一代广播电视网（NGB）建设，推动地面数字电视覆盖网和高清交互式电视网络设施建设。

**实施5G 基础设施建设工程。**率先在主城区、学校、医院、景区、客运站、商场等重点区域建设5G 网络，推动人流密集生活区、商贸发展核心区、产业园区、乡镇（街道）5G 网络全覆盖，实现行政村、重点自然村5G 网络重点覆盖。

**实施通信服务能力提升工程。**持续推进通信传输网改造升级，提升通信网络传输质量和互联网服务能力。引导基础电信运营商落实好提速降费政策，大力提高县域人均移动互联网接

入量，实现电信业务总量、移动数据流量消费均同比增长30%，实现互联网普及率达100%。

### 专栏3 易门“十四五”新型信息基础设施建设重点项目

**5G 基站建设：**实施中国移动云南公司易门分公司2020年5G二期建设项目、中国电信易门分公司5G无线网项目、中国铁塔玉溪市分公司5G建设项目、中国铁塔玉溪分公司高速公路信号覆盖建设项目等。

## 第二节 加快建设综合交通网络

抢抓云南“交通强国”试点省份建设机遇，以充分满足人民便捷出行、物流畅通和降低运输成本为目标，强化与国家、省和昆明市交通规划对接，优化以公路为主体的县域内部交通网络。加快完善快速交通廊道、干线公路网络、农村联网公路体系，着力构建智慧交通体系，走“网格化、一体化、智能化”路子，完善多层次外部高效互通、内部便捷畅通的交通网络布局。

**提升高速公路立体互联互通水平。**以主城区为核心，依托武易高速，接驳完善各乡镇（街道）交通，推动国省道及县乡干线公路与武易高速的立交连接。加快推进玉楚高速（易门段）建设，新开工晋宁至易门、易门至新平高速公路建设，规划建设易门至禄丰恐龙山高速公路，构建互联互通的高速公路网。

**提升公路等级和公共交通保障能力。**按照“国省道互补、优化完善网络”的思路，加快公路高等级化，争取实施国道G357

易门浦贝至绿汁岔河段、省道 S215 安丰营交界至易门县城段以及县道大军公路、易平公路等国省道及县乡道提级改造。坚持公交优先发展，提升公共交通保障能力和运营服务品质，加快实施公共交通基础设施和智慧管理系统建设，促进传统出租车融合互联网技术发展，提高交通运营管理效率。

**提高农村公路服务能力和品质。**提高农村公路等级和农村交通通达密度，按照双车道农村公路技术标准，全面提升改造农村公路。实施“四好”公路建设和农村公路联网工程，县城至乡镇（街道）、乡镇（街道）至行政村及自然村组道路实现二级、三级公路全覆盖。完善农村公路管护机制，突出美丽公路建设，优化城乡公共交通线路，实现建设—管养—运营全过程联动。

**积极谋划、推动铁路与通用航空发展。**做好前期工作，配好推动玉溪至楚雄（易门段）、嵩明至安宁草铺至易门城际铁路（易门段）开工建设，开展草铺至易门铁路专用线前期工作。加快推进易门通用机场项目前期工作，以通用航空飞行活动为方向，联动玉溪、昆明、楚雄等各城市，打造航空旅游、航空摄影和城市应急救援，推动通用航空带动文旅、康养产业融合发展。

**打造综合性交通节点。**着力构建通往清水河口岸方向、磨憨口岸方向、昆明方向、玉溪方向、攀枝花方向的“两对外三对内”的综合运输大通道，强化运输服务对接，形成一体化运输枢纽系统，打造为区域综合性交通节点城市。

#### 专栏4 易门“十四五”交通基础设施建设重点项目

##### (一) 高速公路新建项目

——晋易高速公路。全长45.8公里，其中易门段主线9.9公里，联络线2.263公里，双向六车道，概算投资30.1亿元。

——易门至新平高速公路。全长83公里，其中易门段全长9.79公里，双向四车道，概算投资19.1亿元。

——易门至禄丰恐龙山高速公路。全长22公里，其中易门段全长20公里，双向四车道，概算投资38亿元。

##### (二) 普通国省道提级改造项目

——国道G357线（易门段）（浦贝—县城—铜厂—普厂大桥—绿汁岔河）。全长73.05公里，县城过境段7.8公里，按四车道一级公路标准23米路基宽度进行改造，其余路段按双车道二级公路标准12米路基宽度进行改造，概算投资21.1亿元。

——省道S215（易门白龙坡至易门县城北）。全长28.53公里按四车道一级公路标准进行改造，概算总投资5.706亿元。

##### (三) 重要县乡道路新建及提级改造项目

——铜厂至米茂至小街三级公路建设项目。全长28.6公里，按三级公路标准建设，概算投资1.716亿元。

——浦贝经麻箐至易双线（五公里）三级公路新建项目。全长8.2公里，按三级公路标准建设，概算投资0.41亿元。

——巡检司-易门公路提级改造项目（大军路）。全长22.1公里，按三级公路标准建设，概算投资6627万元。

——易平路提级改造项目（易门—白邑—岔河水库）。全长30.8公里，按三级公路标准建设，概算投资9245万元。

——土库房至十街公路提级改造项目。全长30.6公里，按三级

公路标准建设，概算投资9002万元。

#### （四）四好农村公路项目

——易门县“十四五”农村公路建设项目。全长300公里的农村公路，包括10户以上自然村通村公路，部分四好农村路窄改宽农村公路提级改造，概算投资3亿元。

——持续推进“美丽公路”建设。每年计划县道20公里，乡道70公里，累计建设450公里以上。

#### （五）铁路规划项目

——玉溪至楚雄城际铁路（易门段）。全长200公里，其中易门段46公里，设计速度200km/h以上，概算投资70亿元。

——草铺至易门铁路专用线。全长51公里，设计速度200km/h以上。概算投资65亿元。

#### （六）民航规划项目

——易门县通用机场。规划三类通用机场，飞行区跑道长800米，固定翼6个，直升机机位4个，设置航油供应、消防、维修机库及通讯导航设施，概算投资4.9亿元。

### 第三节 构建全域现代化水网体系

全面落实“水利工程补短板、水利行业强监管”水利改革任务，统筹推进“水资源、水供给、水生态、水环境、水工程”五位一体水安全保障体系建设，以提升水安全保障能力为目标，以民生水利为基础，以加快水网建设为核心，以深化水利改革为动力，以依法治水管水为保障，坚持开源节流保护并重，防汛抗旱除涝并举，建设管理改革齐抓，全面促进生产生活生态用水统筹，经济社会生态效益兼顾，城乡水利协调发展。

**全力构建易门水安全保障“九大体系”。**即：以水定需，全面推行节水型社会建设保障体系；防治并重，完善江河安澜的防洪体系；质量统筹，构建空间均衡的水资源配置体系；防治结合，恢复水清岸绿的水生态体系；多措并举，加强城乡一体的供水灌溉体系；着眼未来，建立重大战略的保障体系；稳步推进，健全调控精准的智慧水利体系；提质增效，完善水工程安全保障体系；改革创新，构建水治理能力现代化体系。实现补水、连通、循环、防洪、节水和综合管理防控。

**加快水利项目建设。**通过建设一批、升级改造一批、互联互通一批项目，抓重点、补短板、强弱项、夯基础，基本形成以水源工程网、城镇供水工程网等为构架的供水安全保障体系，以水资源的可持续利用支撑和保障经济社会可持续发展，为易门水利健康发展及经济社会高质量发展提供有力支撑和保障。

#### **专栏5 易门“十四五”水资源保障体系建设重点任务**

**河道治理工程：**云南省绿汁江上游易门段（普厂至妥甸岗）治理、云南省绿汁江上游易门段（木奔大桥至老段村箐）治理，扒河浦贝段、着母旧段、金田段、占马田段治理等。

**水库除险加固工程：**大谷厂水库除险加固和岔河水库除险加固等。

**水源工程：**扩建易门县白龙水库、丰收水库、大兴坝水库、坡拖水库，螃蟹箐水库、新建羊角村水库。

**水系连通工程：**易门县全域现代化水网建设项目、滇中引水工程二期配套工程、米茂水库连通工程、沙衣水库连通工程等。

**生态灌区建设工程：**扒河中型灌区续建配套与现代化改造项目。

**重点河湖生态治理与修复工程：**绿汁江（易门段）生态廊道保护

修复综合治理工程、扒河生态廊道保护修复综合治理工程。

**河湖空间管控工程：**扒河及绿汁江水质监测、水旱灾害防治监管系统建设。

#### 第四节 提升城乡能源保障能力

**完善能源基础设施建设。**推进产业园区、龙泉、六街和浦贝天然气管道支线、入户管线和终端设施建设，推动天然气进城入户、进园入企，改善能源结构，大幅提高天然气使用率和工业用气占比。优化成品油布点，进一步加强交通干线、物流枢纽、产业园区、主城区站点，补齐远郊街道、偏远路段站点短板，提高油品保障能力和调节能力。着力推动新能源汽车充电站、充电桩等基础设施建设，在公交枢纽、客运站、加油站等交通聚集区建设充电站，逐步实现城市停车场、办公区、公园、旧住宅区改造的充电桩全覆盖，新建住宅小区、商业综合体等按照国家标准配建设充电（气）设施，鼓励物流企业、工矿企业配建货运充电设备。适时适度发展光伏发电、生活垃圾焚烧发电等项目开发。

**巩固提高农网改造和城网改造成果。**增强配电网防灾减灾和综合保障能力，打造城区停电一小时供电区，持续推进农网改造升级工程和完善城市电网，加大重要节点输变电站扩能改造，满足重点项目和产业园区用电需求，提高农村电网供电可靠率、综合电压合格率和户均配变容量“两率一户”指标。促进发、输、配电协调发展，努力建成布局合理、装备先进、管理科学、自动化程度较高，优质、经济、安全运行的城乡电网，推进城乡均等化高水平供电服务，建设现代供电服务体系。

**专栏 6 易门“十四五”能源保障建设重点项目**

**智能电网工程：**农网改造升级工程、新建110千伏浑水塘变电站；扩建及改造35千伏十街、龙潭、铜厂、木厂、浦贝变电站5座。

**加油站建设：**实施麦子田加油站、二街加油站（下行站）、万宝厂加油站、阿姑加油站等。

## 第五节 建设现代物流体系

结合产业布局，加快县城物流集散中心建设，推进多式联运发展，打造“通道+枢纽+园区+网络”的现代物流体系。

**加强物流基础设施建设。**依托武易高速、玉楚高速，以物流产业发展为重点，健全转运、装卸等物流标准，打造运输、仓储、加工、配送、信息相融合的现代物流园。加大招商引资力度，引导物流企业、专业市场和各类仓储设施向物流园区集中，形成高效物流通道。

**加快现代物流网络建设。**培育发展以原料供应和产品配送为重点的第三方物流，发展农产品冷链物流，推广“互联网+”高效物流，推动智慧物流建设。提升资源整合能力，建设物流公共信息平台、物流电子商务平台、物流配送平台。

**完善县、乡、村三级物流服务体系。**整合邮政、供销、公交客运、商贸流通、电商、快递等资源，推动乡镇物流仓储配送中转站、乡镇农村电商服务中心、村级电商服务站、农村物流配送中心、标准化农产品交易市场、农资超市的协作运营。鼓励多站合一、资源共享，实现货物包裹寄递中转，打通农村电商物流“最后一公里”，满足人民群众物流需求和农村电商发展需要。

专栏7 易门“十四五”现代物流体系建设重点项目

实施浦贝现代物流产业园项目、红河谷—绿汁江冷链物流交易中心建设项目、大椿树片区年处理量240万吨（中贸）现代物流项目、铜厂乡野生菌高原特色农产品冷链仓储建设项目等。

## 第五章 加快经济转型升级构建现代产业新体系

坚持以供给侧结构性改革为主线，走产业集聚、资源集约、土地节约、绿色发展新路子，加快传统产业转型升级，培育壮大新型产业，促进一二三产业融合发展，强化“做特做优一产、做强做大二产、做活做新三产”等各项机制举措，努力构建产业结构优、质量效益高、竞争能力强的县域特色产业支撑体系，逐步实现三次产业协调、均衡、健康发展。

### 第一节 做特做优高原特色现代农业

抓住省委、省政府全力打造世界一流“绿色食品品牌”的机遇，加快高标准农田、水利等农业基础设施建设，优化农业产业结构，打造“一县一业”“一乡一特”“一村一品”，加快构建以“烟畜菜果菌药”为重点的“6+N”高原特色现代农业产业体系。“十四五”期间，力争实现农业总产值年均增长5%以上。

**确保粮食生产安全。**严格落实“米袋子”“菜篮子”责任制，坚决遏止耕地非农化和非粮化。积极开展耕地质量保护和提升行动，全面推进农田水利、土地整治、中低产田改造和高标准农田建设，实现藏粮于地。推进良种选育推广、作物高效栽培、测土配方施肥、绿色防治、农机农艺融合等农业科技创新，健全防灾减灾体系，实现藏粮于技。全面落实粮食补贴和最低收购价政策，提高粮食产能，增强粮食自我平衡能力。“十四五”期间，确保粮食总产量每年稳定在 6440 万公斤左右。

**重点发展食用菌产业。**坚持食用菌产业作为易门“一县一业”的主导产业定位，高质量打造绿色食品品牌，采取“封育养护”“包

山养菌”“保育促繁”“仿生种植”等措施，建设牛肝菌、干巴菌、鸡枞等野生菌保育及供应基地县；建设香菇、平菇、羊肚菌、金耳等高原特色栽培食用菌基地县；建设松露仿生栽培示范基地和优质平菇菌种培育中心。强化科研院校合作，争取建立食用菌专家工作站，加大精深加工产品开发力度，推动食用菌科研成果转化。加快绿色食品牌产业基地建设，构建野生食用菌保育促繁、仿生种植、交易集散、精深加工、餐饮美食、科普展示、主题旅游等一二三产融合发展的产业链，将易门打造为“云菌产业示范区”，持续办好“中国·云南野生食用菌交易会”，提升“菌乡易门”品牌知名度。鼓励企业参与云南省“十大名品”“10强企业”“20佳创新企业”创建，推广整村整乡推进绿色高效农业生产社会化服务试点，积极创建省级绿色食品牌产业基地，农产品加工产业园区。力争到2025年，食用菌产业综合产值达20亿元以上。

**积极做强畜牧业。**科学划定禁养限养区域，突出生猪和家禽两个重点，引导发展肉牛、肉羊草食畜养殖，优化区域布局，全力推进规模化、标准化养殖，积极发展家畜家禽林下养殖，推广种养结合循环生态养殖模式，发展畜禽产品精深加工，延伸产业链，加强相关技术和管理人才的培养。力争到“十四五”末，建成27个标准化畜禽规模养殖场，畜牧业产值达17亿元以上。

**稳步发展烤烟、果蔬等产业。**稳定烤烟种植规模，增加上等烟比例，提高烟叶效益，促进烤烟产业提质增效和烟农增收。突出抓好绿汁、十街干热河谷区冬早蔬菜精细化、规模化、专业化种植，着力扩大铜厂、小街等高海拔地区和冷凉山区白菜、

青花、菜豌豆等秋冬蔬菜种植，稳步提升龙泉、浦贝、六街等中海拔地区辣椒、青蚕豆、鲜食玉米等作物种植水平和设施栽培能力。切实加大软籽石榴、芒果规模化种植，持续做好柑橘品牌改良，引进水果新品种，因地制宜加速水果产业发展。继续发展油橄榄种植，促进核桃、板栗的提质增效。积极加强与县内外农业龙头企业的外向合作，扩大中药材种植规模。

#### **专栏 8 易门“十四五”高原特色现代农业发展重点项目**

**食用菌产业项目：**建设野生菌保育促繁50万亩；云菌公园建设项目、云南野菌调味食材深加工技改扩建项目、易门县食用菌种植和开发项目、食用菌产业技术服务体系建设项目（含食用菌菌种厂）；技术支撑平台建设项目（含食用菌创新研发中心、食用菌专家工作站）；重大共性技术研发项目、示范园或基地建设项目等；培育与食用菌产业相关的省级以上龙头企业5户，超亿元龙头企业3户。

**畜牧业项目：**正大集团生猪全产业链项目、易门汇牧养殖有限责任公司1200头母猪、3万头生猪养殖场建设项目等。

**其他种植业项目：**柑橘基地建设项目、优质水果（红梨、葡萄）基地建设项目等。

**省级一流“绿色食品牌”产业基地建设工程：**以食用菌种植加工为重点，创建省级一流“绿色食品牌”农业产业示范基地，鼓励有实力的企业与昆明、南亚东南亚国家的企业合作建立有机食品生产基地。

## 第二节 做大做强新型工业

坚持丰富和扩大新型工业的内涵和外延，巩固提升有色金属、新型建材、生物资源加工三大支柱产业，积极培育装备制造等新兴产业，推动工业发展方式转变和产业转型升级，加快推进工业化和信息化深度融合，提升发展质量。力争到2025年，三大主导产业总产值突破280亿元。

**做强有色金属产业。**按照“有序发展、精深加工、循环利用、持续发展”的原则，以质量和效益为核心，以技术创新为驱动力，不断促进有色金属产业链条延伸，推动有色金属产业综合循环利用。支持铜业公司创新发展，力争二次铜资源综合回收利用项目落户易门，打造以共伴生资源利用、上下游产品开发、废弃物回收处理为主的铜冶炼循环经济产业链；依托贵研铂业公司，实施贵金属二次资源富集产业化项目，开展处理失效汽车催化剂生产线、精细化工碳载体催化剂生产线等项目建设，构建以二次资源回收、再生资源利用、城市矿产开发为主的贵金属循环经济产业链，将易门打造为云南稀贵金属产业基地。力争到2025年，有色金属产业产值突破200亿元。

**做优新型建材产业。**推动以陶瓷、水泥为代表的建材产业高质量发展。支持陶瓷企业节能技改、提档升级，开展高档陶瓷、多功能陶瓷研发生产，实现产业由中低端向高精端迈进，提升资源综合利用率和产品附加值。推进陶瓷产业整合做优，集群化发展，降低企业生产成本，探索成立易门陶瓷建材产业集团，打造易门高端陶瓷品牌。加快典集水泥、大椿树水泥等企业产能置换和建设步伐，支持新型水泥生产线和智能化、环保型工厂建设。开发利用工业废渣料和建筑废弃物，发展新型建

材、环保复合材料等产业，打造新型建材循环经济产业链。力争到2025年，全县含陶瓷在内的新型建材产业产值突破50亿元。

**做大生物资源加工业。**坚持“重特色、扬优势、育龙头、创品牌”，依托曾所（梅营）生物资源加工产业片区，利用野生食用菌、畜（禽）产品、中药材等高原特色农产品资源，支持农业企业按照“上下游带动、集群化发展”思路，发展以食用菌、酱咸菜、畜禽产品、特色林果等为重点的绿色食品加工业，建设高品质、绿色生态的高原特色农产品加工基地。积极培育生物医药产业新业态，推动生物医药全产业链发展，依托现有制药企业，重点引进生物提取、特色医药生产、保健药品生产企业，开发天然提取物及健康类产品，打造具有易门特色的生物医药产业品牌。力争到2025年，生物资源加工业产值突破30亿元。

**培育装备制造业。**抓住中东部产业转移和滇中地区产业需求，培育发展装备制造产业，重点发展数控机床、电子产品、矿冶成套装备及配件、电力自动化装备及配件等高端装备制造，瞄准省内先进装备制造产业集群扩链、补链、强链，加大产业链上下游企业的招商力度。力争到2025年，装备制造产业产值达15亿元。

**推进工业化和信息化深度融合。**全面推进信息技术在工业企业设计、生产、管理、营销等环节的运用及开发，加快数字产业化，加速推进区块链技术运用，突出数据赋能，建设面向企业的政务信息网络，建立面向区域、行业、产业链和同质企业的中小企业信息化公共服务平台，为企业提供信息服务，实现企业基础信息资源的共享与交换。加快推动企业使用信息技术改造和提升传统产业，深化数字技术同重点产业发展整合运用，降低传统产业能耗、物耗等生产成本。

### 专栏9 易门“十四五”新型工业发展重点项目

**有色金属产业项目：**稀贵金属二次资源综合利用产业化二期，易门铜业二次铜资源综合回收利用、智能工厂建设、环集烟气脱硫处理等项目。

**新型建材产业项目：**大椿树水泥有限责任公司智能制造、典集水泥有限公司日产4200吨新型干法旋窑水泥熟料生产线建设、云南雄塑科技发展有限公司年产7万吨PVC/PPR/PE高性能高分子环保复合材料、云南铮松新型建材有限公司年产26万吨新型建筑材料生产建设、云南冠宜陶瓷有限公司年产138万件中高档卫生洁具陶瓷建设等项目。

**生物资源加工产业项目：**海沣中药材深加工、昆明福宽食品年产2万吨豆花粉及其他农产品精深加工、云南野生菌调味食材深加工、云南恒华食品有限公司天然果酱馅料生产、易门大掌柜农业开发有限公司年产1万吨农副产品生产加工建设等项目。

### 第三节 加快发展现代服务业

抓住云南省打造世界一流“健康生活目的地”契机，强化服务业发展支撑，持续扩大有效服务供给。到2025年，基本形成布局合理、特色突出的现代服务业新体系。

**重点发展文化旅游产业。**抓实文旅IP打造和宣传推介创新，加快旅游开发与新型城镇化、现代产业、文化建设、生态文明、乡村振兴等领域的深度融合，推动观光型旅游向休闲、度假、康体、养生、养老等复合型旅游转变。进一步强化“滇中水城菌乡易门”名片和“中国（云南）野生食用菌交易会”品牌优势，加快滇中水城AAAA级景区、花果山欢乐谷景区等标杆性旅游产

品建设，打造一批精品水上娱乐、半山酒店等服务设施，完善自驾旅游线路、房车营地、旅游厕所、观景平台等设施建设。加强与安宁、禄丰、峨山等周边区域的联动，串点成线，形成“内环外联”的精品旅游线路网。结合特色资源和产品，丰富旅游业态，推动“旅游+康养、旅游+会展、旅游+农业、旅游+体育”融合发展。持续深入推进旅游革命，构建旅游诚信体系，充分利用好“一部手机游云南”平台加大宣传，提升旅游智慧化水平。力争到2025年，接待游客达300万人次，旅游收入达40亿元。

#### 专栏 10 易门“十四五”文化旅游产业重点项目

龙泉国家森林公园提档升级项目、易门县花果山欢乐谷创建国家 AAA 级旅游景区项目、合作水库旅游开发项目、南片区旅游综合开发项目、“国家级易门烈士陵园—六街旧县六里箐孙兰英烈士殉难地纪念园—小街乡罗尹出气洞四烈士纪念碑—小街乡孙兰英烈士纪念馆”易门红色旅游综合项目、樟木箐喜祥庄园和浦贝元源庄园等现代庄园建设项目、易门花果山欢乐谷和绿汁镇岂富郎半山酒店建设项目；“易门绿汁（滇铜古镇）—新平戛洒（哀牢山）—元江（红河谷）”，“安丰营—六街—易门县城—浦贝—十街—摆衣村”“安丰营—六街—小街—喜祥庄园—易门县城”“安丰营—六街—易门县城—万宝厂—绿汁—十街”精品旅游线路建设项目以及徒步旅游线路开发项目。

**积极发展健康服务业。**统筹推进国内外优质医疗资源引进和本土医疗资源下沉，优化医疗服务资源配置，推进医疗机构与养老机构等加强合作。建立健全医疗机构与养老机构之间的业务协作机制，鼓励开通养老机构与医疗机构的预约就诊绿色

通道，协同做好老年人慢性病管理和康复护理，提升医疗机构的中医健康服务能力。建设一批集“医、学、研、康、养、旅”为一体的全生命周期医疗健康产业综合体，吸引国内外健康管理知名企业入驻。整合医疗资源、中医药资源、文化旅游资源，推进“健康+体育”“健康+旅游”产业发展。大力发展健康体检、健康咨询、心理健康咨询等服务。支持相关企业开展自主知识产权药品、保健用品、康复辅助器具等健康产品的研发制造和应用。丰富商业健康保险产品，发展多样化健康保险服务。

**加快发展其他服务业。**围绕产业转型升级和城市发展新需求，优化发展环境，推动研发设计、法律服务、金融服务、咨询中介等生产性服务业发展壮大。充分利用节庆、假日，举办农产品、生活产品、工业品展销会，发展会展经济。促进生产性服务业嵌入制造业发展，推动向专业化和价值链高端延伸。立足新时期人民生活服务消费结构、消费方式、消费理念升级新趋势及新需求，推进养老、育幼、家政、物业等服务业发展，推动生活性服务业向高品质和多样化升级。

#### **第四节 推动产业聚集发展**

坚持把园区作为产业发展的主要载体，进一步优化园区空间布局、完善园区基础设施、创新园区发展机制，推动产业聚集发展。加快推进园区信息化、智慧化、绿色化发展，力争产业园区建设成为国家新型产业化示范基地。

**优化园区空间布局。**以“一园三片区”（大椿树片区、麦子田片区、曾所片区）为核心，坚持“一主两辅”（主导产业：有

色金属产业；辅助产业：新型建材及装备制造产业、生物资源加工产业）的产业定位，加快主导产业培育，增强产业规模聚集。强化园区规划与城镇规划、国土空间规划的有机衔接，“十四五”期间，新增工业项目一律进入产业园区，确保集中开发、集约用地、集聚发展。提升园区土地利用率，强化闲置土地和僵尸企业的盘活，依法对产业园区闲置土地进行清理整顿，坚决依法退出一批僵尸企业，拓展发展空间。

**完善园区基础设施。**加大资金投入，完善园区道路、水、电、燃气、通信等基础设施，加快建设园区污水及工业固体废物集中处理体系，完善园区公共文化及生活设施配套。加强园区电子商务、物流配送体系建设，为园区提供快速高效的物流支撑。

**创新园区发展机制。**支持园区开展科技企业孵化器和创新平台建设，设立中小企业公共服务平台和小微企业创业基地，为入园企业创业提供全方位、专业化投融资和金融服务。支持产业园区构建投融资实体，吸引各类股权投资基金参与园区开发。支持引进专业化园区运营商，共同开发产业园区。探索“飞地经济”“伙伴园区”等模式。

#### **专栏 11 易门“十四五”产业园区建设重点项目**

大椿树片区（公鸡山区块）二期开发供水保障工程、麦子田片区污水管网及配套设施建设工程项目、平山顶片区基础设施及配套建设项目、曾所（梅营）生物资源产业园区基础设施及配套建设项目等。

## 第五节 加快数字经济发展步伐

抓住玉溪市打造“云南数字经济第一城”契机，推进资源数字化、数字产业化和产业数字化。加快产业数字化，加速 5G、工业互联网、人工智能、企业云建设，推动企业全流程和全产业链转型升级，提升生产经营管理数字化水平。巩固提升电子商务进农村综合示范县建设成果，加快发展电子商务。促进服务业数字化发展，大力发展智慧教育、远程医疗、智慧旅游等数字化新业态。加快城市数字化，推进“城市大脑”建设，建设智慧城市，拓展数字化公共服务，提升政务服务、社会治理、环境保护等数字化智能化水平。加强数据共享和安全保护。

### 专栏 12 易门“十四五”数字经济建设重点项目

**工业互联网项目：**实施易门铜业智能工厂、大椿树水泥有限责任公司智能制造项目。

## **第六章 实施创新驱动战略打造转型发展主引擎**

把创新作为易门推动高质量发展、实施供给侧结构性改革、转变发展方式和经济提质增效的主引擎，促进科技创新与产业发展紧密结合，加大科技基础设施、创新平台投入，加强人才培养，全面激发企业作为创新主体的活力。

### **第一节 增强县域科教创新发展能力**

发挥好创新引领功能，推动产教、产城、产研融合发展。围绕重点产业、重点领域、关键环节，深入推进与国内外特别是省内高校、科研院所开展科教融合，吸引更多科研机构和创新型企业入驻，发展新型研究机构，加快先进适用技术的研发、创新。建设一批工程技术研究中心、企业技术中心、院士（专家）工作站、大师工作室，建设科教创新实体平台。聚焦贵金属、生物资源开发等领域，积极申报国家和省、市科技重大专项项目，推动科技成果转化和关联产业发展。支持鼓励发明创造和专利申请。充分利用云南稀贵金属冶金新技术研发试验基地，提升稀贵金属产业创新、研发能力，谋划建立生物资源开发创新中心。

### **第二节 加快集聚创新创业人才**

持续深化“兴易英才”培养计划，深入开展“易门工匠”、探索“易门创客”等专项人才培养，实施产业人才攻坚专项行动，拓宽高层次人才引进渠道，壮大创新型、应用型、技能型人才队伍，提高人才队伍与产业发展的融合度、匹配度。

**抓好高层次人才引进。**创新引才聚才方式，实施更开放的创新人才引进政策。以较高层次人才创新型人才为重点，引进一批掌握科技关键技术、带动新兴产业发展的研发人才、创新创业人才，大力支持引进院士、专家工作站，加快建设与产业转型升级、企业发展需求、社会发展方向相适应的人才梯队。

**加大人才培养力度。**实施本土人才培养重点工程，健全完善职业教育培训体系，造就大批高素质劳动者和一批能工巧匠。开展“菜单式”培训，加强党政、电子商务、旅游、经营管理、专业技术、乡村振兴实用和社会工作等各类人才培养力度。积极利用交流挂职、岗位培训、定向培养、网络远程教育等手段，着力培养一批素质较高、结构合理的党政领导干部、企业专门人才和技术带头人。创新人才培养方式，推动短期轮训与中长期培训、理论学习与实践锻炼、本地培训与外地培养、基础教育与职业教育相结合等人才培养新模式。

**建立人才激励、合作竞争的有效机制。**贯彻落实好国家、省、市的有关人才管理政策，建立和完善科学技术进步奖励制度。激发人才创新活力，探索知识、技术、管理等生产要素参与分配的具体形式，鼓励有条件的企业实行期权、股权激励和年薪制、合伙人制等多种薪酬方式，激发人才创业活力。建立健全科学的人才评价、绩效考核、选拔使用、分配激励和保障机制，逐步形成促进各类人才干事创业和发展的长效机制。完善人才住房保障、配偶就业、子女就学、健康医疗等保障机制，加强对人才项目的个性化服务，增强对各层次人才的吸引力。

### 第三节 着力激发企业创新活力

**强化企业创新主体地位。**发挥产业园区作为省高新技术产业开发区的引领带动和辐射作用，引进培育一批创新型企业 and 科研平台，引导和支持创新要素向企业聚集。建立创新型企业梯度培育机制，开展科技型初创企业“育苗”计划，打造“小微、科小、高新、领军”递进培育模式，支持科技型企业做精做优，推动科技型企业数量和质量“双提升”。到2025年，打造一批具有核心自主知识产权的标杆企业和15家高新技术企业，建成3个产业共性技术平台，10家市级以上企业工程技术研究中心。

**引导企业加大科技投入。**加大对企业研发活动、新产品开发、新技术应用项目的支持和奖励力度，鼓励企业增加研发投入，显著提升规模以上工业企业设立研发机构的比例。到2025年，研究与试验发展经费占GDP比重提高到2.5%。

**建设创新重要发源地。**支持创新型中小微企业研发“专精特新”产品，成长为创新重要发源地，鼓励一线职工创新创造。坚持“双创”引领，支持行业领军企业、社会资本、社会组织等创建众创空间和科技企业孵化器，推动完善“众创空间—孵化器—加速器—产业化”全链条孵化育成体系，提高孵化成功率。

### 第四节 完善科教创新体制机制

**深入推进科技体制改革。**持续优化创新创业环境，推动重点领域项目、基地、人才、资金一体化配置。改进科技项目组织管理方式，实行“揭榜挂帅”等制度。完善金融支持创新体制机制，建立财政资金、金融资本、社会融资等多元化投融资机

制。强化科技资源的开放整合与高效利用，大幅提高科技成果转移转化成效。健全创新激励政策机制，营造鼓励创新政策环境。

**健全知识产权保护体系。**积极创建云南省知识产权试点示范县，推动和促进企业建立知识产权管理制度，落实专利扶持政策，培育和发展知识产权优势企业和行业。提升行政主管部门市场监管能力，依法治理盗版、侵权、制假、贩假等违法行为，开展知识产权宣传、培训、资助、维权等工作。

**重视科技事业发展。**弘扬科学精神，加强科普科技宣传，继续开展“三下乡”、科普活动日、科技活动周等科技科普活动，增强全民科技意识和科学意识。完善政府主导、社会力量广泛参与的科普科技投入机制，加强队伍建设，发挥科普志愿者带头作用，不断推进全县公民科学知识普及科学素质提升。加快形成尊重创新、尊重知识、鼓励创业、宽容失败的社会氛围。

## 第七章 优先发展农业农村全面推进乡村振兴

强化以工补农、以城带乡，推动形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系，加快农业农村现代化。统筹推进脱贫攻坚与乡村振兴战略的有机衔接，实施乡村建设行动，深化农村改革，围绕“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”总要求，推动乡村产业、人才、文化、生态和组织五大振兴，实现农业更强、农村更美、农民更富。

### 第一节 巩固拓展脱贫攻坚成果

严格落实摘帽不摘责任、摘帽不摘政策、摘帽不摘帮扶、摘帽不摘监管，抢抓全省开展巩固拓展脱贫攻坚成果“四个专项行动”机遇，争取更多项目支持。健全完善相对贫困监测机制和防返贫预警机制，加强对脱贫不稳定户、边缘户的动态监测管理，防止返贫。加强对易地扶贫搬迁户的后续帮扶工作，抓好乡村公共服务、生态扶贫、消费扶贫、综合保障等提升工程。推动产业扶贫向产业振兴提升，加快实现“输血”脱贫向“造血”致富、数量达标向质量提升、政府主导向市场引导转变，真正让脱贫成果和乡村振兴有效衔接。加强产业就业扶持，培育农村致富带头人，发展壮大村集体经济，注重培育扶贫产业，强化对贫困劳动力的技能培训和技术指导，持续做好脱贫群众就业帮扶工作，更好支撑稳定脱贫。推动农村公路及防护工程、进村道路硬化亮化等基础设施和公共服务设施建设，提升公共服务均等化水平。以脱贫出列村为重点，实施区域化产业发展设施建设、美好生活帮扶村建设、集体经济先行示范村建设项

目。集中支持一批乡村振兴重点村，创新扶贫同扶志扶智相结合的实践载体，增强巩固脱贫成果内生发展动力。

## 第二节 提高农业质量效益和竞争力

**继续夯实农业发展基础。**严禁耕地“非农化”，因地制宜加强农田水利建设，继续推进土地休耕轮作，持续提升耕地质量和农产品产出水平。按照“种植作示范、加工多中心、销售强集散”思路，持续深化农业供给侧结构性改革，创新农业经营组织方式，培育壮大农民合作社、家庭农场等新型农业经营主体，集中扶持一批龙头企业。引导土地规范有序流转，发展多种形式适度规模经营，推动小农户和现代农业有机衔接。加强农业投入品和农产品质量监管，聚焦体系建设、执法监管、风险监测、标准化生产、品牌推进等方面，实现农产品质量全产业链管控，提高农产品质量安全水平。加强农产品“两品一标”认证工作，打造好以食用菌为主的“绿色食品牌”。实施优质粮油工程，建成玉溪重要的粮油生产基地。实施现代种业提升工程，推进粮食、麦类、玉米生产向良种繁育转型发展，提高商品率，增加附加值。综合布局现代种养、农产品加工、物流、乡村旅游、康养等产业，推广种养循环、农旅融合、农工贸一体等模式，推动农业“接二连三”融合发展。加快电子商务进农村，大力发展智慧农业。

**加快发展热区经济和山区经济。**充分利用热区资源和作物优质产地的特性，逐步提高油橄榄、柑橘等优势作物的种植面积和现代化，同时加快规模化林下养殖，构建引导、种植、

养殖、初加工、精深加工、销售为一体的热区经济发展产业链条，推动热区特色生物资源开发提档升级。充分发挥山区资源的丰富性、文化的独特性、绿水青山的生态性等优势，统筹推进山区综合开发与集镇经济发展、美丽乡村建设、生态环境保护，大力发展高效生态农业、绿色加工和生态旅游业。

**培育新型农业经营主体。**完善支持新型农业经营主体发展政策，培育壮大新型农业经营主体。发挥农业产业化龙头企业在全产业链布局中的关键作用，培育产业链领军企业、农商产业联盟、农业产业化联合体等新型产业链主体。积极培育新型农业经营主体。实施新型经营主体培育提升行动，大力发展家庭农场、专业合作社、农业龙头企业、农业生产性服务组织、产业化联合体等新型农业经营主体。壮大新型农业生产经营主体。以家庭劳动力为基础，加强新型农民培育，支持产业带头人、致富能手等组织成立农民合作社。加强农业招商引资，引进有实力的农业龙头企业。加快推广“订单收购+分红”“土地流转+优先雇用+社会保障”“农民入股+保底收益+按股分红”等多种利益联结方式，让农户分享加工、销售环节收益。

**大力发展数字农业。**全面推进农业“互联网+”战略，积极推广智能卷帘、温室环境监测、智能控制技术和装备，推动设施园艺、畜禽养殖、质量安全追溯、粮食储运监管领域物联网应用，提高生产过程的智能化控制和科学化管理水平。聚焦食用菌、水果、蔬菜等农作物，建设一批专业化、智慧化温室大棚，实现空气温度湿度、光照强度、土壤温度、含水量、二氧化碳等数据实时监测管理，配置喷水、开启帘幕等自动开关调节调

控设备，改善农作物的质量。开展休闲采摘、大棚观光、生产创收等消费体验，实现温室大棚的多元化开发与利用。

### 第三节 开展乡村建设行动

把乡村建设摆在现代化发展的重要位置，充分尊重发展规律，统筹县域城镇和村庄规划建设，推进多规合一的实用性村庄规划全覆盖。分类推进城郊融合型、集聚提升型、特色保护型、搬迁撤并型村庄发展，完善功能配套，全面改善农村生产生活条件，重点推进厕所革命、污水处理、垃圾收集清运等工作，深入开展农村人居环境整治和新时代文明实践等活动，不断提升农村人居环境。加强乡村规划和乡村建设风貌管控，彰显易门特色化民居风格，挖掘原生性、民族性和特色性地域风貌。加大对传统村落、传统建筑和民俗文化的保护。加快村内户外道路硬化建设，对农村公路进行绿化、美化、亮化。开展村庄绿化，村庄净化行动，整治村庄公共空间、庭院环境和各类架空管线，建设美丽乡村。落实全省美丽乡村建设万村示范行动，力争高标准建设一批乡村振兴示范村、美丽乡村、田园综合体。

#### 专栏 13 易门“十四五”乡村建设行动

**农村生活垃圾治理行动：**建立健全村庄保洁体系，因地制宜确定农村生活垃圾处理模式。到2025年，村庄生活垃圾实现全收集全处理。

**农村生活污水治理行动：**结合村庄分布、“厕所革命”等，分别进行城郊区村庄纳管，水源地保护区范围村庄集中收集处理，绿汁江及扒河等重点治理河流村庄农村生活污水分类治理，到2025年，全县农村生活污水治理率达到60%以上，农村生活污水有

效管控村庄全覆盖。

**农村厕所革命行动：**到2025年，新建改建公路交通沿线、景区（点）、自驾车营地及休息区、旅游特色小镇、旅游村、加油站、铁路沿线旅游厕所达到100座以上；农村卫生厕所普及率分别达到90%以上。

**乡村增绿添美行动：**全面实施乡村绿化行动，严格保护乡村面山和古树名木，坚持乡土气息、适地适树原则，推进村内绿化、农田林网、美丽庭院建设，基本实现“山地森林化、农田林网化、村屯园林化、道路林荫化、庭院花果化”的乡村绿化格局。

**农村土地综合整治行动：**继续开展农村地区建设用地整理和土地复垦，优化农村土地利用格局，提高利用效率，开展土地综合整治示范村镇建设。

**农村创新创业行动：**实施农村创新创业“带头人”培育行动，鼓励农民就地就近创业，引导农民工返乡创业。培育一批全国农村创新创业带头人、全国优秀乡村企业家典型和全国农村创新创业典型县；创建一批农村双创示范基地、一批国家农村创业创新示范基地和一批农村创业创新人员培训、实训、见习、实习和孵化基地。

**美丽乡村建设示范行动：**完善乡村基础设施建设，丰富美丽乡村发展业态，开展各具特色、形式多样的主题活动，推出“春观花”“夏纳凉”“秋采摘”“冬农趣”活动

#### 第四节 全面深化农村改革

切实抓好《中国共产党农村工作条例》贯彻落实工作，始终坚持把解决好“三农”问题作为重中之重，以更大的决心、下更大的气力深化农业农村改革，加快补齐农业农村短板，把握好农业农村发展新特点，顺应农民新期盼，提高做好“三农”工作本领。

**巩固和完善农村基本经营制度。**落实农村土地承包关系稳定并长久不变政策，衔接落实好第二轮土地承包到期后再延长30年的政策。全面完成农村土地承包经营权确权登记颁证工作，落实农村承包地“三权”分置制度。依托龙头企业、合作社、家庭农场和社会化服务组织等新型农业经营主体，有序推进农村土地流转，加快发展多种形式适度规模经营。支持发展以村集体经济组织为主导的土地股份合作社，鼓励以土地经营权、林权等入股，特别在引入工商业主投资农业中，提倡农户以土地经营权入股方式共建共享，保障农户获得增值收益。

**深化农村集体产权制度改革。**因地制宜、稳步推进农村集体产权制度改革，赋予农民对落实到户的集体资产股份占有、收益、有偿退出及抵押、担保、继承权，推动资源变资产、资金变股金、农民变股东，多渠道开辟农民增收致富途径。分类推进农村集体资源性、经营性和非经营性资产改革，建立集体经济运行新机制。坚持农村集体产权制度改革正确方向，依法保护集体资产。维护进城落户农民土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权，引导进城落户农民依法自愿有偿转让上述权益。

**统筹推进农村其他改革。**全面深化供销合作社综合改革，推进“新网工程、乡村流通工程”建设，着力打造和建立供销社现代流通服务体系。按照村务、商务、服务“三务一体”、公益性服务、经营性服务、代理性服务“三个结合”的要求，建立和完善组织上实行成员制、经营上实行配送制、服务上实行合作制“三项制度”，扎实推进村级综合服务社（电子商务）建设或改造升级，全面提升供销社为农服务水平。深入推进集体林权

制度改革，强力推进基础设施建设和生态文明建设。巩固提升农田水利改革试点成果，深入推进农业水价综合改革工作，落实精准补贴和节水奖励机制。深化自然保护区管理体制改革。

## 第五节 推动城乡融合发展

着力构建人才流向乡村的畅通机制，健全城市人才入乡激励。引导社会资本和民间资本投入乡村振兴发展，建立科技成果入乡转化机制，探索公益性和经营性农技推广融合发展机制。健全财政投入保障机制，完善乡村金融服务体系，建立工商资本入乡促进机制。推动城乡资本、土地、劳动力、科技等要素双向自由流动、平等交换。促进城乡产业融合发展，推动新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化同步发展。统筹规划布局城乡基础设施和公共服务管理设施，促进城乡公共服务和基础设施一体化发展。

## 第八章 加快推进新型城镇化高标准建设美丽易门

扎实推进以人为核心的新型城镇化，以建设滇中菌乡山水公园城为重点，按照科学规划、产城融合、协调发展、生态宜居、彰显文化、建管并重的基本原则，统筹安排产业、人居、交通、市政和公共服务设施建设，合理确定城市空间布局，构建以县城为中心、集镇为重点、乡村为补充的新型城镇发展格局。

### 第一节 着力建设滇中菌乡山水公园城

以“美丽县城”建设为抓手，聚焦“干净、宜居、特色、智慧”要素，按照建成区面积十平方公里、人口十万人的目标规划建设县城。坚持规划引领，做好城市设计，优化县城功能布局。打造好县城入城口等标志性地段、景观和建筑，逐步对影响县城整体风貌的厂区实施搬迁改造。合理布局城市公园，对现有公园提升改造，构建连接各公园功能组团的绿道、水道、廊道和步道脉络。强化县城的净化、绿化、亮化、美化，塑造城市特色风貌，全面提升城市“时尚气质”和“活力指数”。加强城市防洪排涝建设，打造韧性城市。推进城市更新改造，统筹老旧小区改造、城中村改造和新城区建设，稳步推进县城城山片区、桥头街片区、南片区、合作水库片区开发，实施楹联文化长廊延伸工程。加快基础设施提档升级、环卫设施提级扩能、公共服务设施提标扩面。树立经营城市理念，推进城市治理智能化、精细化。全力打造“山、水、菌”和“人、城、园”有机融合的“公园城市”。

## 专栏 14 易门“十四五”新型城镇化建设重点项目

易门县“美丽县城”建设(一期)PPP项目、夷源大道(原入城辅道)建设项目、易门体育公园建设项目、易门县老旧小区改造项目、易门县自来水厂改扩建及管网延伸工程建设项目、易门县市政环卫公共基础设施建设、易门县城乡垃圾处理及转运项目、易门县污水处理厂二期扩建工程、三五大河治理工程、易门县快递配送投递设施项目、智慧停车场等城市基础设施项目等。

### 第二节 提升集镇和特色小镇发展水平

统筹考虑资源禀赋、区位交通、产业基础等条件,围绕“一镇一主业、一镇一特色”,因地制宜引导集镇分类发展。加快集镇道路、供排水、垃圾处理等基础设施建设,完善教育、医疗卫生、集贸等公共服务设施建设,增强集镇人口集聚和综合服务功能。打造以集镇为中心的生活生产圈,吸引农业转移人口就地就近城镇化。紧扣“特色、产业、生态、易达、宜居、智慧、成网”要素,准确把握发展定位、聚焦主导产业,推进特色小镇建设,提高经营管理水平。在集镇和特色小镇合理规划建设公园、绿地、广场,实现“集镇有公园、村村有场所”。挖掘公路沿线自然景观,通过增绿、补绿、建绿,做美城乡公路,构建“绿色长廊”。

### 第三节 完善住房保障和供应体系

完善各类住房保障政策,优先保障本地住房困难家庭,全面保障高层次人才和引进人才住房需求。突出政策导向,坚持分类引导,确保商品房存量总体可控、消化周期处于合理期间。

加快建立多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房制度，培育租赁市场，丰富市场供给。积极引导和鼓励社会资本参与棚户区改造，切实提高住房安全保障水平。科学安排住宅用地出让计划，完善房地产交易与权属登记管理制度。抓实建筑业发展，继续加强入库统计工作，着力培育专业资质承包企业，积极扶持龙头骨干企业，支持鼓励本土企业做大做强。开展装配式建筑产业试点示范，推动装配式建筑产业发展。大力开展工程质量治理专项行动，充分利用建筑市场信用监管平台，加强工程动态管理，加大安全生产执法力度，杜绝重特大安全生产事故。

#### 专栏 15 易门“十四五”房地产开发重点项目

推进南屯湖山水·湖畔佳苑住宅小区、阳光新城、飞达·锦苑、水城华府、同德小区、同福小区、兴文汇商业广场开发项目、海逸嘉园建设项目、城山片区房地产开发项目等。

### 第四节 稳步推进农业转移人口市民化

抓住国家完善财政转移支付和城镇新增建设用地规模与农业转移人口市民化挂钩政策的机遇，贯彻落实户籍制度要求，完善撤乡设镇和撤乡镇设街道、村改居相关配套措施，增强就业吸纳能力，积极引导就近就地城镇化，拓展服务领域，形成多层次、多功能的城镇公共设施和公共服务体系。促进农业转移人口及其他常住人口同等享受就业、养老、医疗、教育以及就业帮扶、创业资助等各类待遇，推动基本公共服务全覆盖。力争2025年，全县常住人口城镇化率达到60%。

## 第五节 积极建立健全撤县设市工作机制

积极推进撤县设市工作，把撤县设市作为推进新型城镇化建设的重要战略任务来抓，切实加强组织领导，做好责任分工，密切配合、形成合力，加快推进各项工作。将撤县设市工作同经济社会发展等各项工作有机衔接起来，统筹规划、全面安排、严密实施，努力做到协调一致，相互促进。广泛宣传撤县设市的重大意义，引导全县人民群众积极参与到撤县设市工作中来，在全县形成“人人参与、共建共享”的良好氛围。

## 第九章 坚持绿色发展持续推进生态文明建设

坚持习近平生态文明思想，树牢绿水青山就是金山银山理念，深入实施“生态立县”战略，强化生态文明建设和环境保护治理，促进经济社会发展全面绿色转型，全面推进环境长效治理体系和生态文明建设。力争到 2025 年，生态文明建设水平再上新台阶，生态美、环境美、城市美、乡村美、山水美、人文美成为普遍形态。

### 第一节 全面推进绿色低碳发展

强化绿色发展的法规和政策保障，推进环境保护、节能减排约束性指标刚性管理。推进重点产业和重要领域绿色改造，大力发展环保产业和生态利用型、循环高效型、低碳清洁型等产业。推动清洁生产、资源循环化再生利用，扩大天然气等清洁能源在工业领域的利用，优化工业能源消费结构，加大有色金属、建材等主要行业技术改造，加快废旧物资循环利用体系建设。推行农业清洁生产，提高畜禽粪污、秸秆、农膜等农业废弃物资源化利用，实施化肥农药减量增效行动，推广农业面源污染绿色防治技术。增加森林和生态系统碳汇，控制工业、交通等重点领域碳排放。深入开展绿色生活创建活动，开展节约型机关、绿色家庭、绿色学校、绿色社区、绿色商场、绿色餐饮、绿色出行等创建活动，倡导简约适度、绿色低碳生活方式。支持绿色技术创新，积极发展绿色金融。加快绿色装配式建筑产业发展和推广应用，发展绿色建筑。合理规划建设一批现代化垃圾处理设施，推广垃圾分类处置，实现县域垃圾全分类、资源全回收。

## 第二节 促进资源高效利用

**强化土地节约集约利用。**合理确定建设用地规模与布局，城镇及村庄建设用地综合考虑区域土地利用和经济、社会、环境条件布局，持续推动工业向园区集中，人口向城镇集中，住宅向社会集中。工业用地按列入经济社会规划的投资规模和行业用地定额确定；交通用地要综合考虑与生产力布局、城镇布局和交通设施之间的相互协调；水利设施建设用地要做好与水资源、土地资源的开发利用相协调。优先利用存量土地和闲置土地，探索推行按不同的产业类型采取按年限出让和租赁相结合的办法进行供地，充分发挥土地利用的聚集效应，实现节约集约利用。

**加强水资源的综合利用。**实施最严格水资源管理制度，抓好节水型社会建设，强化工业节水，鼓励和引导工业企业节水改造和中水回用，提高工业用水重复利用率，万元 GDP 用水量降低率达到上级下达目标要求。推进农业节水，大力推广节水灌溉技术和设备，加快灌区节水改造。促进城市节水，加快县城、乡镇（街道）供水管网改造，降低管网漏损率，加大公共机构节水设备改造，引导居民使用节水器具。提高生活污水处理率和再生回用水平，做到水资源的可持续利用。完善监督管理体制，控制用水总量。

**完善资源节约利用机制。**增强全社会生态环保意识，全面提高资源利用效率，健全自然资源资产产权制度和有偿使用制度，加强自然资源调查评价监测和确权登记。完善生态价值转换机制，探索建立多元化生态补偿机制。健全资源节约、高效

利用、消费引导等配套法规体系。综合运用产业、价格、财税和投资等行政和市场手段，落实高耗能产品市场准入制度和新建项目资源评价制度，形成促进资源节约和高效利用的市场体系和行政管理体系。

### 第三节 大力推进生态环境治理和生态系统保护修复

**继续开展污染防治攻坚战。**持续推进工矿企业、施工场地、道路交通等领域扬尘专项整治，加强有色金属、新型建材等企业废气排放口污染物在线监控。以重点河道、水源涵养区以及集中式饮用水水源地等为重点，统筹推进水污染防治、水生态保护和水资源管理。加强生态系统修复保护，开展受污染耕地土壤综合治理，实施水土流失、石漠化、矿山生态修复和国土综合整治。坚决打赢蓝天、碧水、净土三大保卫战和“7个标志性战役”。

**提升生态系统质量和稳定性。**坚持山水林田湖草系统治理。开展国土绿化行动，将25度以上陡坡地、重要水源地、严重污染耕地、移民搬迁撂荒耕地纳入还林（还草）、异地造林工程项目建设范围，以沿江、沿河、沿村为重点组织开展义务植树等绿化活动，提升城市建成区绿地率和森林覆盖率，积极创建国家森林城市。持续开展林业生态建设，加强生物多样性保护，严禁非法捕杀和交易野生动物。切实抓好森林防灭火、病虫害防治和森林资源管护。推动历史遗留矿山生态修复，开展重大地质灾害隐患治理行动。完善地质灾害防治体系，实现山地丘陵区、矿区地质灾害气象预警预报全覆盖，全面完成山地丘陵

区、矿区地质灾害详细调查，对已发现的威胁人员密集区的重大地质灾害隐患实施工程治理或搬迁避让。落实玉溪市创建全国生态文明建设示范市工作要求，巩固省级生态文明县创建成果。

#### **专栏 16 易门“十四五”生态保护和修复重点项目**

绿汁江—扒河流域农村环境综合整治项目、龙泉街道田心片区耕地土壤污染状况调查与安全利用项目、绿汁江沿江农村生活污水治理工程项目、浦贝乡农村水污染防治工程、扒河流域龙泉街道农村水环境综合整治工程、饮用水水源地规范化建设项目、易门县因地质灾害搬迁避让项目、易门县异地造林项目、易门县森林抚育项目、易门县低效林改造项目、易门县商品林停伐补助项目、易门县公益林生态补偿项目等。

### **第四节 完善生态环境治理体系**

认真贯彻落实《云南省创建生态文明建设排头兵促进条例》，严格按照省市环境治理要求，继续落实环境保护“党政同责、一岗双责”和“河长制”“路长制”“山林长制”。制定生态环境保护责任清单，建立健全环境治理的领导责任体系、企业责任体系、全民行动体系、监管体系、市场体系、法规政策标准体系。健全源头严防、过程严控、后果严惩、责任追究的全过程监管体系，全面实行排污许可制，强化生态环境保护、节能减排约束性指标的刚性管理。落实各类主体责任，激发市场主体活力，提高社会组织和公众参与积极性，形成导向清晰、决策科学、执行有力、激励有效、多元参与、良性互动的环境治理体系，构建高水平保护和高质量发展齐头并进的绿色发展格局。

## 第十章 弘扬社会主义核心价值观繁荣发展文化事业

以社会主义核心价值观引领文化事业和文化产业发展，担起举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象的使命任务，凝聚正能量、引领新风尚、提升软实力。适应人民群众文化需求新变化、新要求，增强公共文化产品和服务供给，推动文化事业全面繁荣和文化产业健康发展。

### 第一节 丰富人民精神文化生活

增加优质精神文化产品供给和满足人民群众精神文化生活需求，全面提高公民素质和社会文明程度。

**提升社会文明程度。**广泛弘扬和践行社会主义核心价值观，推动形成适应新时代要求的思想观念、精神面貌、文明风尚、行为规范。深入开展习近平新时代中国特色社会主义思想学习教育，推动理想信念教育常态化制度化，加强党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史和爱国主义、集体主义、社会主义教育。积极培育和践行社会主义核心价值观，深入实施新时代公民道德建设行动，深化拓展群众性精神文明创建。建好用好新时代文明实践阵地，培育文明乡风、良好家风、淳朴民风。开展以劳动创造幸福为主题的宣传教育，推动形成艰苦奋斗、勤俭节约的社会风尚。倡导全民阅读，提高人文素养。广泛开展志愿服务关爱行动。加强网络文明建设，发展积极健康的网络文化。提升易门新时代文明实践中心试点工程，巩固省级文明城市创建成果，积极争创全国文明城市。

**加强民族文化的保护传承。**深入挖掘优秀文化资源，构建

以优秀传统文化为根基、红色文化为标识、先进文化为引领的文化体系，汇聚形成向上向善的力量。开展民间民俗文化的挖掘整理和保护抢救，对以濒危民族文化遗产保护传承、口传文学等非物质文化为重点的语言、文字、建筑、服饰、歌舞、礼仪、饮食等进行保护、研究、开发。合理利用重点文物和非物质文化遗产资源，设立原生态非物质文化遗产保护区。实施文艺产品质量提升工程，推动文艺精品创作，培育一批名家名人。

## 第二节 提升公共文化服务水平

统筹城乡公共文化设施布局，均衡配置城乡公共文化资源，促进基本公共文化服务标准化、均等化、社会化发展。

**加强城乡公共文化设施建设。**丰富县图书馆、文化馆学习活动内容，推进图书馆、文化馆、博物馆的标准化数字化建设。继续实施乡村综合文化站（室）、文化信息资源共享、农家书屋等重点文化惠民工程，完善农村文化基础设施，增加公共文化服务供给。力争到 2025 年，实现所有乡镇（街道）有多功能综合文化站和标准灯光篮球场，所有行政村有多用途文化活动室。

**促进广电事业繁荣。**加快智慧广电建设，推动广电 5G 一体化发展。完善农村广播电视公共服务体系，全面推进广播电视户户通和数字乡村工程，加强乡镇（街道）广播电视站标准化建设。推进有线电视网络整体转换和双向改造，发展高清电视，建设以政府主导、市场参与的广播电视应急网络体系。用好县融媒体中心，推动传统媒体与新兴媒体融合发展。提高县域广播电视节目制作能力。

### 第三节 大力发展文化产业

持续深化文化体制改革，加强文化市场体系建设，发展创意文化、丰富文化业态、创新文化消费，扩大优质文化产品供给。探索利用旧厂区、旧厂房打造文化产业园区，加大陶瓷等文创产品开发力度，创作楹联、诗词、书画精品，巩固中国最佳楹联文化县创建成果。积极打造绿汁工业主题影视拍摄基地，发展户外摄影、广告、影视拍摄、创意文化体验等业态。以城乡规划展示馆、野生菌博物馆、图书馆、文化馆为依托，打造新兴文化产业空间。拓展对外宣传平台渠道，加强对外传播能力建设，加大文化对外交流力度，展示易门形象、讲好易门故事。

#### 专栏 17 易门“十四五”文化事业发展重点项目

易门县图书馆改扩建项目、易门县文化馆建设项目、龙泉文物民俗保护传承项目（龙狮非遗）、绿汁镇滇铜博物馆建设和工业遗产修缮保护项目、脚家店恐龙化石科普教育基地建设项目、浦贝彝族乡民俗展馆建设项目、阿姑村边疆党建长廊“四位一体”项目、易门县文物修缮和利用项目、易门县博物馆及非遗保护传承中心、乡（镇）文化站改扩建项目、旧县大村古村落保护和非物质文化遗产传承等。

### 第四节 推动文化旅游康养深度融合发展

抓住“大滇西旅游环线建设”机遇和云南省打造世界一流“健康生活目的地”契机，推动文化与旅游开发、城镇建设、产业发展、生态保护、休闲度假、乡村振兴深度融合，推动观光型旅游向复合型旅游转变，提升旅游业态。构建以山为载体、

以水为纽带、以菌为特色的文化旅游格局，促进野生菌饮食文化、楹联文化、民俗文化、红色文化、工业遗产文化与旅游产业融合发展。巩固国家慢性病综合防控示范区建设成果，把慢性病防控、慢性病康复、养老养生、健康服务、体育健身等融入健康旅游目的地打造，构建“康养+旅游”新业态，形成旅游康养产业链。

## 第十一章 全力保障社会民生满足人民对美好生活向往

坚持以人民为中心，把最广大人民的根本利益作为发展的出发点和落脚点，持续改善人民群众生活品质，切实提升人民群众的获得感和幸福感，促进人的全面发展和社会全面进步。

### 第一节 提高城乡居民收入水平

健全与经济增长基本同步的居民收入增长机制，严格执行最低工资标准。增加劳动者特别是一线劳动者劳动报酬，提高低收入群体收入，扩大中等收入群体。健全劳动、资本、土地、知识、技术、管理、数据等生产要素由市场评价贡献、按贡献决定报酬机制，探索利用土地、资本等要素使用权、收益权增加中低收入群体收入。多渠道增加居民工资性、财产性和经营性收入。健全农民工工资支付监督机制，整治拖欠问题，保护劳动所得。加大税收、社保等再分配调节力度和精准性，重视发挥第三次分配作用，逐步缩小城乡、区域、行业和社会成员间收入差距。

### 第二节 稳定就业促进创业

强化就业优先政策导向，大力实施就业促进工程，全方位促进就业增长，完善创业扶持政策，建立公平完备的就业创业服务平台，千方百计稳定和扩大就业，提升就业质量。

**坚持就业优先战略。**以稳就业为基本出发点，积极推动高质量就业。坚持实施就业优先和更加积极的就业政策，牢牢稳住就业基本盘。建立健全县乡村就业公共服务体系，着力解决

结构性就业矛盾，扩大公益性岗位安置，重点帮扶残疾人、零就业家庭成员就业统筹做好高校毕业生、农村富余劳动力、城镇就业困难人员等重点人群就业工作。大力开展就业技能培训，加大企业稳岗支持力度，推行终身职业技能培训制度和企业新型学徒制，围绕产业技能人才需求，开展就业技能培训。积极推动地方实体经济发展，稳定吸纳农村劳动力就地就近就业。

**推动创业带动就业。**深入开展全民创新教育，加强科学普及，传播弘扬创新文化，积极营造大众创业的浓厚氛围。加强公共就业服务标准化、信息化建设，完善覆盖城乡的公共就业创业服务体系。完善扶持创业优惠政策和服务体系，继续推进“贷免扶补”、创业担保贷款等政策帮扶力度，鼓励引导自主创业，推动创业带动就业。积极争取建设“双创”示范基地，推动各行业创新商业模式，构建有利于大众创业、万众创新蓬勃发展的政策环境、制度环境和公共服务体系。

**健全基层公共就业服务体系。**统筹安排建设乡镇（街道）基层就业和社会保障服务设施，合理配备经办管理服务人员，推进基层公共就业和社会保障服务全覆盖。鼓励有条件的地区开展村级服务平台建设，推进乡村公共就业服务全程信息化，开展网上服务，进行劳动力资源动态监测。开展基层服务人员能力提升计划。

#### **专栏 18 易门“十四五”就业促进重大行动**

**就业岗位开发：**把就业岗位开发向广大乡村地区倾斜，发展乡村特色产业，培育一批家庭工厂、手工作坊、乡村车间，开发利用易地扶贫搬迁点的扶贫车间，为农村劳动力提供更多就业岗位。

### 第三节 健全多层次社会保障体系

**提高社会保障能力。**逐步扩大社会保障覆盖范围，大力实施“全民参保计划”，基本实现法定人员全覆盖，完善被征地农民刚性进保机制，落实灵活就业人员参保缴费制度，全力帮助低收入困难群体参保。完善城乡居民基本养老保险参保缴费激励机制，推进机关事业单位养老保险制度改革，落实渐进式延迟退休年龄政策。提升企业职工基本养老保险和基本医疗、失业、工伤、生育保险统筹运行水平。发展职业年金、企业年金、商业养老保险。健全医疗保险稳健可持续的筹资运行机制，推进医保支付方式改革，协同推进医药服务供给侧改革，完善公平适度的待遇保障机制，优化医疗保障管理服务，促进多层次医疗保障体系发展。

**加快社会福利事业发展。**着力构建覆盖全民、统筹城乡、公平统一、可持续的多层次社会保障体系。深入实施全民参保计划，推进社保转移接续，落实基本养老保险全国统筹以及基本医疗保险、失业保险、工伤保险省级统筹。推进实施重大疾病医疗保险和救助制度，优化异地就医直接结算，积极探索建立长期护理保险，积极发展商业健康保险。坚持男女平等基本国策，保障妇女儿童合法权益。提高面向老年人、孤儿、残疾人等特殊人群的社会保障和服务水平。

**加强社会救助。**建立和完善分层分类的救助体系，完善最低生活保障制度。健全社会救助工作机制，提高社会救助精准度和救助水平，实现城乡最低生活保障应保尽保。积极发展社会救助和慈善事业，完善救灾救济、城乡低保、农村五保、医疗救助、助学制度等覆盖城乡的社会救助体系。加强县、乡、

村三级公益性福利事业设施建设，加快社工人才培养，发展社区服务，建立健全社区服务网络。

#### 第四节 全面构建现代化教育体系

以办好人民满意的教育为目标，全面贯彻党的教育方针，落实立德树人根本任务，加大教育投入力度，优化教育资源配置，加强师资队伍建设，推动教育教学综合改革，推进学前教育“普及普惠”、义务教育“优质均衡”、高中教育“扩量提质”、职业教育“特色发展”，切实维护教育公平，营造支持教育优先发展的良好氛围，让人民群众享受质优价廉的公办教育。

**坚持党对教育事业的全面领导。**充分发挥县委教育工作领导小组的作用，健全完善县委统一领导、党政齐抓共管、部门各负其责的教育领导体制，建立协调磋商机制，及时研究破解教育改革发展中的各种困难问题，把教育优先发展转化为实际行动。强化教育系统党的建设，切实履行管党治党主体责任，推动全面从严治党纵深发展，营造风清气正的育人环境。

**落实立德树人根本任务。**把立德树人融入思想道德教育、文化知识教育、社会实践教育各环节，健全学校家庭社会协同育人机制，加强思政课程建设，强化德育育人基础，完善学校育人功能，促进德育、智育、体育、美育和劳动教育有机融合，培养学生创新精神和实践能力。切实减轻中小学生学习负担，推动青少年身体素质和心理健康发展，全面提升学生综合素质。

**加大教育投入力度。**落实教育经费保障主体责任，加大投入力度，合理优化学校布点、资源布局，加快公办及普惠幼儿园建设，统筹好城镇与农村学校发展，实施城区及周边学校改扩建项目，加快易门一中改扩建，完善学校基础设施建设，改

善办学条件，逐步缩小城乡、区域、学校间差距，实现各类教育协调发展。

**加强师资队伍建设。**加强师德师风建设，严谨治学治教，打造名校长、名班主任、名教师“三支队伍”，提升师资队伍的专业化水平。创新人才培养方式，推进“县管校聘”“校长职级制”改革，加大城乡教师交流轮岗力度，落实人才队伍保障机制，采取有效措施，吸纳省内外优秀教育人才充实师资队伍，全面提高师资队伍整体素质。

**深化教育教学改革。**落实新时代教育评价机制，深入推进考试招生、课堂教学和教育领域放管服改革，加快“智慧教育”发展，强化民办教育分类管理，积极引进外部知名学校、教育机构，打造教育对外开放新格局。明确县、乡镇（街道）教育管理责任，完善教育督导，营造良好教育教学环境，全面依法治教，提高政府依法行政水平，保障学校办学自主权，畅通社会参与教育治理渠道，建成政府、学校、社会依法共同参与教育治理体系，实现教育治理现代化。积极发展在线教育，完善终身学习体系，建设学习型社会。

**推动教育高质量发展。**发展普及优质的学前教育，加强“一乡一公办、一村一幼”建设，提升办园水平。积极推进义务教育学校标准化建设，实现义务教育优质均衡和城乡教育一体化发展。普及高中教育，提高教育教学管理水平，提升高中教育质量。加快职业教育特色发展，深化职普融通、产教融合、校企合作，为产业转型、乡村振兴培养技术技能人才。

**发展老年教育。**完善老年人精神关爱体系，建立健全县、乡镇（街道）、村（社区）三级老年教育网络及保障机制，办好家门口的老年大学。丰富老年文化，健全老年人社会参与体

系，鼓励老年人参与社会发展，积极开发老龄人力资源，大力发展银发经济。

### **专栏 19 易门“十四五”现代化教育体系建设重点项目**

**学前教育：**龙泉街道中心幼儿园建设（原机关幼儿园加固改造）项目、工业园区第二幼儿园建设项目、曾所社区幼儿园建设项目、方屯社区幼儿园建设项目、六街街道中心幼儿园改建项目。

**小学教育：**方屯小学改扩建项目、曾所小学改扩建项目、中屯小学改扩建（二期）项目、梅营小学整体迁建项目、浦贝乡中心小学迁建项目、六街街道中心小学改扩建项目。

**初中教育：**龙泉中学迁建项目、方屯中学改扩建项目、易门县初中音体美、物理、化学、生物实验操作考试改革及标准化考场建设项目。

**高中教育：**易门一中改扩建项目、易门县职业高级中学改扩建项目。

**老年教育：**易门县离退休干部服务中心及老年大学教学设施改造项目、易门县退休人员活动中心（老年大学教学点）改造项目、易门县龙泉街道罗所社区老年大学建设项目、易门县乡镇（街道）老年大学建设项目等。

**其他：**易门县中小学“三防”建设项目、易门县教师发展中心建设项目、十街乡中小学九年一贯制建设项目、小街乡中小学九年一贯制建设项目、易门县中小学和幼儿园护眼工程、职技学校建设项目、云南铜业高级技工学校新建学生公寓项目、全县各中小学及幼儿园校舍升级改造项目、易门县“互联网+智慧教育 2.0”建设项目、全县各中小学、幼儿园文化品质提升及劳动教育基地建设工程、易门县教育园区（县城北部片区）建设项目。

## 第五节 扎实推进健康易门建设

把人民群众健康放在优先发展战略地位，全方位、全周期保障人民健康。坚持预防为主方针，落实健康促进政策，推进医防协同机制建设，补齐公共卫生短板，织牢公共卫生防护网，加快卫生健康事业从以治病为中心向以健康为中心转变。深化医药卫生体制改革，推进综合医改和县域医共体建设。推进重大传染病救治能力和疾控机构核心能力建设工程，健全应急响应机制，完善医疗救治和物资保障体系，提高应对突发公共卫生事件能力。加快优质医疗资源扩容和区域均衡布局，推进分级诊疗体系建设。提升基层医疗机构及妇幼健康服务能力，强化重点人群健康服务，加强卫生健康人才队伍建设，提高乡村医生待遇。鼓励和规范社会办医。促进中医药传承创新发展。深入开展爱国卫生运动，提升城乡健康品质。推进体教融合，树立健康第一的理念，加强公共体育设施建设，健全健身组织网络，广泛开展全民健身运动，积极发展老年体育，提升全民体质健康水平。积极开展山地自行车、山地越野、城市马拉松等体育竞技活动，融合发展体育产业。

### 专栏 20 易门“十四五”医疗卫生及体育事业重点项目

**医疗卫生项目：**县人民医院救治能力提升项目、易门县综合医院医养康复建设项目、县人民医院感染性疾病科建设项目、医共体医治能力提升建设项目、县精神病医院建设项目、县婴幼儿照护综合服务中心建设项目、健康运动基地项目、县骨伤科医院建设项目、县孕产妇保健康复中心建设项目、县健康体检中心建

设项目等。

**体育项目：**全民健身中心建设项目、体育场提级改造项目、户外运动——拓展训练基地建设项目、文体活动中心建设项目、浦贝至县城健身步道建设项目、体育公园建设项目、58个行政村及下设的村民小组体育场地提级改造及体育健身器材购置项目、乡镇群众文体活动中心及室内游泳馆建设项目、中小学体育场（田径场）提级改造项目、城区15分钟健身圈建设项目等。

## 第六节 促进养老托幼服务健康发展

**健全养老服务供给体系。**构建居家社区机构相协调、医养相结合的养老服务体系，推动养老事业和养老产业协同发展。加快社区养老服务场所建设、农村敬老院提升改造，加快建设养护型和医护型养老机构。鼓励扶持老年人家庭开展适老化家庭住宅改造工作，加大公共场所、城市道路和涉老设施场所无障碍化改造力度。支持鼓励社会力量采取民办公助、公建民营等方式参与养老服务。积极探索互助养老新模式，打造社区、社会组织、社会工作者和社区志愿者“四社联动”养老服务机制。加大养老服务专业人才培养力度，推动养老服务水平提升。大力发展智慧养老服务，推动“互联网+智慧养老”在县城、社区、农村全覆盖。

**促进医养融合发展。**深入推进医养融合服务发展，加强养老机构医疗服务能力建设，拓展医疗卫生机构养老服务功能，实现医疗资源与养老服务无缝对接。鼓励养老机构设置独立康复医院、老年病医院等医疗机构，支持医院开设老年医学科、

康复科，鼓励基层医疗卫生机构开设康复护理服务，制定统一的养医护服务标准体系，促进养医护无缝对接。

**发展普惠托育服务。**开展支持社会力量发展普惠托育服务专项行动，积极争取中央预算内投资，积极引导社会力量参与托育服务机构和社区托育服务设施建设。发展普惠托幼服务体系，着力增加3岁以下婴幼儿普惠性托育服务有效供给，降低生育、养育、教育成本。

### **专栏 21 易门“十四五”养老重点项目**

县综合医院医养康复建设项目、南屯湖医养康复旅游服务中心建设项目、医养康旅特色小镇建设项目、乡镇及社区医养服务体系建设项目、养老服务中心建设项目、博爱老年公寓医养结合项目、37个村（社区）居家养老服务中心建设项目、龙泉街道特困人员供养服务设施提升改造建设项目、浦贝乡特困人员供养服务设施（敬老院）建设项目等。

## 第十二章 深化重点领域改革激活发展内生动力

认真贯彻落实中央、省和市关于全面深化改革的决策部署，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，推动改革和发展深度融合、高效联动。

### 第一节 培育壮大各类市场主体

用改革的办法推进市场主体培育，激发市场主体活力。分类推进县域国有企业改革，推动国有企业建立现代企业制度，落实以管资本为主的国有资产监管体制，促进国有资产保值增值。建立健全与中央企业、大型省属国企、上市公司等常态化协调对接机制。拓宽民营经济发展领域，鼓励非公有制企业参与国企改革、进入特许经营领域。依法平等保护民营企业产权和企业家权益，破除制约民营企业发展的各种壁垒，完善民营企业参与县级重大战略实施机制，完善领导干部挂钩联系民营企业制度，培育壮大一批“专精特新”中小企业和农村合作社。弘扬企业家精神，营造尊重企业家价值、鼓励企业家创新、发挥企业家作用的良好氛围。在减免税费、信贷支持、知识产权、科技创新、土地使用等问题上积极为企业做好服务，推动企业“上云、上规、上市”。

### 第二节 持续优化营商环境

设立企业经营发展全生命周期服务体系，全力打造市场化、法治化、国际化营商环境。深入推进“放管服”改革，全面实行政府权责清单制度，优化审批流程，深化“审批不见面，办事不

求人，最多跑一次”“一颗印章管审批”改革，实施营商环境“红黑榜”评价和政务服务“好差评”制度和“一部手机办事通”推广运用。落实跨省线上线下帮办制度。加快转变政府职能，强化诚信政府建设。推行“双随机、一公开”监管常态化，对新产业新业态实行包容审慎监管。健全重大政策事前评估和事后评价制度，提升决策科学化、民主化、法治化水平。

### **第三节 夯实市场经济基础性制度**

实施高标准市场体系建设行动，畅通市场循环、疏通堵点，努力实现市场准入畅通、开放有序、竞争充分、秩序规范。转变职能，减少政府对资源的直接配置，将重点转移到加强市场监督、增强公共服务和维护社会公平正义上。推行反垄断执法工作，依法公开曝光典型案例，维护公平竞争的市场环境。深化自然资源、国有资产、知识产权等产权制度改革，健全产权执法司法保护制度。扩大市场配置国有土地范围，减少非公益性用地划拨，健全土地租赁、转让、抵押二级市场。坚持由市场决定价格的机制，按照市场化方向，深化公用事业和公益性服务等重点领域价格改革，加强价格监测分析和重要农产品价格调控。完善农村产权市场化流转交易机制，提升县级交易平台功能。

### **第四节 深化财税金融体制改革**

强化财政资源统筹，加大重点产业、重大项目的财力保障。健全公开透明、全面规范的预算制度，完善政府预算体系，实施跨年度预算平衡机制和中期财政规划管理。加快零基预算管理改革，推进支出标准体系建设，强化预算约束和绩效管理。

做好政府财务报告编制工作，落实好转移支付制度。深化税制改革，不折不扣贯彻好国家、省、市出台的减税降费政策。构建预算与绩效一体的管理体系。建立健全县、乡（街道）财政管理体制。深化政银合作，增强金融普惠性，提升金融服务实体经济质效。

## 第五节 加快推进投融资体制改革

全面开放投资领域，放宽民间投资市场准入，鼓励民间投资。创新重点领域投融资机制，通过特许经营、合理定价等方式，鼓励和吸引社会资本和民间投资通过PPP、特许经营等模式参与基础设施、公共服务、生态环保等领域建设、运营。鼓励和支持县属平台公司与省级、市级投融资公司合作，向实体化、商业化转型，加强对投融资平台公司体制机制和运营管理的改革创新，构建具有清晰产权结构和盈利模式、规范化管理、实体化运营的综合性投融资运营公司。完善政府投融资管理决策和资源统筹统配机制，做实资产和项目，实现“融资、偿债、再融资”的良性循环，逐步在产业、交通、新型城镇化建设等板块发展和打造具有核心竞争力的实体企业。优化政府性项目资源配置，建立安全、可控的资金保障机制。

## 第十三章 推进县域治理能力现代化提升治理水平

深入推进依法治县，深入推进平安易门、信用易门建设，不断提升县域治理能力，推动全县治理体系现代化。扎实推进民族团结，加强国防动员体系和后备力量建设。

### 第一节 推进依法治县进程

深入学习贯彻习近平法治思想，健全党领导全面依法治县的制度和工作机制，构建职责明确、依法行政、协同高效的政府治理体系，加快建设法治易门、法治政府、法治社会，扎实推进严格执法、公正司法、全民守法，努力建设更高水平、更高质量的法治易门。

**推进民主政治建设。**坚持和完善人民代表大会制度，加强人大对“一府一委两院”的监督。完善社会主义协商民主制度和重大决策事项决策前听取政协意见制度，提高建言咨政和凝聚共识水平。加强基层民主建设。健全以职工代表大会为基本形式的企事业单位民主管理制度，保障职工参与管理和监督的民主权利。完善民主监督制度，健全民主监督效果评价机制，提高民主监督实效。

**推进法治政府建设。**自觉接受县人大及其常委会法律监督和工作监督、政协民主监督、社会监督和舆论监督，强化工会、共青团、妇联、科协、文联、侨联等组织的桥梁纽带作用。增强遵法学法守法用法意识，切实做到法定职责必须为、法无授权不可为。持续推进依法行政，完善重大行政决策规则，落实重大行政决策终身责任追究制度及责任倒查机制。全面深化司

法责任制综合配套改革，完善公共法律服务体系，确保司法公正高效权威，提高依法行政能力和水平。

**推进法治社会建设。**把普法依法治理工作纳入法治易门建设总体部署，全面实施“八五”普法规划，依托“法律六进+N”、重要节点集中示范等载体，广泛开展法治宣传教育活动。推动党员干部带头遵法学法守法用法，提升法治思维和依法办事能力。促进普法工作向基层延伸，加快《民法典》普及，培养法治乡村建设带头人。全面提升全民法治素养，广泛开展青少年法治教育第二课堂和社会实践活动。拓展创新普法依法治理方式，落实公益普法制度，加强普法讲师团和普法志愿队伍建设。深化民主法治示范村（社区）创建活动。推进覆盖城乡居民的公共法律服务体系建设，全面落实法律顾问制度，推进“一村（社区）一法律顾问”，建立健全“城市半小时、农村一小时”法律援助服务圈。

## 第二节 建设平安易门

**坚决捍卫政治安全。**强化国家安全意识，把国家政治安全特别是政权安全、制度安全、意识形态安全放在首位，健全完善维护国家安全的体制机制，全面加强安全保障能力建设，严密防范和严厉打击敌对势力渗透、破坏、颠覆、分裂活动，扎实开展反邪教斗争。加强国家安全宣传教育，强化全民国家安全意识，巩固国家安全人民防线。牢牢掌握党对意识形态工作领导权，严格落实意识形态工作责任制。加强意识形态阵地建设管理，统筹推进网络舆论引导、网络生态治理和网络文化建设，打好网络意识形态工作主动战。全面加强经济安全，强化

风险预警、防控机制和能力建设，确保重要产业、粮食储备、通信网络、重要基础设施、生物、生态、能源、金融等安全可控，严厉打击非法金融活动。建立全县疫情防控和经济社会发展工作中长期协调机制。

**防范重大安全风险。**强化对自然灾害风险、生物安全风险、投融资风险、社会领域风险的识别和应对能力。完善应急广播系统建设，深化应急管理综合行政执法改革，整合优化应急管理系统执法职能，不断强化应急管理综合行政执法能力，加快推进应急管理体系和能力现代化，着力防范化解重大安全风险，加快构建权责一致、权威高效地监管执法体制，提升安全防范能力水平。完善和落实安全生产责任制，加强对危险化学品、建筑施工、交通运输、工矿商贸和校园、医院、旅游景区及消防等行业领域安全监管，有效防范和坚决遏制重特大安全事故发生。强化食品药品监管，建立科学完善的食品药品安全治理体系。加强乡村消防设施建设，建立乡村专职消防队伍。提升多灾种和灾害链预报预警能力，统筹抵御处置各类灾害事故。健全统一领导、专常兼备、反应灵敏、上下联动的应急管理体制，坚持“宁可备而不用、不可用时无备”，加强应急救援装备和应急救灾物资储备能力建设，提升应急管理工作水平，提高防灾减灾抗灾救灾能力。完善全民安全教育体系。

**提高社会治安综合治理水平。**全面推进城乡社区网格化服务管理，完善立体化社会治安防控体系建设，强化社会治安综合治理，依法严密防范、严厉惩治各类违法犯罪和暴力恐怖活动。做好社区矫正和刑释人员安置帮教工作，依法加强吸毒人员、易肇事肇祸精神病人等特殊人群管控，深入推进禁毒防艾

人民战争，常态化开展扫黑除恶专项斗争，保障人民生命财产安全，提高群众安全感和满意度。

**创新完善立体化治安防控体系。**坚持全民参与、合作共享、风险共担，以提高动态化、信息化条件下驾驭社会治安局势能力为核心，以确保公共安全、提升人民群众安全感为目标，科学整合各种社会资源，综合运用多种手段措施，实现对社会治安有效防控，推动公共安全工作精细化、信息化、法治化，加快构建全方位、立体化的公共安全网，不断提高维护公共安全能力水平。

**强化安全生产监督。**突出对危险化学品、矿山、金属冶炼、建筑施工、交通、消防、食品药品等领域专项治理，遏制重特大安全事故。推行安全生产标准化，夯实安全生产基础，建立安全生产长效机制。加强县域森林管理，完善森林防火体系。积极开展职业健康监管工作，强化安全生产培训和宣传教育，健全安全生产中介机构和社团组织，建立安全生产长效机制。

**完善“平安易门”建设机制。**健全完善党委领导、政府负责、民主协商、社会协同、公众参与、法治保障、科技支撑的社会治理体系。坚持和发展新时代“枫桥经验”，完善社会矛盾纠纷多元预防调处化解综合机制，完善人民调解、行政调解、司法调解联动工作体系。推动实施重大决策社会稳定风险评估制度，建立健全社会矛盾预警、利益表达、协商沟通和救济救助机制，畅通群众利益协调、权益保障渠道。调节和保护不同利益主体关系，协调解决社会问题，实现治理手段从单一向多重综合运用转变。深入推进村、社区治理创新，全面推进县、乡、村三级综治中心规范化建设，建立综治中心与网格化服务管理、“雪

亮”工程一体化运行机制。不断完善长治长效机制措施，保障人民群众生命财产安全和社会和谐稳定。

### 第三节 建设信用易门

**加快信用体系建设。**有序推进行业 and 部门间信息系统的互联互通和信用信息的交换共享，实现与国家、省级、市级信用信息平台互联互通。逐步将信用信息应用推广到行政审批和公共服务各领域、各环节。加快推动政务诚信、商务诚信、社会诚信和司法公信等领域信用体系建设，以信用信息记录、共享、公开、使用为主线，建立守信激励和失信惩戒机制，推进行业信用建设、地方信用建设和信用服务市场发展，以优化经济社会发展环境为目的，全面提升全县社会诚信意识和信用水平。

**健全信用信息应用机制。**发挥政府在诚信应用中的示范作用，推进政府采购、招标投标、行政审批、市场准入、资质审核等管理事项中应用相关市场主体的信用记录或信用报告，鼓励自然人、法人和其他组织在融资信贷、大宗交易、经济合同、合资合作、劳动用工等经济社会活动中查询应用信用记录或信用报告。建立信用记录和“黑名单”制度，阶段性或永久取消不良信用记录者申请县级及以上财政资助项目或参与项目管理资格。

### 第四节 扎实推进民族团结

以宪法为根本遵循，全面贯彻党的民族政策，深入开展中国特色社会主义和中国梦宣传教育，引导各民族牢固树立“三个离不开”思想，不断夯实“五个认同”的思想根基，铸牢中华民族共同体意识。推进建立相互嵌入式的社会结构和社区环境，搭建促进各民族沟通交流的桥梁，深化各民族交往交流交融，共

建共享美好家园。健全维护民族团结长效机制，依法打击破坏民族团结和制造民族分裂的违法犯罪行为。落实民族地区基础设施完善、民族文化保护传承、少数民族人才培养、公共服务水平提升等重点任务，促进民族文化创造性转化和创新性发展。贯彻落实全国民族团结进步示范市创建工作，持续实施省级“十县百乡千村万户”示范创建工程，深化落实民族团结进步创建“十进”措施，加大财政支持，加快民族地区经济社会发展。健全民族事务治理体系，依法保障各民族合法权益。

### **第五节 加强国防动员体系和后备力量建设**

落实国防动员体制改革要求，巩固强化党管武装工作，配套完善各类动员方案，深入推进军民融合发展，核准核实国防潜力调查数据，健全军事设施保护机制，聚力提升基层武装部规范化达标建设全面进步全面过硬。提升民兵队伍建设水平，高标准高质量推进兵役征集工作。加强现代人民防空建设。做好拥军优属工作，完善优抚措施，健全退役军人保障制度，深化退役军人工作改革创新。抓实全民国防教育，巩固提升双拥模范县创建成果。

#### **专栏 22 易门“十四五”社会治理事业重点项目**

县域应急广播系统建设：建设覆盖县、乡镇（街道）、行政村（社区）和村（居民）小组的应急广播平台，实现全县所有乡村的应急广播全覆盖，并实现分级授权。

## 第十四章 规划纲要实施和保障措施

各级各部门要加强组织领导和政策统筹协调，强化规划执行力，提高规划管理水平和实施效率。理顺政府与市场、社会的关系，以优化资源要素配置为重点，充分激发全县经济社会高质量发展潜力和活力，实现未来五年宏伟蓝图。

### 第一节 坚持党的全面领导

以党的政治建设为纲领，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。坚决贯彻执行党内法规制度，推进制度治党、依规治党，把贯彻落实中央和省、市决策部署作为重要的政治纪律来遵守和执行。健全党委研究经济社会发展战略，定期分析经济社会形势、研究重大政策决策的工作机制，提高决策水平。巩固拓展“不忘初心、牢记使命”主题教育成果，学深悟透习近平新时代中国特色社会主义思想，掌握贯穿其中的马克思主义立场观点方法，并转化为贯彻落实的生动实践。全面贯彻新时代党的组织路线，加强干部队伍建设，以正确用人导向引领干事创业导向。坚持无禁区、全覆盖、零容忍，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，营造风清气正的良好政治生态。

### 第二节 提高政府履职能力

**建设协同型政府。**加强上下左右协调统筹，发挥议事协调机构作用，增强部门之间的沟通合作意识，提高统筹协调能力。向上加强衔接汇报，部门内部加强分工协作，部门之间加强沟通配合，向下加强指导服务，加大与各大企业、社会组织合作力度，

更好地履行政府服务职能，提高社会服务的协作效能。

**建设创新型政府。**打造创新型政府，提高行政效率。创新发展方式，让“万众创新”成为“大众创业”的强大力量。坚持问题导向，大胆创新工作方式方法，理清改革发展稳定重大问题关系、项目谋划建设中的难点问题和群众反映强烈的突出问题。

**建设服务型政府。**健全政府职能体系，完善公共服务体系，积极推行电子政务，强化社会管理和公共服务。牢固树立服务宗旨意识，提高群众工作的能力和水平，发挥群众主观能动性，把群众的实事办好。大力营造“想干事、能干事、敢干事”的环境氛围，建立健全干部干事创业容错纠错机制，为担当者担当、让干事者无忧，最大限度激发各级干部履职尽责的热情。

**建设廉洁型政府。**严格执行党规党纪，切实履行好全面从严治党主体责任和“一岗双责”，抓好政府系统廉政建设。完善和健全教育、制度、监督并重的惩治和预防腐败体系，加强对各领域的审计和监察工作力度。加强督查考核问责工作，整治庸懒散拖，层层传导压力，落实责任，确保政令畅通、政策落地。

### 第三节 强化资源要素保障

**高效用地。**围绕重点基础设施、重点产业、民生项目等领域，加大向上争取城乡建设用地指标力度，大力实施土地开发整理和城乡建设用地增减挂钩项目，缓解用地供需矛盾，加强土地收储工作，增加土地有效供应量。

**人才聚集。**制定发布易门高质量发展专业人才目录，围绕重点产业和市场需求，培养和引进人才，加强高素质管理营销人才、

专业技术人才及农村实用人才队伍建设。进一步健全完善科学选人用人机制和干部考核评价体系，选好配强党政领导班子。选派各类优秀人才到省市经济综合部门、金融部门、县内外重点企业、乡镇（街道）和村委会挂职锻炼，加强与经济发达地区合作，抓好县内企业经营管理人才在依法经营、诚信经营方面的培训教育管理，加快培养支撑全县经济社会发展的骨干力量。

**优化环境。**努力营造廉洁高效的政务环境、诚实守信的社会环境、鼓励创业的人文环境、公平竞争的市场环境、规范有序的法治环境和天更蓝、水更清、山更绿的生态文明环境。

**项目支撑。**加快建设和抓紧谋划一批关系全局、影响深远、带动作用强的重大项目，加强与上级对口部门的汇报对接，争取将全局性、战略性、基础性的重大项目进入上级规划盘子。加强项目动态管理，建立和完善“论证一批、储备一批，建成一批、补充一批”滚动推进的项目库建设机制，梯次实施“十四五”规划的重点建设项目。切实加大项目前期投入，提高项目前期工作成熟度，最大限度争取国家和省市扶持。提升项目建设全过程精细化、标准化管理水平，严格项目建设程序，规范招投标管理，强化安全质量监管。全面推广和谐征迁工作法，加强重大项目建设社会稳定风险防控。重点项目主管部门要积极协调解决存在的问题，落实年度投资计划，推进重点项目建设。

**资金保障。**用创新的思路和改革的办法破解资金难题，全力争取上级财政资金，积极引入社会资本，综合采取政府投资、平台融资、市场筹资、资源换资、银行借资、招商引资、利用外资、民间投资等多种融资方式，积极拓宽资金渠道，以满足易门经济

社会高质量发展所需的资金支持。

#### 第四节 推动规划落地见效

真正发挥规划的龙头作用，采取有效措施加以推动，注重规划的衔接、建立监督考核体系、加强跟踪推进、实施规划评估，及时协调处理好实施中的重大问题，有序、有效全面推进。

**健全规划衔接机制。**加强总体规划和相关领域专项规划之间的衔接协调，保证规划目标、空间布局、投资安排和政策措施的有机对接。正确处理经济社会发展规划与国土空间规划之间的关系，加强衔接配合，确保在总体要求上指向一致，在空间配置上相互协调，在时序安排上科学有序，不断提高规划的管理水平和实施成效，加强规划实施中各部门之间的工作协调，县、乡镇（街道）要贯彻本规划精神，实施好相关工作。各职能部门要各司其职、各负其责，对规划中本部门所负责领域的任务，制定针对性强的专项规划和年度计划，贯彻落实好规划的内容。

**健全监督评估机制。**全面建立和实施规划监督评估制度，加强对规划确定调控目标的监测预警和对重大改革、重大政策落实情况的跟踪检查，加强规划中提出的重要指标的统计工作，强化对规划实施情况跟踪分析。县人民政府有关部门要加强对规划相关领域实施情况的评估，自觉接受县人民代表大会及其常委会、县政协常委会及政协委员和社会各界的监督检查。规划主管部门要对约束性指标和主要预期性指标完成情况进行评估，并适时向县人民政府提交规划实施进展情况报告。在规划实施的中期阶段，由县人民政府组织开展全面评估，并向县人大常委会提交评估报

告。充分考虑经济发展环境和经济发展规律对经济的影响，需要对本规划进行修订时，由县人民政府提出修订方案，报人大常委会批准。

**明确规划实施责任。**强化制度、规划和政策的综合协调，县人民政府对涉及需要政府履行职责的约束性指标和战略任务进行年度分解，各部门按照统筹协调、分工负责的原则认真落实。牵头部门要落实责任，各有关部门要按职能积极配合，切实制定出台分解落实方案，确保规划确定的目标任务落到实处。

**充分发动公众参与。**充分发挥社会各界参与规划实施的主动性和创造性，最大限度地汇聚人民群众的力量和智慧，健全规划重大事项实施情况公开机制、社会监督机制和公众评议机制，形成群策群力、共建共享的生动局面。

# 易门县“十四五”重点专项规划

- 一、工业发展规划（牵头单位：县工业商贸和科技信息局）
- 二、农业农村发展规划（牵头单位：县农业农村局）
- 三、文化和旅游发展规划（牵头单位：县文化和旅游局）
- 四、生态环境保护规划（牵头单位：县生态环境分局）
- 五、综合交通运输发展规划（牵头单位：县交通运输局）
- 六、水安全保障规划（牵头单位：县水利局）
- 七、城乡建设规划（牵头单位：县住房城乡建设局）
- 八、教育体育事业发展规划（牵头单位：县教育体育局）
- 九、卫生健康事业发展规划（牵头单位：县卫生健康局）
- 十、商贸物流业发展规划（牵头单位：县工业商贸和科技信息局）
- 十一、区域合作发展规划（牵头单位：县投资促进局）
- 十二、林业草原发展规划（牵头单位：县林草局）
- 十三、民政事业发展规划（牵头单位：县民政局）
- 十四、人力资源和社会保障事业发展规划（牵头单位：县人力资源社会保障局）
- 十五、脱贫攻坚成果巩固拓展规划（牵头单位：县扶贫办）
- 十六、地质灾害防治规划（牵头单位：县自然资源局）
- 十七、安全生产及综合防灾减灾规划（牵头单位：县应急局）